

# ПОЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ:

*научный информационно-образовательный электронный журнал*

**Political  
management:**  
Scientific Information and  
Education Web Journal

ISSN - 2221-7703

№ 03 (11)

2015



Сетевое периодическое издание

РОССИЙСКИЙ ИНДЕКС  
НАУЧНОГО ЦИТИРОВАНИЯ \*  
Science Index  
**eLIBRARY.RU**

УДК 32: 304: 330: 340: 351/354

ББК 66 (60, 63, 67, 71)

П 50

**Политическое управление: научный информационно-образовательный электронный журнал.** [Сетевое электронное издание, ISSN 2221-7703]. 2015. № 03(11). URL: [www.политуправление.рф](http://www.политуправление.рф) (копия - URL: [www.pu.virmk.ru](http://www.pu.virmk.ru)).

**Political management: Scientific Information and Education Web Journal** [Network electronic edition, ISSN 2221-7703]. 2015. № 03(11).

URL: [www.политуправление.рф](http://www.политуправление.рф) (copy - URL: [www.pu.virmk.ru](http://www.pu.virmk.ru)).

*Основные тематические направления журнала определяются содержанием направлений подготовки высшего образования 38.00.00 - экономика и управление, 40.00.00 - юриспруденция, 41.00.00 - политические науки и регионоведение, а также междисциплинарных исследований, связанных с тематикой данных направлений.*

**Редакционный совет (Editorial Board):**

Андропова Ирина Владимировна, доктор политических наук, доцент, почетный работник высшего профессионального образования (заведующий кафедрой Связей с общественностью, Поволжский государственный университет телекоммуникаций и информатики, г. Самара). Andronova Irina V, Doctor of Political Sciences, professor, honored worker of higher education (Head of the Department Public Relations, Volga State University of Telecommunications and Informatics, Samara)

Вилков Александр Алексеевич, доктор политических наук, профессор (заведующий кафедрой политических наук, Саратовский государственный университет им. Г.Р.Чернышевского, г. Саратов). Vilkov Alexander, Doctor of Political Sciences, professor, head of the Department of Political Sciences (Saratov State University named GR Chernyshevsky, Saratov).

Волков Сергей Иванович, кандидат экономических наук, доцент. (Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Тамбовский филиал, заместитель директора) / Volkov Sergei I. Doctorate of Economic Sciences, Associate Professor. (Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Tambov branch, Vice Director)

Глухова Александра Викторовна, доктор политических наук, профессор (заведующий кафедрой социологии и политологии, Воронежский государственный университет, Воронеж). Gluhova Alexandra V., Doctor of Political Sciences, professor (head of the Department of Sociology and Politology, Voronezh State University, Voronezh).

Елагина Вера Сергеевна, кандидат педагогических наук, доцент, заведующий кафедрой государственного и муниципального управления (Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Тамбовский филиал). Elagina Vera S., Doctorate of Pedagogical Sciences, Associate Professor, Head of the Department Public Administration (Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Tambov branch)

Крупнина Елена Анатольевна, кандидат политических наук (доцент кафедры государственного и муниципального управления, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Тамбовский филиал), председатель комитета по информационной политике администрации г. Тамбова. Krupnina Elena A. Doctorate of Political Sciences (Associate Professor of Public Administration, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Tambov branch), Chairman of the Committee on Information Policy Administration of Tambov.

Магомедов Арбахан Курбанович, доктор политических наук, профессор (заведующий кафедрой связей с общественностью, Ульяновский государственный университет, Ульяновск). Magomedov Arbakhan K. Doctor of Political Sciences, professor (Head of the Department Public Relations, Ulyanovsk State University, Ulyanovsk)

Пирожков Геннадий Петрович, доктор культурологии, кандидат исторических наук, профессор (кафедра Связей с общественностью, Тамбовский государственный технический университет) / Pyrozkhov Gennady P., doctor of Cultural Sciences, the Doctorate of Historical Sciences, professor (Department of Public Relations, Tambov State Technical University, Tambov).

Санжаревский Игорь Иванович, доктор политических наук, профессор - главный редактор, председатель совета. (Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Тамбовский филиал; Тамбовский государственный технический университет) / Sanzharevskiy Igor I., Doctor of Political Sciences, Professor, - Chairman of the Board, Chief editor. (Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Tambov branch; Tambov State Technical University).

Фомин Олег Николаевич, доктор политических наук, профессор (Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Поволжский институт управления имени П.А. Столыпина, заместитель директора по научной работе) / Fomin Oleg N. Doctor of Political Sciences, professor (Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Volga Management Institute named PA Stolypin, Vice Director for Research)

Шестов Николай Игоревич, доктор политических наук, профессор. (кафедра политических наук, Саратовский государственный университет им. Н.Г. Чернышевского). Shestov Nicolai I., Doctor of Political Sciences, Professor. (Department of Political Sciences, Saratov State University named NG Chernyshevsky).

ISSN 2221-7703

*Мнения авторов и рецензентов могут не совпадать с официальной позицией редакции.*

**СОДЕРЖАНИЕ № 02 (10). 2015.**

С.

<b>От цензуры к свободе прессы.</b> Болтнева Н.А., Иванова И.П.	5-9
<b>Конкуренция в регионах как социально-экономический и общественно-политический процесс</b> Нестерова Е.М.	10-12
<b>Психические механизмы территориального общественного самоуправления</b> Счастливец А.Н.	13-16
<b>Инвестиции в человеческий капитал как антикризисный фактор развития современной экономики</b> Кузьмин Р.И.	17-20
<b>Сегментация и оценка отечественного рынка нанопродуктов.</b> Логвин Д.Д.	21-25
<b>Управление уровнем бедности как фактор повышения экономического развития региона</b> Пархоменко А.В., Пархоменко Л.В., Швадченко О.В.	26-28
<b>Херрингтоновские функции желательности в оптимизации социальных процессов.</b> Лазарев А.Д.	29-31
<b>Национальная платежная система как основа развития российского рынка пластиковых карт</b> Кузьмин Р.И., Харламова Т.Н.	32-36
<b>Пути повышения производительности труда на современных предприятиях</b> Наумова Н.В.	37-41
<b>Понятие и виды платных образовательных услуг: региональный аспект.</b> Кузьмин А.В., Стаметов В.В.	42-45
<b>Необходимость применения бюджетирования при планировании бюджетов муниципальных образований</b> Золотарева Г.М., Коробова О.В.	46-50
<b>Влияние Федерального закона «О бухгалтерском учете» на учетную политику организации</b> Коровина Л.Н.	51-55
<b>Проблема аутентичности документов в межведомственном электронном документообороте</b> Сячина Е.А.	56-58
<b>Принципы государственной гражданской службы и их значение в профессиональной служебной деятельности</b> Трифонов Ю.Н.	59-61
<b>Новые кадровые технологии на государственной гражданской службе</b> Шуклинова М.В.	62-65
<b>Формирование коммуникационной компетентности государственных гражданских служащих</b> Логвинова Т.В.	66-69

**CONTENTS - № 02 (10). 2015**

P.

<b>From censorship to freedom of the press.</b> Boltneva N.A., Ivanova I.P.	5-9
<b>Competition in the region as a socio-economic and socio-political processes</b> <i>Nesterova E.M.</i>	10-12
<b>Mental mechanisms of territorial public self-government</b> Schastlivtsev A.	13-16
<b>Investment in human capital as a crisis factor in the development of a modern economy</b> Kuzmin R.I.	17-20
<b>Segmentation and evaluation of the domestic market of nanomaterials and nanotechnologies</b> Logvin D.D.	21-25
<b>Managing the level of poverty as a factor in increasing economic development in the region</b> Parkhomenko A.V., Parkhomenko L.V., Shvadchenko O.V.	26-28
<b>Harrington's desirability functions for optimization of social processes.</b> <i>Lazarev A.D.</i>	29-31
<b>National payment system as the basis of the russian market of plastic cards</b> Kuzmin R.I., Kharlamov T.N.	32-36
<b>Ways of increasing labour productivity in modern enterprises</b> Naumova N.V.	37-41
<b>Concept and types of paid educational services: regional aspect.</b> Kuzmin A.V., Stametov V.V.	42-45
<b>The need of budgeting during the planning of municipal budgets</b> Zolotareva G.M., Korobova O.V.	46-50
<b>Impact of the Federal Law "On Accounting" in the accounting policy</b> Korovina L.N.	51-55
<b>The problem of authenticity of documents in electronic document management</b> Syachina E. A.\	56-58
<b>The principles of the civil service and their importance professional performance</b> Trifonov Yu.N.,	59-61
<b>New technology personnel in the civil service</b> Shuklinova M.V.	62-65
<b>Formation of communication competence of the public civil servants</b> Logvinova T.V.	66-69

## От цензуры к свободе прессы. From censorship to freedom of the press.

*Болтнева Наталья Алексеевна, кандидат филологических наук, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (Тамбовский филиал). Тамбов, Россия.*

*Boltneva Natalia A., Candidate of Philological Sciences, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (Tambov branch). Tambov, Russia.*

*E-mail: alla-050174@yandex.ru*

*Иванова Ирина Павловна, кандидат филологических наук, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (Тамбовский филиал). Тамбов, Россия.*

*Ivanova Irina P., Candidate of Philological Sciences, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (Tambov branch). Tambov, Russia.*

*E-mail: tambovis@gmail.com*

*УДК 32.019.51*

*Аннотация: В статье рассматриваются актуальные вопросы современности, такие как: свобода слова, свобода выражения мнений и суждений на разных этапах исторического развития стран Европы. Авторы обращают внимание на то, что становление свободы мнений и прессы в западной цивилизации было процессом длительным и сложным. В своих выводах авторы подчёркивают, что свобода слова является неотъемлемой составляющей свободы человека.*

*Abstract: The article deals with contemporary issues such as freedom of speech, freedom of opinion and judgement expressions at different stages of historical development of the countries of Europe. The authors pay attention to the fact that the establishment of freedom of opinion and the press in Western civilization has been a long and complex process. In their conclusions, the authors emphasize that freedom of expression is an integral part of human freedom.*

*Ключевые слова: эмоция, публицистический дискурс, свобода слова, цензура, оценка, просвещение, свобода печати, конституция, пропаганда, демократизация общества*

*Keywords: emotion, journalistic discourse, freedom of speech, censorship, evaluation, education, freedom of the press, the Constitution, propaganda, democratization of society*

Актуальные вопросы современности, которые затрагиваются в газетно-публицистических текстах, касаются каждого человека. А там, где есть интерес, не может быть безразличия. Как известно, эмоции «отражают не предметы и явления реального мира, а соотношения, в которых они находятся к человеку, т.е. не свойства предметов и явлений, а их значение для жизни человека. Эмоции являются способом оценки этого значения для конкретного человека и через нее – информацией о состоянии и внутреннего «я», его сознания и психики. Эмоции есть только там, где есть интерес и отношение» [Шаховский, цит. по: 1, с. 40 - 41]. Невозможно бесстрастно писать о том, что волнует миллионы людей. Принципиальное отличие публицистического слова заключается в большой роли в нем эмоционального, приобретающего в рамках публицистического дискурса оценочный характер. Назначение публицистики состоит не только в передаче информации, но и в её толковании, в обсуждении социальных, политических явлений, различных тенденций и процессов в обществе и убеждении читателя в правильности даваемой оценки. По самой своей сути публицистика призвана активно вмешиваться в жизнь, формировать общественное мнение [2, с. 61].

Право свободно выразить собственное мнение занимает главенствующее место в понимании того, что такое демократия. Мнения, убеждения, анализ, оценки, требования и желания - все это основные части фундамента, из которых возводится наш общий дом под названием «общественность». Коренные перемены в обществе невозможны без свободы слова. По мнению Антье Фольмер "критика подобна кораблю, на котором, отталкиваясь от суши, мы удаляемся от сложившегося положения вещей" [5, с. 40]. Наличие «свободной критики» является необходимым условием существования общественности, а реализация этой возможности - прерогатива свободного общества.

Поэтому преследование тех, кто владеет словом, всегда является неотъемлемой частью угнетения, которое происходит повсюду, где власть имущие уверены, что им необходимо оградить себя от критики. Печальный опыт писателей, которые живут и работают в таких условиях - яркое свидетельство тому. Воспринимающий слово узнает посредством него нечто откровенное и ужасное. В действительности имеют место быть переживания пишущего человека, которого лишают иллюзий борьба со словом и соприкосновение с реальной страшной ситуацией. Журналистская работа обрекает человека на одиночество, не позволяя спокойно жить в молчаливом согласии с соглашениями и предубеждениями времени. Но также в еще большей мере имеется реальный опыт преследования. Имеющий дар слова в обществе, в котором нет свободы, как правило, подвергается угнетению. А это, в свою очередь, часто ведет к притеснениям и изгнанию, тюрьме и невыносимым пыткам, а иногда и к смерти.

Одним из высших проявлений свободы является писательство, её носителем - слово. Зачастую оно само становится пристальным объектом агрессии. Газеты запрещают, тексты ограничивают запрещенными темами или подвергают цензуре.

Однако, как правило, чувствующие угрозу со стороны свободы слова, без колебания и сомнения идут напролом. Причиной является то, что их власть держится на бесправии и произволе, на несвободе. Гонениям подвергаются не только слово, но и его носители - журналисты, издатели, публицисты, корреспонденты.

Как пишет Антье Фольмер, "кто ничего не читает, становится тупым, а иногда жестоким" [5, с. 41]. Это совсем не означает, что каждое изреченное или написанное слово независимо от вложенного в него смысла обладает освободительной силой во благо человека. У такого оружия как слово есть и оборотная коварная сторона. Оно способно не только убеждать и просвещать, но и соблазнять и вводить в заблуждение. Однако это вовсе не является проявлением свободы в подлинном смысле. Ибо манипуляция словами и фактами всегда порождает и отягощает несвободу других. Слова могут действовать магически, когда они правдивы, а тот, кто их употребляет, уверен в собственной правоте.

За столь высокой оценкой слова и его действенной силы нетрудно разглядеть просветительский идеал, который во всей его простоте и непосредственности кажется нам в XI веке почти наивным. Разве не подвел нас XI с его невиданной жестокостью к границам просвещения? Можно ли еще верить в освободительную силу слова после столетия популистского дурмана, черно - белой пропаганды, политического соблазна и потоков грязной лжи?

Критическое оценивание роли литературы, газет и средств массовой информации в целом однако еще не дает никому права делать из опыта прошлого обратный циничный вывод: дескать, давно прошли те времена, когда слова и книги могли вызвать к жизни положительные жизнеутверждающие перемены. Дело обстоит как раз наоборот. Журналистике нужна свобода мнений, а писателям необходимы права человека, чтобы они имели возможность писать правду.

Право иметь собственное мнение и выражать его является основным правом всех людей и неотъемлемой частью человеческого достоинства. Свобода печати - это составная часть этого права, на которое может претендовать каждый человек. Тот, кто называет эти свободы "западным" изобретением или говорит, что Запад "навязывает" их представителям других культур, придерживается тем самым позиции неравенства людей.

Другими словами, он говорит, что существуют народы, которые по своей природе или культуре не могут быть свободны и не способны самостоятельно думать и высказывать свое мнение. Эти представления совершенно противоречат вере в универсальность человеческого достоинства, на которой основаны Всеобщая декларация прав человека,

Устав Организации Объединенных Наций и все программы, направленные против расизма и других видов дискриминации.

Свобода печати затрагивает основные этические и политические вопросы. Устав Организации Объединенных Наций, под которым подписались все государства - члены, обязует эти страны заботиться о благополучии всей нации, а не отдельных классов, каст или этнических групп. В связи с этим необходимо, чтобы все граждане получали информацию о том, что говорит и делает их правительство в интересах народа, а также могли заставить их выслушать свои требования и пожелания.

"Право на знание" так же сильно зависит от свободного потока информации и мнений в национальном и международном масштабе, как и от сильной профессиональной прессы и сильных СМИ. В 70 - е и 80 - е годы XX столетия коммунистические режимы, правые диктатуры и западные "прогрессивные деятели" придерживались мнения, что свободный поток информации может дестабилизировать ситуацию во многих странах, что свобода печати стоит на пути прогресса и является роскошью, которую развивающиеся государства не могут себе позволить. Все это привело к возникновению разногласий в ЮНЕСКО по вопросу о " Новом международном информационном и

Становление свободы мнений и прессы в западной цивилизации было процессом длительным, проходившим подчас в жесткой и жестокой борьбе и - что характерно, например, для Германии - с неоднократными рецидивами прошлого. Важнейшим условием появления политических периодических изданий стала отмена цензуры со стороны церкви и государства, которая с самого начала держала печать под неусыпным контролем. Скажем больше: отсутствие цензуры по сути неотделимо от демократии.

Еще до изобретения книгопечатания в XV в. церковь подвергала цензуре литературные сочинения, опасаясь их вредного влияния. Эпохальное изобретение Йоганнеса Гутенберга впервые позволило распространять в народе листовки и сочинения в большом количестве, но церковь и государство быстро нашли повод, чтобы запретить делать это без предварительной цензуры. Лишь в XVIII веке, под влиянием просвещения, в большинстве стран Европы против цензуры выступила поднимающаяся буржуазия. Только на Британских островах она добилась быстрого успеха: после свержения Стюартов в 1695 г. Англия стала первым современным государством, упразднившим цензуру. Еще в 1644 г. английский поэт Джон Мильтон выступил в одном из своих памфлетов с пламенной речью в защиту свободы слова: "Убить человека - значит уничтожить существо, наделенное разумом; подвергать гонениям хорошую книгу - значит уничтожить сам разум"[3, с. 55]

Но до "Нового Света" эта идея дошла быстрее, чем до европейского материка: американская Декларация независимости 1776 г. опиралась на вечные неотъемлемые права человека - прежде всего на свободу. В том же году штат Вирджиния провозгласил в своей конституции свободу печати "одним из величайших оплотов свободы". Американская союзная конституция 1791 г. взяла свободу религий, слова и печати под конституционную защиту - так англосаксонский мир сбросил с себя оковы цензуры.

Между тем созрела и Европа: во время революции 1789 г. цензура пала во Франции. "Декларация прав человека и гражданина" провозгласила свободу печати, не признав её разве только за противниками революции. В полном объеме она была легализована во Франции лишь в 1872 г. В Германии свободу печати ввел законом датчанин - король Христиан VII: в 1770 г. он отменил цензуру в подвластных ему герцогствах Шлезвиг и Гольштейн. Призывы к свободе прессы стали раздаваться и в других княжествах, но лишь в немногих - например, Веймаре и Мекленбурге - эти призывы были услышаны. В остальных княжествах сохранялась практика запретов.

Но идею свободы невозможно подавлять долго: в начале XIX в. поборниками свободы печати стали прежде всего писатели "Молодой Германии" во главе с Генрихом

Гейне и Людвигом Бёрне. Впрочем, право на свободное выражение мнений было провозглашено только после первой Немецкой революции 1848 г. в новой имперской конституции. А сохранялось оно так же недолго, как недолог был и успех движения Паульскирхе, без малого год.

Историки австрийской прессы ведут летопись современной печати в Австрии от 1848 г. Австрийская печать, несмотря на все невзгоды, которые ей пришлось испытать после 1848 г., не могла уже быть окончательно стерта с лица земли, и поваленная наземь сегодня, поднималась с удвоенной силой завтра [см. 4].

Свобода прессы была введена во всей Германской империи лишь после вступления в силу "имперского закона о печати" в 1874 г., допускавшего, однако, возможности её ограничения. И этими возможностями не преминули вдоволь попользоваться, причем не только во время Первой мировой войны. После крушения Германской империи в 1919 г. свободу мнений и прессы гарантировала Веймарская конституция. Всего на 15 лет. Уже через 5 дней после "захвата власти" Гитлером в 1933 г. национал - социалисты начали атаку на свободную печать. Через 3 недели они использовали поджог рейхстага как предлог для запрета всей социал - демократической и коммунистической прессы. Одновременно начались жестокие преследования "подозрительных" журналистов и издателей, а печатным органам запретили заниматься публицистикой. Как известно, 10 мая в Германии отмечают День Книги. Эта дата является напоминанием всему миру об истинном лице фашизма. Именно в этот день в 1933 году по инициативе Пауля Геббельса, рейхсминистра народного просвещения и пропаганды Третьего рейха в Берлине и многих других немецких университетских городах происходил беспрецедентный акт вандализма: национал - социалистами сжигались книги, которые были неуютны идеологии гитлеровского режима ( в одном только Берлине было уничтожено таким образом 20000 книг). Это были сочинения марксистской и пацифистской направленности, книги, авторами которых были евреи. В кострах горели сочинения Томаса и Генриха Маннов, Стефана Цвейга, Альберта Эйнштейна, Зигмунда Фрейда, Карла Маркса, Бертольта Брехта, Франца Кафки, Ремарка, Фейхтвангера. Пророческими оказались слова великого Гейне еще задолго до тех майских дней о том, что, "там, где жгут книги - жгут и людей". Целью этой акции было запугивание людей, относящихся с уважением к печатному слову, а также политические цели привлечения на свою сторону молодежи.

После Второй мировой войны с 1945 по 1949 гг. западные оккупационные власти выдавали разрешения на издание печатной продукции. Правда, тогда еще нельзя было свободно высказываться о самих оккупационных властях. В конституции Федеративной Республики Германии свобода мнений и прессы закреплена в статье 5. Иначе дело обстояло в Восточной Германии: с 1949 по 1989 г. все средства массовой информации ГДР направлялись и контролировались Социалистической Единой Партией Германии (СЕПГ). Пресса использовалась как средство пропаганды. Лишь после того, как 10 лет назад пала стена, "каждый имеет право свободно выражать и распространять свое мнение словами, письменно или через образы" также и в Восточной Германии. С одним лишь ограничением: нельзя нарушать уголовный кодекс. Тот, кто клеветает, не может взывать к свободе мнений и прессы.

Мерилом степени демократизации общества является уважение права человека на свое мнение. Свобода слова, которая завоевывалась в ходе исторического развития и классовой борьбы, неотделима от свободы человека.

#### **Список литературы и примечания**

1. Болтнева, Н.А. Коммуникативно - прагматические функции междометий в диалогическом дискурсе (на материале современного немецкого языка) диссертация на соискание ученой степени кандидата филологических наук/ Н.А. Болтнева, Тамбов, 2004.- 164 с.

2. Иванова, И.П. Стилевые характеристики публицистического дискурса / И.П. Иванова // *Перспективы развития научного знания в XXI веке глазами молодых ученых. Ученые записки Тамбовского регионального отделения РОСмоу.* – Вып.2, 2014.- С.57-62.
3. Роттер, Г. Длинный путь к свободе прессы: от цензуры к праву на мнение / Г. Роттер // *Дойчланд.* –2000. –№ 1. –С.54–55
4. Сироткина, Е. В. «Союз с царствующим домом Австрии может быть весьма полезным»:восстановление российско-австрийских отношений в начале XIX в. / Е. В. Сироткина // *Апробация.* 2014. № 1 (16). – С. 19-21.
5. Фольмер, А. О свободе слова: сила критики / А. Фольмер // *Дойчланд.* –2000. –№ 1. – С.40–43

## **Конкуренция в регионах как социально-экономический и общественно-политический процесс**

### **Competition in the region as a socio-economic and socio-political processes**

(Материалы X Всероссийской научно-практической конференции «Управление и общество: от традиций к реформам». Тамбов. 2.04.2015.)

*Нестерова Елена Михайловна, к.ю.н. Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (Тамбовский филиал). Тамбов, Россия.*

*Nesterova E.M. Tambov branch of the Russian presidential academy of national economy and public administration. Tambov, Russia*

*E-mail: nesterowal@yandex.ru*

*УДК 346.546.1; 346.546.6*

*Аннотация. В данной статье на основе анализа существующей нормативной базы отмечается важность конкуренции в своем социально-экономическом и политическом аспекте. Автором раскрывается необходимость развития конкуренции на региональном уровне. Актуальность такого вопроса подчеркивается современным восприятием местными законодателями и правоприменителями, предлагаются пути совершенствования региональных программ по развитию и защите конкуренции.*

*Abstract. In this article, based on an analysis of the existing regulatory framework emphasizes the importance of competition in its socio-economic and political aspects. The author reveals the need for the development of competition at the regional level. The relevance of this issue highlights the modern perception of local lawmakers and law enforcers, suggest ways of improving regional programs for the development and protection of competition.*

*Ключевые слова. Конкуренция, программы развития, региональный уровень, антимонопольное законодательство, конкурентная политика.*

*Keywords: Competition, development program, the regional level, antitrust, competition policy.*

Смысл и назначение конкуренция по большей части в улучшении условий для потребителей, улучшения благосостояния всех граждан страны. Эффективная конкурентная среда позволяет потребителям выбирать качественные товары, а хозяйствующим субъектам – широкий ассортимент возможностей в плане ведения прибыльного бизнеса.

Федеральная и региональная конкурентная политика включают в себя две составляющие: политику стимулирования конкуренции и политику защиты конкуренции. Данный подход находит свое отражение с существующем блоке антимонопольного законодательства, а также в ряде программных документов на уровне Российской Федерации и уровне ее субъектов. В настоящее время базовым законом в данной области является ФЗ от 26.07.2012 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» [1]. Однако, осознавая социально-экономическую и общественную ценность конкуренции в целом, в настоящее время активно разрабатываются и иные акты, в частности, Доктрина государственной конкурентной политики в РФ, разработан проект Конкурентного кодекса РФ.

В целях создания благоприятного климата в настоящее время разрабатываются программы регионального развития конкуренции, которые являются действенным инструментом в механизме конкурентного рынка. Первым актом такого характера на уровне Тамбовского региона послужило Постановление Администрации Тамбовской области от 04.11.1996 № 670 «О программе демонополизации экономики и развития конкуренции на рынках тамбовской области на 1996-1998 годы» [3].

Правительство РФ постановлением от 19.05.2009 г. утвердило Программу развития конкуренции [2]. По данному поводу тогда еще министр экономического развития Российской Федерации Э.С. Набиуллина высказалась следующим образом: «Конкуренция в стране развита слабо не из-за засилья монополистов и недостаточно активной работы ФАС России по их наказанию. Монополизм – это следствие, и как в медицине, так и в экономической политике с симптомами бороться можно, а иногда и

необходимо. Однако излечить болезнь можно устранив только причину. Именно на устранение причин и направлена Программа» [6].

Сегодня бизнес лишен возможности конкурировать с ГУПами и госкомпаниями. Какое бы ни было качество у твоей услуги, цена, сервис - все равно проиграешь. Согласно дорожной карте, за два года все ФГУПы (соответственно, в субъектах РФ - ОГУПы и МУПы) выведут с конкурентных рынков. Нечего им делать там, где может работать частная компания. Потому что административный ресурс - мощнейший искажитель нормальной конкуренции. Да, могут быть исключения, но специальные, требующие объяснения. ФАС наладит региональный мониторинг лучших и худших практик развития конкуренции, будет вести так называемую черно-белую книгу. На местном уровне эту нишу представляют локальные монополии - те же водоканалы, к примеру, и региональные энергетические комиссии (РЭК). Их деятельность необходимо усовершенствовать, разработать стандарты клиентского обслуживания - это совершенно нормальный, цивилизованный подход.

Стабильная, жизнеспособная экономика всегда основана на конкуренции. Например, инновации появляются в компаниях, которые функционируют в условиях жесткой конкурентного соперничества. Для них инновации представляют собой фактор выживания в будущем.

Фундаментальная задача конкурентной политики – формирование благоприятного климата для развития предпринимательства в широком понимании. Определяющий показатель успеха конкурентной политики – приход новых «игроков» на рынки.

Региональные программы должны соответствовать пяти ключевым требованиям.

1. Необходимо правильно определить приоритетные рынки региона в аспекте развития конкуренции.

2. Представить анализ состояния конкуренции на таких приоритетных рынках.

3. Охарактеризовать основные препятствия и проблем, не позволяющих развиваться конкуренции.

4. Определить методичный план необходимых мероприятий с указанием задач и сроков.

5. Четко сформулировать ожидаемые результаты осуществления Программы [5].

Главное, чтобы такие программы не были формализованы, а были настроены на решение реальных проблем и достижение выполнимых задач. Лучший метод этого достичь – организация публичного рассмотрения проектов программ в регионах, привлечение предпринимателей, их ассоциаций, экспертов. В конечном счете, программы направлены на определенную общественную реакцию и оценку. В целях объективной оценки вышеуказанных задач и предложенным решениям, при Департаменте развития конкуренции Министерства создан дистанционный экспертный совет, включающий ведущих специалистов по региональной экономике. К процессу рассмотрения программ подключены сотрудники Минпромторга, Минрегионразвития и ФАС России.

Важно понимать, что конкурентная политика является часть правовой политики государства. Согласимся с мнением А.П. Бибарова-Государева, что правовая политика представляет собой системную деятельность по созданию эффективного механизма правового регулирования, по цивилизованному использованию юридических средств в достижении таких целей, как наиболее полное обеспечение прав и свобод человека и гражданина, укрепление законности и правопорядка, формирование правовой государственности и высокого уровня правовой культуры и жизни общества и личности. Правовая политика как бы ориентирует общество и соответствующие органы государства и органы местного самоуправления на решение актуальных проблем - на

защиту прав и законных интересов субъектов, развитие тех или иных правоотношений и совершенствование ее правового регулирования [4].

Чтобы создать действительно благоприятные и действенные возможности для эффективного развития конкуренции и становления здоровой конкурентной политики, необходимо интегративное взаимодействие власти, бизнеса и общества. Такая деятельность покажет позитивный результат только в случае, если будет основана на принципах взаимного доверия, открытости, будет осуществляться в форме конструктивного диалога и обсуждения реальных проблем, не позволяющих нормально развиваться бизнесу.

#### Список литературы

1. Федеральный закон от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» // Российская газета. – 2006. - № 162. - 27 июл.
2. Распоряжение Правительства РФ от 19.05.2009 № 691-р «Об утверждении Программы развития конкуренции в российской федерации» (вместе с «Планом мероприятий по реализации Программы развития конкуренции в Российской Федерации на 2009 - 2012 годы») // Собрание законодательства РФ. - 2009. № 22. – Ст. 2736. - 01.06.
3. Постановление Администрации Тамбовской области от 04.11.1996 № 670 «О программе демополизации экономики и развития конкуренции на рынках Тамбовской области на 1996-1998 годы» // URL.: [http://tambov.news-city.info/docs/sistemst/dok\\_oegih1.htm](http://tambov.news-city.info/docs/sistemst/dok_oegih1.htm)
4. Бибаров-Государев А.П. Правовая политика в сфере сохранения национального достояния России / А.П. Бибаров-Государев // Культура: управление, экономика, право. – 2013. - № 1. – С. 13-15.
5. Нестерова Е.М. Правовое обеспечение развития конкуренции в регионах / Е.М.Нестерова // Политическое управление: научный информационно-образовательный электронный журнал. – 2013. - № 2(05). – С. 50-56.
6. Тезисы выступления министра экономического развития Российской Федерации Э.С. Набиуллиной «Региональные программы развития конкуренции как инструмент экономической политики» на конференции «Развитие конкуренции в регионах Сибирского федерального округа», г. Иркутск, 5 февраля 2010 г. Официальный сайт Министерства экономического развития РФ. / URL.: [http://www.economy.gov.ru/minec/press/news/doc20100205\\_03](http://www.economy.gov.ru/minec/press/news/doc20100205_03) (дата обращения 02.04.2015).

## Психические механизмы территориального общественного самоуправления Mental mechanisms of territorial public self-government

(Материалы X Всероссийской научно-практической конференции «Управление и общество: от традиций к реформам». Тамбов. 2.04.2015.)

Счастливцев Александр Николаевич, доктор философских наук, доцент. Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (Тамбовский филиал)

Schastlvtsev Alexander N. Doctor in Philosophy, Associate Professor. The Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (Tambov Branch)

E-mail: a.alter2010@yandex.ru

УДК 159.9; 316.6; 352.071

*Аннотация.* Самоуправление территорий является важнейшим условием социально-экономического развития. Для повышения эффективности общественных организаций требуется взаимодействие органов муниципального управления и территориального самоуправления. В данной статье территориальное общественное самоуправление рассматривается как система взаимодействующих социальных и психических факторов. Анализируются психические механизмы формирования сознания собственника. Изучаются эмпирические факторы, определяющие правовую социализацию индивида. Выявляются механизмы формирования управленческих навыков граждан.

*Abstract.* Self-government of territories is the most important condition of social and economic development. Increase of efficiency of public organizations demands interaction of municipal management and territorial self-government. In this article territorial public self-government is considered as system of the interacting social and mental factors. Mental mechanisms of formation of consciousness of the owner are analyzed. The empirical factors defining legal socialization of the individual are studied. Mechanisms of formation of administrative skills of citizens are discovered.

*Ключевые слова:* самоорганизация, самоуправление, собственность, правовое сознание, личность, установка, гражданское общество, правовое государство.

*Keywords:* self-organization, self-government, property, legal consciousness, personality, attitude, civil society, law-governed state.

Модернизация местного самоуправления является важнейшим условием социально-экономического развития страны. Одной из форм местного самоуправления является территориальное общественное самоуправление. От эффективности местного самоуправления зависят темпы действительного сокращения государственного присутствия в жизни народа и формирования гражданского общества.

Известно, что организация муниципального управления оказывает регулирующее воздействие на общественные процессы. С одной стороны, государственное управление и местное самоуправление вместе упорядочивают сосуществование людей в соответствии с задачами всего общества. С другой стороны, эффективность гражданского общества определяется самими людьми, проживающими на данной территории, а не только муниципальными служащими.

В частности, самоорганизация и самоуправление территорий, благодаря инициативе и активности граждан в решении актуальных проблем устройства повседневной жизни, способны преодолеть деградирующие тенденции в обществе. Эффективное функционирование системы взаимодействия муниципального управления и территориального общественного самоуправления зависит от взаимодействия их собственных, а) внешних и б) внутренних факторов.

*Внешним* фактором развития муниципальной территории является способность муниципальных служащих к инновационному регулированию рыночных отношений. Действительно многие управляющие компании широко используют такие формы хозяйствования, как аутсорсинг и аутстаффинг персонала, что позволяет более оперативно с большей эффективностью и с меньшими затратами выполнять текущие работы. *Внутренним* же фактором системы территории, является активное участие граждан, проживающих на этой уникальной территории в изменении условий своего

проживания. Более того, для деятельности территориального общественного самоуправления имеется соответствующая правовая основа [1;2]. Понимание жителями необходимости личного участия каждого в обустройстве своего жилища оказалось не только необходимым инструментом формирования структур гражданского общества, но и самым трудоемким процессом.

На деле уровень сознания жителей далек от требований нынешних задач самоуправления. Формально многие стали собственниками жилья, но так и не доросли до *сознания* собственника. А вне такого сознания отношения собственности невозможны никакие правовые отношения. Только в отношениях *собственности* сознание населения выходит на «реализуемый уровень» [4, с. 101]. Большинство жителей в устройстве условий своей жизни никакого практического участия не принимают. В их поведении действует все та же сохранившаяся с советских времен *установка* на иждивенчество, когда кто-то «должен» прийти и все сделать. Именно форма территориального общественного самоуправления выступает тем необходимым институтом, который «призван способствовать воспитанию гражданского самосознания, преодолению пассивности и иждивенческих настроений населения, организации его активного сотрудничества с властью» [3, с. 74]. Граждане пока еще не в полной мере осознают пространство своих интересов.

Действительно форма территориального общественного самоуправления иерархически и структурно располагается между формой непосредственной демократии и формой представительной демократии на местном уровне. Такое посредствующее (*inter esse*) структурное положение территориального общественного самоуправления способствует развитию экономических и социальных *интересов* населения, повышает «функциональную грамотность граждан» [7, с. 4]. Население вполне в состоянии создать самостоятельную организацию по месту проживания на территории муниципального образования для решения текущих проблем управления коммунальным хозяйством. К сожалению, многие формальные собственники еще не ощущают себя вполне гражданами в своей стране и на этой конкретной территории. Для этих отношений не сформировались еще соответствующие *психические* механизмы. Сильно еще привычное их отчуждение от условий труда и быта.

Граждане, которые участвуют в территориальном общественном самоуправлении, тем самым закладывают основы гражданского общества. Территориальное общественное самоуправление способствует развитию *правовых* отношений собственности, созданной ими за счет своих собственных средств, и соответственно способствует развитию правосознания. Граждане же, которые не вовлечены в территориальное общественное самоуправление, напротив, деградируют к прежним состояниям сознания бесправия, о чем свидетельствуют отказы от ранее приватизированного жилья и демонстративное неучастие в поддержании своего жилища в надлежащем состоянии. Они утратили естественные нормы, выражающиеся в требовании «Живите в доме — и не рухнет дом» [6, с. 223]. Очевидно, что факт приватизации жилья является необходимым, но далеко не достаточным условием правового воспитания населения.

Территориальное общественное самоуправление представлено собраниями граждан по месту жительства и выборными лицами. Эффективность же их деятельности зависит от размеров бюджетных и от внесенных ими собственных средств. Ибо содержание дома является *обязанностью* проживающих в нем собственников. Только в этом случае органы территориального общественного самоуправления могут осознать себя в системе наличных муниципальных образований. Для этого требуется развитое правосознание, когда гражданин осознает себя в качестве правового субъекта во всех общественных отношениях. Это индивидуальное понимание каждого может служить

основой гражданского общества. Индивид, ощущающий ответственность перед людьми, понимает свои права как права личности.

Личность тогда формируется как таковая, когда человек сам для себя представляет некоторую ценность. В частности, обустройство своей жизни на территории проживания на деле формирует необходимый уровень экономического и правового сознания. Способность отстаивать свои права сначала в пределах территориального общественного самоуправления является важным исходным пунктом формирования современного гражданина правового общества. Участие в работе органов территориального общественного самоуправления воспитывает уважение к праву, и способствует правовой социализации индивида. Только в этом случае индивид имеет возможность приобрести необходимые правовые знания эмпирическим путем. В большинстве же случаев под воздействием экономической обстановки складывается *обыденное* сознание.

Такой тип бесправного рабского сознания основан не на собственном опыте хозяйствования, а всего лишь на *массовости* мнения и на предрассудках. Чаще всего элементарные правовые представления, например, представления о справедливости, подменяются частными *интересами* – моральными, религиозными, групповыми. В результате утрачивается само *правовое* понимание справедливости, без которого любое собрание или конференция проживающих на территории муниципалитета теряет всякий смысл. Более того, существует еще множество людей, до сих пор не желающих быть собственниками. Они не осознают себя еще в мире ответственных хозяйствующих субъектов. Все еще сильны предрассудки о том, что достаточно «подать заявку», и все само собой сделается. В результате вся деятельность управляющих компаний сводится к латанию старых дыр. В то время как в действительности только самостоятельное участие в управлении своим хозяйством способствует приросту *социального капитала* данного общественного слоя. А именно «критерием оценки эффективности территориального общественного самоуправления является не только достижение результатов в социальной сфере конкретной территории муниципального образования, но и в росте социального капитала, который выражается в возрастании активности граждан, развитии коллективного самоуправления, повышении ответственности за реализацию собственных инициатив, снижению социальной напряженности на территории» [5, с. 131]. Только граждане, самостоятельно достигающие определенной юридической подготовки в процессе управления территорией, способны осознать себя гражданами правового государства.

В частности, территориальное общественное самоуправление может стать также и самостоятельной формой управления муниципальным образованием. Это возможно только в случае осознания гражданами самих себя как *собственников* жилья. В частности, важно осознание собственности всего подъезда, дома, а не только своей квартиры, как это было во времена общественной, то есть фактически ничьей собственности. Без этого правового сознания нет никакой основы для избирательной деятельности граждан. Только в случае развитого сознания собственности органы управления муниципальным образованием смогут заменить собой представительные органы местного совета депутатов. Если каждый житель самостоятельно формирует свое правовое сознание, то он может делегировать свои полномочия и интересы своей территории комитетам территориального общественного самоуправления. Ибо каждый житель знает, что орган самоуправления создается ради решения местных задач с целью улучшения условий труда и быта на данной территории.

Так внутренние факторы системы самоуправления определяют участие в выборах. Например, руководители исполнительного органа власти нанимаются по контракту, а утверждаются с помощью местного референдума. Более того, такую модель можно

использовать в качестве способа выборов органа представительной власти в муниципальных районах и в городских округах. Иначе говоря, участие в определенной социальной группе по поводу обустройства жизни на данной территории формирует необходимые управленческие навыки, и в целом характер правового поведения. Такое поведение может быть квалифицировано как ситуационно-правомерное поведение.

Таким образом, территориальное общественное самоуправление развивает сознание гражданского общества, повышает активность населения, упрощает и активизирует избирательные процессы. С помощью территориального общественного самоуправления выявляются резервы территории. Для решения местных проблем мобилизуются собственные ресурсы территории и привлекаются дополнительные. Повышается управляемость территорией, с помощью вертикали исполнительной власти, доходящей до конкретного жителя. В результате становится возможным учет общественного мнения.

Население самоуправляющейся территории само решает проблемы каждого конкретного жителя, улучшает условия жизни, привлекает средства для реализации активной части сообщества. Самоуправляющееся население осознает, и поэтому учитывает права и интересы отдельных граждан. Только участвуя в организации собственной жизни и своего гражданского общества, население становится народом.

Все компетенции территориального общественного самоуправления определены Уставом и договорными обязательствами. Основными направлениями деятельности являются обеспечение участия жителей территории в решении задач местного значения; управление собственностью и средствами; участие в охране окружающей среды и общественного порядка; сохранение жилого, фонда, организация досуга; защита прав потребителей; контроль над деятельностью управляющих компаний. Эти направления могут быть использованы в качестве критерия для оценки эффективности территориального общественного самоуправления. Граждане имеют все возможности для эффективного управления своей собственностью. Конституция Российской Федерации гарантирует возможность местного самоуправления, но не обособленность от органов муниципальной власти. Эффективное управление жизнью требует их взаимодействия. Формирование и использование территориального общественного самоуправления децентрализует управление и способствует вовлечению граждан в управление на данной муниципальной территории.

#### **Список литературы и примечания**

1. *Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ.*
2. *Федеральный закон «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996 г. N 7-ФЗ (в редакции от 11.12.2007 г. № 317-ФЗ).*
3. *Киселева, А. М. Развитие территориального общественного самоуправления в крупном городе / А. М. Киселева. // Социологические исследования. – 2008. – № 10. С. 73-80*
4. *Лихачева, Е. А. Психолого-акмеологические уровни развития нравственных ценностей специалистов-управленцев / Е. А. Лихачева – Ученые записки Тамбовского регионального отделения Российского союза молодых ученых. Вып.1 Перспективы развития научного знания в XXI веке: материалы I Международной научно-практической конференции 01 июля 2013 г. // Тамб. регион. отделение РоСМУ ; отв. ред. А.В. Кузьмин. – Тамбов: изд-во Издательский дом ТГУ им. Г. Р. Державина, 2013. 287с. С. 99-102.*
5. *Максимов, Б. П. Методические вопросы оценки социальной эффективности территориального общественного самоуправления в муниципальном образовании / Максимов Б. П. – Вестник Челябинского государственного университета. 2009. № 42 (180). Философия. Социология. Культурология. Вып. 15. С. 129-135.*
6. *Тарковский, А. А. Вот и лето прошло: Стихотворения. / А. А. Тарковский. — М.: изд-во Эксмо, 2008. 352 с.*
7. *Территориальное общественное самоуправление в Озерском городском округе. / Сборник информационно-методических материалов. Выпуск 1. – Озерск: изд-во Канц-класс, 2010. – 51 с.*

## **Инвестиции в человеческий капитал как антикризисный фактор развития современной экономики**

### **Investment in human capital as a crisis factor in the development of a modern economy**

(Материалы X Всероссийской научно-практической конференции «Управление и общество: от традиций к реформам». Тамбов. 2.04.2015.)

Кузьмин Роман Игоревич, кандидат педагогических наук, доцент, Тамбовский филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. Тамбов, Россия. E-mail:rikuzmin@gmail.com

Kuzmin Roman I., PhD, associate professor, Tambov branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration. Tambov, Russia. E-mail:rikuzmin@gmail.com

УДК 330.322.3

В статье рассматривается проблема использования человеческого капитала как фактора антикризисного развития современной экономики, приводится система показателей для оценки эффективности инвестиций в человеческий капитал, а также оценивается применимость регрессионного уравнения Дж. Минцера в современных реалиях.

The problem of the use of human capital as a factor of crisis development of the economy, provides a system of indicators to measure the effectiveness of investments in human capital, as well as the applicability of regression equation J. Mincer in today's realities.

Ключевые слова: человеческий капитал, инвестиции в образование, фактор развития экономики, уравнение Дж. Минцера, эффективность инвестиций в человеческий капитал.

Keywords: human capital, investment in education, economic development factor, the equation J. Mincer, the efficiency of investment in human capital.

Анализируя современные социально-экономические условия, уровень развития общества и векторы, его определяющие, можно прийти к выводу о необходимости рассмотрения специфических факторов экономического развития, соответствующих требованиям, предъявляемым постиндустриальным и информационным обществом. В современных реалиях вопросы информационного общества приобретают несомненную остроту, поскольку наиболее ценным продуктом социума становится информация, которая может быть рассмотрена как фундамент образования индивида – существенной структурной составляющей человеческого капитала.

Существует несколько моделей, определяющих человеческий капитал, как фактор экономического роста. Среди них, на наш взгляд, наиболее интересными представляются модели Д. Ромера и Д. Уейла, Г. Лукаса [7]. Авторы этих моделей сумели доказать, что между инвестициями в человеческий капитал и последующим экономическим ростом существует прямая зависимость. Так однопроцентное повышение уровня компетенции специалиста от среднего международного показателя влечет повышение производительности труда на 2,5% и ВНД на душу населения на 1,5%. Данный факт свидетельствует о существенном влиянии человеческого капитала на экономическое развитие России в современных условиях.

Таким образом, под инвестициями в человеческий капитал с экономической позиции целесообразно понимать любое действие, которое повышает квалификацию и способности и тем самым производительность труда рабочих [4].

Как уже отмечалось, человеческий капитал составляет существенную часть благосостояния общества и его рост прямо влияет на экономическое развитие страны. Таким образом, инвестирование в человеческий капитал является необходимым условием роста национальной экономики. Сами по себе серьезные социально-экономические достижения являются результатом инвестирования в сферы образования, здравоохранения, а также вложения в оптимизацию миграционных потоков, связанных с поиском рабочего места и последующим трудоустройством.

Существует ряд ограничений на естественное рыночное регулирование такого рода инвестиций. Среди них можно выделить неготовность Российского работодателя инвестировать в данной сфере, нивелирование значимости образования, приводящее к

неправильному инвестированию в человеческий капитал со стороны молодежи, недостаточность средств у населения на подобного рода вложения. В связи с вышеперечисленными ограничениями возрастает роль государства в оптимизации и поддержке инвестирования в человеческий капитал.

Как отмечают сегодня ряд аналитиков, к сожалению, ни одна из существующих антикризисных доктрин не рассматривает в качестве источников экономического роста на ближайшую перспективу инвестиции в человеческий капитал в широком смысле, а не только в ограниченный класс предпринимателей [2].

Таким образом, на наш взгляд, существует необходимость оценки эффективности инвестиций в человеческий капитал со стороны государства, предпринимателей, а также отдельных граждан страны. С этой целью необходимо рассмотреть ряд экономических показателей и моделей, способных дать ответ на вопрос о стоимости человеческого капитала отдельного специалиста, а также возможностях его дальнейшего роста.

При оценке эффективности инвестиций в человеческий капитал используется тот же инструментарий, что и в целом для оценки отдачи реальных инвестиций. Основными показателями являются: чистая приведенная стоимость (*NPV*); модифицированная внутренняя норма доходности (*MIRR*); норма отдачи человеческого капитала (*ROR*) [5].

Чистая приведенная стоимость (*NPV*) рассчитывается как сумма всех дисконтированных денежных потоков, генерируемых в процессе использования человеческого капитала, в сравнении с инвестиционными затратами (1). Её величина должна быть положительной, чем выше величина *NPV*, тем выше эффективность инвестирования в человеческий капитал.

$$NPV = \sum_{t=0}^n \frac{E_t}{(1+r)^t}, \quad (1)$$

где  $E_t$  – чистый прирост заработка (доходы от основного вида деятельности за вычетом прямых и косвенных затрат на образование);  $r$  – ставка дисконтирования;  $n$  – число лет, горизонт анализа.

Другим методом сравнения издержек и выгоды от вложений средств в образование, который предлагается теоретиками человеческого капитала, является вычисление внутренней нормы доходности, мы считаем, что это целесообразно делать модифицированным методом (*MIRR*). Известно, что *MIRR* – это такая ставка дисконтирования, при которой *NPV* обращается в ноль. Для ее нахождения необходимо решить нелинейное уравнение (2).

$$\sum_{t=0}^n \frac{I_t}{(1+r)^t} = \frac{\sum_{t=0}^n CF_t(1+r)^{n-t}}{(1+MIRR)^n}, \quad (2)$$

где  $I_t$  – инвестиции в образование,  $CF_t$  – чистые доходы от основного вида деятельности.

Если внутренняя норма доходности превышает рыночную ставку процента  $r$ , то получать образование выгодно. Инвестировать надо в том случае, если  $MIRR \geq r$ .

Норма отдачи человеческого капитала (*ROR*) рассчитывается как отношение суммарного денежного потока к инвестиционным затратам. Специалисты в области человеческого капитала отмечают, что при расчете данного показателя возникает ряд проблем, которые нивелируют его значимость. Поэтому мы предлагаем вместо него использовать индекс относительного обогащения из теории капитальных вложений,

который отражает темп прироста рентабельности инвестиций в человеческий капитал и представляет собой отношение чистой приведенной стоимости к сумме приведенных инвестиций в образование.

Необходимо отметить, что при построении обозначенных показателей требуется выделение прямых и косвенных вложений в образование. К прямым относят оплату обучения, расходы на приобретение учебников, учебных пособий и материалов. К косвенным «физиологические» затраты на учёбу и на сдачу экзаменов, а также «упущенные» заработки, которых обучающиеся лишаются в связи с тем, что они не вступают на рынок труда из-за учёбы.

Кроме того, требуется решить нетривиальную задачу выбора рыночной ставки дисконтирования. На наш взгляд в качестве этой ставки целесообразно использовать цену образовательного кредита. Так, на начало 2015 года она составляла 12%.

Рассмотренные показатели позволяют оценить текущую эффективность инвестиций в человеческий капитал, однако для прогнозирования данного явления требуется построение некоей модели, способной отражать взаимосвязь доходов человека с уровнем его образования и квалификации. В качестве такой модели целесообразно использовать модель Дж. Минцера.

Дж. Минцер стал основоположником подхода, базирующегося на оценке параметров «производственной функции заработков», которая описывает зависимость заработков человека от уровня его образования, трудового стажа, продолжительности отработанного времени и других факторов [1]. Основное регрессионное уравнение, предложенное Минцером, имеет вид (3).

$$\ln Y(s, x) = \alpha + \rho_s S + \beta_1 x + \beta_2 x^2 + \varepsilon, \quad (3)$$

где  $Y(s, x)$  – заработная плата, трудовой доход,  $s$  – уровень образования,  $x$  – опыт работы,  $\rho_s$  – норма отдачи от образования.

Для Российской действительности целесообразно норму отдачи оценивать опираясь на следующие соображения: в качестве трудовых доходов рассматривать чистый доход индивида за предыдущий рабочий период (год); уровень образования разбивать на пять образовательных категорий 1 – основное (8-9 лет), 2 – среднее (10-11 лет), 3 – среднее профессиональное (12-14 лет), 4 – высшее профессиональное (15-16 лет), 5 – магистратура, аспирантура, ординатура, дополнительное образование (17 и более лет); в качестве переменной опыта работы задавать  $x = a - s - b$ , где  $a$  – возраст респондента.

Таким образом, построенная модель должна давать возможность оценить эффективность инвестиций в человеческий капитал, а при ее расширении на отдельные социальные группы, позволять спрогнозировать влияние человеческого капитала на развитие экономики страны в целом.

#### Список литературы и примечания

1. Mincer, J. *Schooling, Experience and Earnings* / J. Mincer. - N-Y.: Columbia University Press, 1974. - 97 p.
2. Гаскаров, А. Инвестиции в человеческий капитал как драйвер роста экономики [Электронный ресурс] / А. Гаскаров // Новая газета. – 2013. – №119. – Режим доступа: <http://www.novayagazeta.ru/economy/60515.html> (08 апр. 2015).
3. Качество трудовой жизни как критерий оценки зрелости социально-трудовых отношений: монография / А.Н. Дейнега, О.В. Кольцова, Т.Н. Харламова. – Тамбов: Изд-во ИП Чеснокова А.В., 2012. – 140 с.
4. Макконнелл, К.Р. *Экономикс: учебник* / К.Р. Макконнелл, С.Л. Брю. - М.: ИНФРА-М, 2003. - 983 с.
5. Максимова, В.Ф. *Инвестирование в человеческий капитал* / В.Ф. Максимова; Московская финансово-промышленная академия. - М., 2005. - 29 с.

6. Наумова, Н.В. Человеческий капитал как фактор развития научно-образовательных центров / Н.В. Наумова // Ученые записки Тамбовского регионального отделения Российского союза молодых ученых. Выпуск 4 / Тамб. регион. отделение РоСМОУ. - Тамбов: Издательский дом ТГУ им. Г.Р. Державина, 2015.

7. Развитие интеллектуального потенциала как фактор повышения конкурентоспособности экономики региона / Т.Н. Харламова, В.И. Меньщикова // Социально-экономические явления и процессы: Международный журнал. – 2011. - № 5-6. – С. 75-81.

8. Человеческий капитал и развитие информационного постиндустриального общества [Электронный ресурс] / Экономика и менеджмент. Статьи и учебные материалы. – Режим доступа: <http://www.topknowledge.ru/econteoriya/1816-chelovecheskij-kapital-i-razvitie-informatsionnogo-postindustrialnogo-obshchestva.html> (08 апр. 2015).

## **Сегментация и оценка отечественного рынка нанопродуктов Segmentation and evaluation of the domestic market of nanomaterials and nanotechnologies**

(Материалы X Всероссийской научно-практической конференции «Управление и общество: от традиций к реформам». Тамбов. 2.04.2015.)

Логвин Дмитрий Дмитриевич, кандидат экономических наук, Тамбовский филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. Тамбов, Россия.

Logvin Dmitry D., doctorate of Economic Sciences, Tambov branch of the Russian presidential academy of national economy and public administration. Tambov, Russia

E-mail: ldd@mail.ru

УДК 332.122

*Аннотация:* В работе определены направления сегментации и дана оценка отечественного рынка нанопродуктов. Показаны представленные на рынке нанопродукты. Приведены участники российского рынка нанотехнологий. Даны основные элементы стратегии продвижения нанопродуктов.

*Abstract:* In this paper, the direction of segmentation and the estimation of the domestic market of nanoproducts. Shows are presented on the market of nanoproducts. The participants of the Russian market of nanotechnology. Given the basic elements of a promotion strategy of nanoproducts.

*Ключевые слова:* нанопродукт, нанотехнология, наноиндустрия

*Keywords:* nanoproduct, nanotechnology, nanotech

В настоящее время отрасль нанопродуктов стала одной из наиболее динамично развивающихся как на мировом, так и на национальном рынке. Первыми рынок нанотехнологий начали осваивать США, Западная Европа, Япония, значимую роль в развитии рынка наноиндустрии играют Китай, Индия. Россия также имеет значимые конкурентные преимущества в освоении рынка нанопродукции, однако достойным конкурентом она может стать только при поддержке общества, бизнеса и государства.

На современном этапе мировая экономика развивается по пути замещения пятого технологического уклада шестым. Многие ученые и аналитики определяющую роль такого перехода связывают с развитием наноиндустрии. Считается, что нанотехнологии изменяют свойства материалов и строят новый фундамент для развития всех отраслей экономики. Первые попытки описания механизмов создания наноиндустрии и генерирования прибыли от наноинноваций были сделаны отечественными учеными-экономистами: Г.Л. Азоевым, В.Я. Афанасьевым, Г.Н. Белицкой, М.В. Ковальчук, Т.В. Краминым, В.Г. Тимирясовым, С.И. Шкаровским и др.

На мировом рынке нанопродуктов представлены наноматериалы, наноинструменты, наноприборы. Крупнейшим аналитическим центром США в области освоения нанотехнологий и производства продуктов с их использованием является компания BCC research. По ее оценкам мировой рынок нанотехники в 2007 году составил 11,6 млрд. долларов. В 2008 г. эта величина достигла 12,7 млрд. долларов, в 2015 она должна составить 27,0 млрд. долл. при среднегодовом приросте в 16,3% [1].

**Современный мировой рынок может представить более 800 продуктов потребительского назначения, в производстве которых использованы нанотехнологии. Это такие продуктовые сегменты, как электроника, одежда, косметика, продукты питания, фармпрепараты, бытовая техника и др. [2].**

Предлагаемая тема исследования обусловлена тем, что, на сегодняшний день развитие рынка нанопродуктов в экономике России во многом еще находится на стадии поиска и даже осознания возможных путей реализации и достижения потенциально значимых практических результатов.

Анализ и оценка отечественного рынка нанопродуктов, а также его сегментация позволят представить научно-обоснованную стратегию коммерциализации разработок и координации инновационной деятельности в сфере наноиндустрии.

Отсутствие полных и точных экономико-статистических данных о развитии наноиндустрии обусловило широкое использование библиометрических и наукометрических методов, отчетов ведущих мировых консалтинговых фирм – Lux Research Inc., Cientifica, BCC Research и др., которые дают возможность получить информацию о развитии отечественного рынка нанопродуктов, провести сегментирование и дать оценку с целью разработки практикоориентированной стратегии продвижения отечественных нанопродуктов.

Определим направления сегментации и дадим оценку отечественного рынка нанопродуктов на основе классификации, разработанной американской независимой исследовательской компанией - Lux Research. Разрабатывалась эта классификация для расчета фондового индекса наноиндустрии - The Lux Nanotech Index <sup>TM</sup> в процессе исследования проблем, связанных с коммерциализацией нанотехнологий. Данная классификация отражает критерии положения нанопродукта в нанотехнологической цепи ценности и объединяет 4 группы нанопродуктов [1].

Первая группа – наноматериалы (наночастицы, нанотрубки, квантовые точки, фуллерены, дендримеры, нанопористые материалы);

Вторая группа - наноинтермедиаты (нанопосредники, или нанокomпоненты) (покрытия, ткани, чипы памяти и обработки информации, контрастные носители, оптические компоненты, ортопедические материалы, суперпроводящие волокна);

Третья группа - продукты, содержащие нанокomпоненты т.е. наноинтермедиаты (автомобили, одежда, авиалайнеры, потребительская электроника, фармпрепараты, произведенные продукты питания, пластиковые контейнеры, домашние приборы);

Четвертая группа - наноинструменты (атомно-силовые микроскопы, оборудование для литографической печати, программное обеспечение для молекулярного моделирования).

В России в целях содействия реализации государственной политики в сфере нанотехнологий была создана государственная корпорация «Российская корпорация нанотехнологий» (РОСНАНО). Основными задачами корпорации являются обеспечение коммерциализации разработок и координация инновационной деятельности в сфере наноиндустрии. Корпорация регистрирует следующие сегменты рынка нанотехнологий: аэрокосмическая промышленность; автомобильная промышленность; строительство; электроника; энергетика и защита окружающей среды; производство; медицина и фармацевтика; нефте- и газопереработка [3].

Сегодня мы говорим о глобализации рынков, и, в частности, о глобализации рынка нанотехнологий и нанопродуктов. Аналитические группы и специализированные организации разных стран мира оценивают этот рынок в мировом масштабе как по объему, динамике, так и по сегментам: по типам продуктов, по сферам применения и регионам.

Нанотехнологии сегодня рассматриваются в зеркале междисциплинарного контекста (применение нанотехнологий в различных отраслях народного хозяйства): глобальная энергетика, энергосбережение и нанотехнологии, нанотехнологии в аэрокосмической отрасли, нанобиотехнологии, наномедицина, нанотехнологии и защита окружающей среды, стройиндустрия, сельское хозяйство, производство пищевых продуктов и потребительских товаров в свете развития нанотехнологий, военные приложения нанотехнологий, оборона, национальная безопасность.

Рынок нанопродуктов и нанотехнологий сегментируется по срокам вывода нанопродуктов на массовый рынок. Быстрее на рынок выходят наноматериалы, длительные сроки вывода на рынок имеют сложные нанотехнологические системы – квантовые компьютеры, молекулярные процессоры, технологии биомедицины.

Основные рыночные агенты нанопродуктов: разработчики, производители нанопродуктов, компании, включающие нанокomпоненты в свои продукты.

Ключевое значение в последние годы приобретает создание в Российской Федерации современной инфраструктуры национальной нанотехнологической сети для развития и реализации потенциала отечественной nanoиндустрии. [4].

Проведем анализ участников российского рынка нанотехнологий. Инфраструктурная база российского сектора nanoиндустрии, как заявлено в «Программе развития nanoиндустрии в Российской Федерации до 2015 года», создается в виде национальной нанотехнологической сети, в которую входят головная научная организация – Российский научный центр «Курчатовский институт», головные организации отраслей из числа крупных отраслевых специализированных научно-технологических комплексов, ВУЗы, научные, образовательные, проектные и промышленные центры, лаборатории, технопарки, центры трансфера технологий, организации, осуществляющие разработку и выпуск продукции nanoиндустрии, инвестиционные и венчурные компании, региональные центры, особые экономические зоны, СМИ.

В числе наиболее известных российских компаний на мировом рынке – Aquantia Corporation[http](#), Lilliputian Systems[http](#), Quantenna[http](#), Selecta Biosciences, Inc. и ООО «Селекта (РУС)», Joule Unlimited[http](#), ООО «Акрилан», Фонд Burrill & Company (BCF IV GP), LLC, BIND Therapeutics и ООО «БАЙНД (РУС)», SiTime Corporation[http](#), Nesscap Energy, Inc., ООО «ЛЕД Микросенсор НТ», ООО «НИАРМЕДИК ФАРМА», Pilkington и группа компаний «СТиС», Crocus Technology SA (Франция) и ООО «Крокос Нанозлектроника» (Россия), ООО «Каттинг Эдж Технолоджис», ООО «ТБМ», ООО «ПЭТ-Технолоджи», ООО «СинБио», BiOptix Diagnostics, Inc., ООО «НАНОЛЕК», Advenira Enterprises, Inc., ЗАО «Монокристалл», ЗАО «НЭВЗ-КЕРАМИКС», ООО «Русский Кварц», ЗАО «Профотек», ООО «Владполитекс», ЗАО «Пластик Лоджик», ООО «ТМК-ИНОКС», ООО «Нейтронные технологии», ООО «РМТ», ООО «Центр перспективных технологий» (ЦПТ), ООО «Магазин будущего», ООО «ЛИОТЕХ», ООО «Росана», Veneq Oy[http](#), ЗАО «НикоМаг», ООО «Гален», ЗАО «Уралпластик-Н», ООО «РУСАЛОКС», Группа компаний «Новомет», ЗАО «МАНЭЛ», ЗАО «РМ Нанотех», ЗАО «Оптиковолоконные системы», ООО «Уником», ЗАО «Научное и техническое оборудование» (НТО), ЗАО «Метаклэй», ООО «Германий и приложения», ООО «Хевел», ЗАО «Эрбитек», ООО «Коннектор Оптикс», ООО «ЭСТО-Вакуум», ООО «АйСиЭм Гласс», ЗАО «Инновационная Компания САН», ООО «Оптосенс», ЗАО «Микробор Нанотех», ООО «НПЦ «Пружина»», Группа компаний «Плакарт», ООО «Усолье-Сибирский Силикон», ЗАО «Оптоган», Panacela Labs, Inc., ЗАО «Галилео Нанотех», ООО «РУСХИМБИО», ООО «Вириал», ЗАО «Препрег-СКМ», ООО «ТЕРМОИНТЕХ», ООО «НПП «НАНОЭЛЕКТРО»», ООО «ЕСМ», ООО «СИТРОНИКС-Нано», ООО НТО «ИРЭ-Полюс», ООО «ГемаКор», ООО «НТфарма», ЗАО «НБТ», ООО «НТИЦ «Нанотех-Дубна»», ООО «ДАНАФЛЕКС-НАНО», ЗАО «Новые инструментальные решения», ЗАО «ТРЕКПОР ТЕХНОЛОДЖИ».

Следует констатировать, что российские компании мало известны на мировом рынке. Доля РФ на мировом рынке нанопроизводства составляет 0,07%, однако поставлена цель довести ее в 2015 г. до 3%.

Мировое развитие рынка нанотехнологий охватывает практически все отрасли производства, - обрабатывающие отрасли, энергетику, электронику, авиакосмическую, автомобилестроение, фармацевтику, здравоохранение, потому некоторые оценки его охватывают и производство продуктов с нанокomпонентами.

Российский рынок нанотехнологий представлен в виде трех основных групп продуктов: наноматериалы, nanoинструменты, nanoустройства. Наибольшую долю

сейчас занимают наноматериалы (84,7%), но наибольший темп роста прогнозируется для наноприборов доля которых сейчас минимальна (0,2%).

Таблица 1

**SWOT анализ отечественного рынка нанотехнологий и нанопродуктов**

<b>Сильные стороны</b>	<b>Слабые стороны</b>
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Высокий уровень государственного финансирования, начиная с 2008 года, сопоставимый с США.</li> <li>2. Высокий уровень разработок на отдельных, приоритетных направлениях.</li> <li>3. Наличие проектов, готовых к внедрению.</li> <li>4. Наличие опытных образцов.</li> <li>5. Наличие квалифицированных кадров по отдельным направлениям (образование, наука).</li> <li>6. Перспективный производственный потенциал российских предприятий.</li> <li>7. Положительная динамика nanoиндустрии России. По количеству организаций и работников, занятых исследованиями в nanoобласти, Россия не уступает ведущим нанотехнологическим странам мира.</li> <li>8. Рост коммерческого интереса со стороны производственных компаний.</li> <li>9. Уникальные предложения нанопродуктов (нет аналогов за рубежом).</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Отставание в сроках начала реализации национальной программы развития nanoиндустрии на 7 лет от США и Западной Европы.</li> <li>2. Малые масштабы отрасли (670 млн. долл. – РФ и 700 млрд. долл. - мировой рынок).</li> <li>3. Недостаток частных инвестиций, основное финансирование – государственные средства.</li> <li>4. Высокие риски для потенциальных инвесторов; практически отсутствует механизм венчурного финансирования.</li> <li>4. Сравнительно невысокий уровень общей инновационной активности в РФ.</li> <li>5. Низкая известность нанопродуктов РФ на мировом рынке.</li> <li>6. Высокие риски операторов рынка.</li> <li>6. Рейтинг мировых отраслей – потребителей нанопродуктов более обширный.</li> <li>7. Структура индустрии в большей степени остается научно-образовательной (27% - производство).</li> </ol>
<b>Возможности</b>	<b>Угрозы</b>
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Россия - большой рынок для нанопродуктов (142 млн. населения).</li> <li>2. Перетекание ресурсов из стагнирующих отраслей в сферу нанотехнологий.</li> <li>3. Развитие международных ресурсов (информационных, технологических и др.) в области нанотехнологий и продвижения нанопродуктов.</li> <li>4. Установление монополии на уникальные нанопродукты.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Угроза захвата рынка нанопродуктов РФ иностранными компаниями, (в частности, китайскими).</li> <li>2. Снижение государственного финансирования в условиях секвестра госбюджета.</li> <li>3. Сокращение приоритетных направлений государственной поддержки в ситуации ожидания быстрых дивидендов от развития некоторых отраслей в результате внедрения нанотехнологий.</li> <li>4. Непредсказуемость последствий нанореволюции.</li> </ol>

Освоение и развитие нанопродуктовых рынков в России основывается на производственных и управленческих инновациях, поэтому в развитии рынка нанопродуктов особую актуальность приобретает инновационный аспект.

Для оценки состояния, тенденций и разработки стратегии развития nanoиндустрии проведем SWOT-анализ этой сферы в сравнении с nanoиндустриями развитых стран (см. табл. 1).

На основе проведенного SWOT анализа nanoиндустрии РФ, возможна разработка стратегии развития отечественного рынка нанопродуктов. Она, на наш взгляд, должна включать, во-первых, развитие НИОКР, создание условий для растущего производства нанопродукции в отраслях: электроника, обрабатывающие, энергетика, здравоохранение; во-вторых, создание условий интеграции в мировые инновационные и производственные нанотехнологические цепи.

Продвижение нанопродуктов – значимая составляющая стратегии развития рынка нанопродуктов и наноиндустрии. Поэтому на повестке дня - стратегия продвижения отечественных нанопродуктов и разработка рекомендаций по ее реализации [5].

Стратегия продвижения отечественных нанопродуктов на основе проведенного SWOT анализа, на наш взгляд, должна осуществляться путем расширения масштабов отрасли, совершенствования нормативно-методического обеспечения, совершенствования правовой базы; формирования системы коммерциализации технологий; создания механизма венчурного финансирования; снижения рисков агентов рынка наноиндустрии; выхода на мировые рынки.

Рекомендации по реализации стратегии продвижения отечественных нанопродуктов:

- Наноконцепции должны быть введены в образовательные программы всех уровней и направлений, чтобы обеспечить фундаментальность и интегральность последующих научных исследований и практических разработок;

- Значительное количество существующих экономистов и работников социальной сферы должно пройти предподготовку, чтобы квалифицированно реагировать на новые обстоятельства;

- Необходимо разработать методы объективной оценки изменений в экономике, промышленности, образовании, социальном благополучии, привносимые развитием нанотехнологий;

- Правительственные агентства, частные фонды и промышленность должны поддерживать крупномасштабные социально-экономические исследования перспектив и результатов внедрения нанотехнологий, для этого должна быть создана соответствующая инфраструктура;

- Правительство и частный сектор должны обеспечить эффективные каналы информации о новых концепциях, проектах, потенциальных приложениях и выгодах связанных с развитием нанотехнологий;

- Должны быть продуманы и организованы формы участия различных социальных институтов в обсуждении приоритетов и планов развития нанотехнологий, которые гарантировали учет всех мнений, существующих в обществе;

- Правительство и промышленность должны выстраивать политику и планы развития так, чтобы они гибко реагировали на все социальные, этические, юридические и экономические проблемы, возникающие по мере развития нанотехнологий.

#### **Список литературы и примечания**

1. Рынок нано: от нанотехнологий к нанопродуктам / Г.Л. Азоев [и др.]; под ред. Г.Л. Азоева. – М.: БИНОМ. Лаборатория знаний, 2011. – 319 с.

2. Market Research Reports from BCC cover the following categories [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://www.bccresearch.com/>

3. Нанотехнологии: сферы применения и перспективные направления исследований // Наука за рубежом. – 2011. - №6.

4. Джилберт Л., Кригер М. Механизмы передачи и использования результатов академических исследований в области нанотехнологий // В кн. Фостер Л. Нанотехнологии. Наука, инновации и возможности. М.: Техносфера. 2013. С. 128-144.

5. В СНГ будет работать информационная инфраструктура инновационной деятельности. <http://www.nanotechnology.ru/node/28>.

## Управление уровнем бедности как фактор повышения экономического развития региона

### Managing the level of poverty as a factor in increasing economic development in the region

(Материалы X Всероссийской научно-практической конференции «Управление и общество: от традиций к реформам». Тамбов. 2.04.2015.)

Пархоменко Лев Васильевич, доктор экономических наук, профессор, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (Тамбовский филиал.), Тамбовский государственный технический университет. Тамбов, Россия.

Parkhomenko Leo V., Doctor of economic Sciences, professor, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (Tambov branch), Tambov State Technical University. Tambov, Russia.

E-mail: plv2014@yandex.ru

Пархоменко Алла Вячеславовна, кандидат экономических наук, доцент, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (Тамбовский филиал.). Тамбов, Россия.

Parkhomenko Alla V., Candidate of economic Sciences, associate Professor, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (Tambov branch). Tambov, Russia.

E-mail: plv2014@yandex.ru

Швадченко Ольга Вячеславовна, старший преподаватель, Тамбовский государственный технический университет. Тамбов, Россия.

Shvadchenko Olga V., Senior lecturer, Tambov State Technical University. Tambov, Russia.

E-mail: plv2014@yandex.ru

УДК 332.144

Аннотация: Раскрыта понятие уровня бедности. Предложена стратегия снижения уровня бедности. Разработана линейная модель оптимизации определяющих факторов.

Abstract: It reveals the concept of the poverty level. Proposed strategy for poverty reduction. Developed a linear optimization model of the determinants..

Ключевые слова: уровень бедности, стратегия, модель

Keywords: the level of poverty, strategy, model

Основным показателем, характеризующим благосостояние населения региона, является значение валового регионального продукта на душу населения. Можно предположить, что увеличение данного показателя должно приводить к повышению уровня жизни населения.

Однако, как это не странно, экономический рост практически не оказывает влияния на качество жизни населения, что проявляется в постоянстве структуры расходов населения.

Объяснить такое положение можно рядом причин:

- дифференциацией населения по уровню жизни;
- экономический рост не имеет стабильной динамики изменения.

В этой связи возникает необходимость в разработке стратегии управления уровнем жизни, включающей следующие приоритеты и направления:

- 1) принятие ряда мер, направленных на снижение коэффициента Джини, характеризующего степень неравенства в распределении доходов населения;
- 2) осуществления мероприятий, ведущих к снижению коэффициента фондов, показывающего соотношение суммарного дохода 10% наименее и 10% наиболее обеспеченных групп населения;
- 3) повышение среднедушевого дохода наименее обеспеченного населения. [3]

Каждая из перечисленных направлений стратегии является фактором, который обобщенно можно оценить с помощью результативного показателя, а именно снижение уровня бедности, т.е. удельного веса населения с доходами ниже прожиточного минимума в общей численности населения.

Определение степени влияния на уровень бедности отдельных определяющих факторов можно оценить с помощью построения и интерпретации многофакторной регрессионной модели.

В качестве определяющих факторов можно предложить:  
 уровень средней заработной платы населения региона( $X_1$ ),  
 удельный вес социальных расходов в бюджете( $X_2$ ),  
 дополнительные социальные выплаты( $X_3$ );  
 уровень занятости населения( $X_4$ ),  
 значение ВРП на душу населения( $X_5$ ),  
 доля заработной платы в доходах населения( $X_6$ ).

Предложенная многофакторная регрессионная модель позволит спрогнозировать степень влияния состояния экономики Тамбовской области на уровень бедности населения.

Для определения оптимальных значений факторов построим модель, приняв регрессионную зависимость в качестве целевой функции и введя ряд ограничений: [2]

$$\left\{ \begin{array}{l} \text{целевая функция} \\ Y = a_0 + a_1 X_1 + a_2 X_2 + a_3 X_3 + a_4 X_4 + a_5 X_5 + a_6 X_6 \rightarrow \min; \\ \text{система ограничений} \\ f(d_{зп}, ДСВ, D) \leq K_G; \\ T_з : T_{ЭА} \geq Y_з; \\ d_{зп} : (d_{зп} + ДСВ) \geq Y_{дзп}; \\ B_C : B \geq Y_s; \\ ДСВ : (d_{зп} + ДСВ) \geq Y_{дсв}; \\ d_{зп} \geq 0; ДСВ \geq 0; D \geq 0; T_з \geq 0; T_{ЭА} \geq 0; B_C \geq 0; B \geq 0; \end{array} \right.$$

где  $d_{зп}$  – доля заработной платы в доходах населения; ДСВ – дополнительные социальные выплаты;  $D$  – структура социальных групп населения;  $T_з$  – численность занятых;  $T_{ЭА}$  – численность экономически активного населения;  $B_C$  – сумма социальных выплат в бюджете;  $B$  – общая сумма бюджета;  $K_G$  – нормативное (предпочтительное) значение коэффициента Джини;  $Y_з$ ,  $Y_{дзп}$ ,  $Y_s$ ,  $Y_{св}$  – удельный вес соответственно занятых в общей численности экономически активного населения, заработной платы, расходов бюджета на социальную сферу, социальных выплат в среднем по стране. [2]

На основании регрессионной модели и путем укрупнения факторов можно предложить направления социально-экономического развития Тамбовской области:

- 1) снижение в динамике коэффициента Джини, характеризующего степень неравенства в распределении доходов населения;
- 2) повышение уровня занятости населения, путем создания дополнительных рабочих мест;
- 3) увеличение реального ВРП, характеризующего объем благ, которые может приобрести население на полученный доход;
- 4) реализация дополнительных социальных программ.

Указанные направления могут быть реализованы в программе повышения уровня жизни населения, которая предоставляет проживающим на территории данного региона возможности выбора в сферах профессиональной деятельности, образования, здравоохранения, культуры и т.д. При этом каждая из предоставляемых возможностей должна быть реальной и обеспечена соответствующими ресурсами.

Для оценки эффективности предложенных мероприятий целесообразно использовать относительно новые для социальной статистики показатели, такие как:

-среднедушевой доход бедного населения;

-дефицит дохода, рассчитываемый как суммарный доход малоимущего, недостающий до величины прожиточного минимума;

-коэффициент глубины бедности, характеризующий отклонения доходов домохозяйства от прожиточного минимума в расчёте на одно домохозяйство;

-коэффициент остроты бедности, рассчитываемый по средне взвешенному отклонению доходов домохозяйств от прожиточного минимума.

Предлагаемая стратегия, основанная на системном подходе, должна обеспечить региону дополнительные конкурентные преимущества, позволить концентрировать ресурсы на четко определенных направлениях развития, объединить усилия различных социальных групп населения на решении первоочередных задач в области улучшения качества жизни, что особенно важно для большинства регионов РФ.

#### **Список литературы и примечания**

1. Волков, Л.Т. Стратегии социологического исследования бедности / Л.Т.Волков//Социс. -1999. -№1.
2. Пархоменко, Л.В. Качество жизни депрессивного региона: методология и управление. авторев. дисс....д-ра.эконом.наук. Тамбов, 2006. -32с.
3. Пастушенко, С.Б. Региональные особенности управлением уровнем жизни населения. авторев. дисс....канд.эконом.наук. Благовещенск, 2004. -20с.

## **Херрингтоновские функции желательности в оптимизации социальных процессов.**

### **Harrington's desirability functions for optimization of social processes.**

(Материалы X Всероссийской научно-практической конференции «Управление и общество: от традиций к реформам». Тамбов. 2.04.2015.)

Лазарев Александр Дмитриевич, кандидат химических наук, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (Тамбовский филиал). Тамбов, Россия.

Lazarev Alexander D., Candidate of Chemical Sciences, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (Tambov branch). Tambov, Russia.

E-mail: lazarevad@tambov.ru

УДК 311.14:316.422.42+519.87

Аннотация: Показано, что традиционные методы обобщения характеристик социальных явлений подвержены погрешностям из-за произвольности выбора методов расчета индексов и рейтингов. Предлагается использовать функции желательности Херрингтона вместо откликовых характеристик социальных явлений. Обобщенная функция желательности может служить индексом и использоваться как параметр оптимизации процессов.

Abstract: Traditional methods of generalization of social and/or economic characteristics were shown to be inappropriate due to arbitrary chosen techniques. The proposed Harrington's desirability functions allow generalization of quantitative and qualitative social response characteristics. Generalized desirability function may be used as an index and for further optimization.

Ключевые слова: социальный прогресс, индекс, рейтинг, функция желательности, обобщенная функция Херрингтона.

Keywords: social progress, index, rank, desirability function, generalized Harrington's function.

Количественные методы все шире применяются при описании социально-экономических и политических процессов, в процедурах планирования и прогнозирования таких явлений. Однако ввиду недостаточности надежных количественных методов в гуманитарной сфере применение численных методов сопряжено со значительным произволом исследователей в отношении используемых методов расчета и вычислительных процедур.

Часто для характеристики социальных явлений используются рейтинги или индексы, такие как например рейтинг университетов (так называемый Шанхайский рейтинг The Academic Ranking of World Universities или рейтинг Таймс The Times Higher Education World University Rankings), рейтинг удобных для проживания городов (liveable cities), индекс свободы прессы, индекс человеческого развития, индекс социального прогресса etc. При расчете всех подобных индексов используется некое преобразование над множеством параметров, количественно характеризующих отдельные показатели, причем безотносительно того, имеют эти показатели присущие им численные значения, или численная характеристика присвоена в результате экспертного заключения или опроса.

Простейшим и наименее удачным способом преобразования частных показателей в индексную величину является либо суммирование, либо усреднение. В любом из этих случаев требуется, чтобы частные показатели имели близкий порядок значений, например все были достаточно равномерно распределены в диапазоне [0..100]. Более того, несмотря на то, что например в отношении доходов лучшей характеристикой является медиана, а вовсе не среднее арифметическое, именно оно используется в большинстве случаев.

В некоторых случаях усреднение множества показателей выполняется через расчет средневзвешенного. Но в отличие от естественнонаучных и технических измерений, где статистические веса обратны дисперсионным характеристикам показателей  $w_i = 1/\sigma_i^2$ , выбор статистических весов в социально-экономических исследованиях часто совершенно произволен. Манипулируя статистическими весами, вполне возможно

получить практически любое значение индекса или рейтингового показателя; этим, в частности, грешат оба указанных рейтинга высших учебных заведений.

Еще одним пороком традиционных индексов является использование в качестве частных характеристик одновременно и факторных, и откликовых показателей. Так, рассматривая проблемы здравоохранения, расходы на 1 человека или количество больничных коек на 1000 человек – несомненно факторные показатели, в то время как доля излеченных от некоторого заболевания или уровни неонатальной или общей смертности являются откликовыми показателями. В идеале факторные показатели вообще должны отсутствовать в наборе характеристик, используемых при расчете индексов, однако они присутствуют почти во всех расчетных методологиях наряду с откликовыми.

Даже один из наиболее методологически корректных индексов – индекс социального прогресса [1] – страдает от недостаточно обоснованных вычислительных процедур. Исследователи выделили три блока социального прогресса: удовлетворение основных человеческих нужд, образование / благосостояние и перспективы человеческого развития; но в расчете индекса без какого-нибудь взвешивания примитивно рассчитали среднее арифметическое столь разных показателей. Далее, каждый из этих трех показателей также получается усреднением из 4 более детальных показателей, но сами эти показатели второго уровня формируются из разного количества, от 3 до 6, откликовых характеристик. И в этой части методики имеется самый настоящий произвол. Объединение частных показателей производится через статистические веса, которые принимают значение от 0.15 до 0.56, причем даже ссылка авторов на факторный анализ не объясняет, почему выбираются те или иные значения. Сумма статистических весов в разделе "личные свободы" составляет 1.33, в разделе "доступ к информации и телекоммуникациям" 1.25, а в разделе "здоровье и благополучие" 2.6; не требуется уточнять, что никакого нормирования не выполняется. При формировании блока образование / благосостояние просто усредняются 4 показателя, а они в этом исследовании принимают значения из диапазонов [30..100], [25..98], [42..82], [2..83] соответственно, и их медианные значения при этом заметно различаются. При таком количестве методологических просчетов нет оснований доверять итоговым результатам, а между тем эти результаты уже активно комментируются в СМИ.

Херрингтоновские функции желательности уже достаточно широко используются в технологических исследованиях (в первую очередь в химических технологиях) и начинают применяться в работах по экологии; примеров их использования в экономических и социальных исследованиях пока не обнаруживается. Основой метода является преобразование каждого отдельного отклика в шкалу желательности по уравнению  $d_i = \exp(-\exp(-z_i))$ , где  $z_i$  – значение отдельной характеристики процесса/явления. Независимо от конкретных значений характеристик все желательности оказываются в диапазоне [0..1], что облегчает их дальнейшее сопоставление.

Особенность указанного преобразования заключается в том, что в области низких и высоких значений характеристики  $z$  чувствительность к изменениям незначительна, а в области средних значений имеется область пропорциональности желательности и числового значения характеристики. Кривая зависимости желательности от значения характеристик напоминает кривые "сигнал-отклик" для человеческих чувств (зрение, слух) и большинства средств фиксации физических сигналов, где также наблюдается область низкой чувствительности, область пропорциональности и область насыщения. Простой сменой знака можно обеспечить случай, когда большая желательность соответствует меньшим значениям показателя, а используя логические функции и обработать случай, когда предпочтительны значения из заданного диапазона. Так если

идеальны значения характеристики от  $z_1$  до  $z_2$ , а значения ниже  $z_0$  и выше  $z_3$  неприемлемы (полагаем  $z_0 < z_1 < z_2 < z_3$ ), то в диапазоне значений  $[z_1..z_2]$  можно присвоить желательности единичное значение, диапазон  $[z_0..z_1]$  описать возрастающей ветвью кривой желательности, а  $[z_2..z_3]$  убывающей ветвью. Еще одно привлекательное свойство кривой желательности – она хорошо применима в случае качественных и полуколичественных, в частности экспертных, оценок, когда требуется обработать психологическое восприятие явления человеком. Оценки "очень плохо" попадают на интервал желательностей от 0 до 0.2, оценкам "плохо" соответствует интервал  $[0.2..0.37]$ , оценкам "удовлетворительно" –  $[0.37..0.63]$ , "хорошо" –  $[0.63..0.8]$ , и значения от 0.8 до 1 соответствуют оценке "очень хорошо".

Заменяя таким образом отдельные откликовые характеристики на частные желательности, далее можно их объединить, получая обобщенную функцию желательности  $D$ . Это достигается по следующей формуле

$$D = \sqrt[n]{\prod_{i=1}^n d_i}$$

Использование среднего геометрического вместо более привычного среднего арифметического или средневзвешенного имеет определенный смысл в отношении желательностей. Так, если желательность хоть одной характеристики нулевая, то в 0 обращается и обобщенная желательность, что вполне естественно: один никуда не годный показатель полностью исключает ситуацию из рассмотрения даже несмотря на идеальные и близкие к идеальным остальные характеристики явления.

Обобщенная желательность уже сама по себе является статистическим индексом, но при необходимости может быть переведена в процентный показатель, если он более привычен. В любом случае полученную величину можно успешно использовать для составления всевозможных рейтингов.

Более того, если обобщенная желательность составлена на основе откликовых показателей, и имеются уравнения, например, регрессионные, связывающие отклик с факторными показателями, то можно оптимизировать значение  $D$  в пространстве факторов. В частности, таким образом можно определить тот набор факторов, который позволит увеличить обобщенную желательность до более приемлемой. Сложность может возникнуть ввиду нелинейности модели, но при использовании желательностей можно заменить методы нелинейной оптимизации с ограничениями на более простые и устойчивые методы без ограничений.

Итак, использование обобщенной функции желательности позволяет не только численно охарактеризовать социальные и экономические явления, но и провести оптимизацию соответствующих процессов.

#### **Список литературы и примечания**

Porter, M.E. *Social Progress Index 2015. Executive Summary* / Michael E Porter, Scott Stern and Michael Green. – Washington: *Social Progress Imperative*, 2015. – 60 p.

## **Национальная платежная система как основа развития российского рынка пластиковых карт**

### **National payment system as the basis of the russian market of plastic cards**

(Материалы X Всероссийской научно-практической конференции «Управление и общество: от традиций к реформам». Тамбов. 2.04.2015.)

Кузьмин Роман Игоревич, кандидат педагогических наук, доцент, Тамбовский филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. Тамбов, Россия.

*Kuzmin Roman I., PhD, associate professor, Tambov branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration. Tambov, Russia.*

*E-mail: rikuzmin@gmail.com*

Харламова Таисия Николаевна, кандидат экономических наук, доцент, Тамбовский филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. Тамбов, Россия.

*Kharlamova Taisiya N., Ph.D., associate professor, Tambov branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration. Tambov, Russia.*

*E-mail: cheeky\_68@mail.ru*

В статье рассматриваются основные проблемы развития национальной платежной системы Российской Федерации, а также проводится оценка достигнутых результатов. Уделяется внимание статистическим данным характеризующим оборот платежных карт в системе безналичных расчетов. Национальная платежная система - совокупность операторов по переводу денежных средств (включая операторов электронных денежных средств), банковских платежных агентов (субагентов), платежных агентов, организаций федеральной почтовой связи при оказании ими платежных услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации, операторов платежных систем, операторов услуг платежной инфраструктуры (субъекты национальной платежной системы). Национальная платежная система, созданная в Российской Федерации на основании федерального закона от 27.06.2011 № 161-ФЗ с целью обеспечения бесперебойности, эффективности и доступности оказания услуг по переводу денежных средств.

*The article discusses the main problems of the national payment system of the Russian Federation, as well as an assessment of progress. Attention is given to the statistical data characterizing the turnover of payment cards in the system of cashless scratching. National Payment System - a set of operators to transfer funds (including operators of electronic cash), bank payment agents (subagents), payment agents, federal postal service organizations in the provision of payment services in accordance with the legislation of the Russian Federation, payment system operators, service operators payment infrastructure (subjects of the national payment system). The national payment system, established in the Russian Federation on the basis of federal law from 27.06.2011 № 161-FZ, in order to ensure continuity, efficiency and accessibility of services for the transfer of funds.*

*Ключевые слова: национальная платежная система, платежная карта, Банк России, рынок банковских карт.*

*Keywords: national payment system, payment card, the Bank of Russia, the market of bank cards.*

Идея создания национальной платежной системы в России появилась в 90-х годах. Именно в это время осуществлялись первые попытки ее создания. В 1993 году была создана первая российская система — СТБ Card, а затем появились такие системы как UnionCard, «Золотая Корона» и проект Сбербанка «Сберкарт». Самой популярной из этих отечественных платежных систем, используемой российскими компаниями для зарплатных проектов, являлась UnionCard. Но, несмотря на это в магазинах всё чаще принимали зарубежные карты Visa и MasterCard. В 1995 году планировалось создать единую концепцию платежей, карты которой принимались бы во всех странах СНГ. Но реализовать проект так и не удалось, в частности из-за кризиса в 1998 году. Далее уже в 2000 году была идея создания единой национальной карты на основе проекта Сбербанка «Сберкарта». Но и его реализация не произошла по некоторым причинам: проект спровоцировал недовольство со стороны других банков, которые не соглашались на то, чтобы единую платёжную систему возглавлял Сбербанк. Кроме того, существовали проблемы и с финансированием данного проекта. Все это, безусловно, определило выгодность сотрудничества с международными платежными системами Visa и

MasterCard, которые в последствие заняли доминирующие позиции на российском рынке.

Сегодня ситуация на политической и экономической арене, которая вызвана кризисом в Украине и утверждением экономических санкций против России, а также ущемление ее экономической свободы на мировом рынке заставило Правительство РФ вернуться к идее создания национальной платежной системы.

Так 5 мая 2014 года В.В. Путиным был подписан закон о создании национальной системы платежных карт. Предполагается, что уже с 1 июля 2014 года в России вступит в силу и начнет действовать национальная система платежных карт, которая будет построена в форме публичной организации, 100% будет относиться к Банку России.

Закон непосредственно устанавливает, как правовые, так и организационные основы функционирования национальной платежной системы. В первую очередь он определил законный статус электронных денег, которого ранее не было. Согласно закону, электронные денежные ресурсы – это денежные средства, которые заранее, предоставлены одним лицом, другому лицу. С целью выполнения денежных обязательств лица, предоставившего денежные средства, перед третьими лицами и в отношении которых лицо, предоставившее денежные средства, имеет возможность давать распоряжения исключительно с применением электронных средств платежа[1]. А сама национальная платежная система в законе формируется как совокупность операторов по переводу денежных средств, банковских платежных агентов, платежных агентов, организаций федеральной почтовой связи, операторов платежных систем, операторов услуг платежной инфраструктуры.

Особое внимание в Законе уделяется электронным денежным средствам, позволяя относить к ним все перспективные платежные инструменты. Банк обязан предоставить подробную информацию своему клиенту до использования им платежной карты либо иного электронного средства платежа и уведомить его об условиях ее использования, включая ограничения и риски, а также он обязан направлять клиенту уведомления о совершенных операциях. В случае пропажи средств с банковских карт сами пользователи этих карт освобождаются от необходимости доказывать свою невинность в краже средств с данной карты. В данный момент банк или оператор должен будет доказать, что в краже средств, с карты виноват именно их владелец, то есть держатель карты, а в противном случае придется компенсировать ущерб, причиненный клиенту. Если произошел факт хищения средств с банковской карты, то необходимо обратиться в кредитную организацию не позднее следующего дня после того, как пришло уведомление о списании денежных средств со счета. Если же списание средств произошло без уведомления, то банк обязан их вернуть[5].

Следует отметить, что закон «О национальной платежной системе» способствует расширению дополнительных возможностей для банков в сфере безналичных расчетов. Закон избавляет клиента от обязанности стоять в очереди, а при внедрении электронного документооборота ускорить процесс получения платежей в ситуации, когда поставщик постоянно выставляет условия на списание с банковского счета плательщика за обслуживание, а банк плательщика осуществляет такие списания при наличии согласия плательщика.

В соответствии с данным Законом Банк России станет реализовывать модернизации всей нормативной базы, регулирующей расчеты, что кроме того обязано сформировать стимулы с целью расширения безналичного оборота[4].

По данным 2014 года почти 90 % зрелого населения Российской Федерации владеют пластиковой картой, будь то студенческая, зарплатная, пенсионная или же кредитная:

-90% жителей России используют пластиковую карту с целью получения зарплаты, стипендий и пенсий;

-85% населения пользуются одной картой, 12% - двумя, и 2% - тремя и больше.

Среди населения пользующихся пластиковыми картами 37% составляют мужчины, 33% - женщины;

52% людей, которые стремительно используют банковские карты входят в возрастную категорию 25-35 лет, 45 % - 35-45 лет, и всего 6% населения старше 60 лет смогли овладеть этой новинкой.

53% анкетированных пользователей входит в социальную категорию с значительными заработками, 29% - со средним заработком, и 10% - с малым доходом[2].

То есть, почти каждый из нас имеет хотя бы одну карту, а каждый восьмой имеет две и более карты. И пусть не все используют карту каждый день, к примеру, кто-то, снимает свою зарплату либо пенсию целиком, сразу же после поступления, но уже многие привыкли применять карту с целью оплаты услуг и покупок.

Это обозначает то, что со временем всё более популярным становится использование пластиковой карты как средство оплаты. К этому ведёт и рост числа мест, где можно оплатить товар либо же услугу применяя карту.

Рассмотрим динамику количества банковских карт, приведенных в таблице 1[2].

Таблица 1

Количество банковских карт, по типам карт (тыс. ед.)

	Всего банковских карт	в том числе:			
		расчетные карты	из них:	кредитные карты	предоплаченные карты
			расчетные карты с "овердрафтом"		
на 1.01.09	103 598	94 107	-	8 945	456
на 1.01.10	119 243	109 345	26 836	9 297	613
на 1.01.11	126 034	115 490	21 368	8 602	2 043
на 1.01.12	144 420	127 887	22 453	10 048	6 586
на 1.01.13	200 180	147 873	25 843	15 027	37 273
на 1.01.14	239 659	169 023	31 789	22 484	48 062

Из таблицы видно, что число банковских карт растёт с каждым годом. Исследование динамики числа банковских карт, даёт возможность сделать вывод, что данный рынок стремительно развивается на сегодняшний день. Таким образом, число банковских карт в абсолютном выражении за 2009-2014 гг. выросло на 136061 тыс. штук, что составляет 132,5% от показателя 2009 года. При этом особенно большой рост выданных банковских карт прослеживался в 2012 году, составив 37,5% от предыдущего показателя.

Следует отметить и то, что в связи с Законом Банк России наделен новыми полномочиями по надзору и наблюдению в сфере национальной платежной системе, основными целями которого являются обеспечение стабильности национальной платежной системы и ее развитие. Надзор выражается в данном случае как деятельность Банка России по контролю над соблюдением операторами согласно переводу денежных средств, являющимися кредитными организациями, операторами платежных систем, операторами услуг платежной инфраструктуры требований Закона «О национальной платежной системе» и принимаемых в соответствии с ним нормативных актов Банка России. При проведении надзора Банк России исследует документы и информацию, которые затрагивают работу поднадзорных организаций и участников платежных систем, проводят инспекционный контроль поднадзорных организаций, а также применяют меры принуждения в случае отклонения поднадзорными организациями требований законодательства. Таким образом, при несоблюдении бесперебойности функционирования важность платежной системы Банк России проводит внеплановые

инспекционные проверки, время которой не должен превышать трёх месяцев. Если в течение года оператор платежной системы (кредитная организация) совершал неоднократные нарушения законодательства, влияющие на бесперебойность функционирования платежной системы, то Банк России исключает его из реестра операторов платежных систем.

Наблюдение в отличие от надзора нацелено на развитие национальной платежной системы, следование стандартам лучшей мировой и отечественной практики, а также рекомендациям Банка России в целях обеспечения эффективности и бесперебойности, а также адекватности национальной платежной системы потребностям экономики, банковского сектора и финансового рынка Российской Федерации.

В общей сложности осуществление этих функций Банком России сведено к регистрации операторов платежных систем и ведению реестра. Те организации, которые хотят стать операторами платежных систем, должны будут пройти регистрацию в Банке России путем направления регистрационного заявления и необходимых документов. Зарегистрированные операторы включаются в реестр, который является общедоступным. Платежные системы, операторы которых не зарегистрировались, не смогут функционировать на территории Российской Федерации.

В любом случае весь комплекс мер регулирования и контроля в сфере национальной платежной системы, предусмотренных новым законодательством, будет обеспечивать стабильность данной системы, в том числе и через взаимодействие Банка России с федеральными органами исполнительной власти, которые компетентны в области национальной платежной системы (например, Минфин, Минэкономразвития), а также с зарубежными коллегами из центральных банков и иными органами надзора и наблюдения в национальных платежных системах.

Одну из главных ролей в развитии национальной платежной системы играет стандартизация финансовых операций. Для решения вопроса, касающегося повышения эффективности функционирования национальной платежной системы был создан Технический комитет «Стандарты финансовых операций». Основными его задачами являются:

- организация и координация процессов разработки национальных стандартов финансовых операций;
- адаптация действующих международных стандартов с целью повышения эффективности российского сектора финансовых услуг и интеграции с международными финансовыми рынками.

Работа Технического комитета будет исполняться в подкомитетах, которые охватывают вопросы безопасности банковских операций, технологий операций происходящих на финансовых рынках и с использованием банковских карт, иных инструментов розничных платежей, а также мобильные платежи[4].

Одним из элементов национальной платежной системы является многофункциональная банковская карта, которая представляет собой инструмент, объединяющий в единое пространство различные сферы экономической, финансовой и социальной жизни России. Карта позволит привлечь в единое социально-экономическое пространство практически все социальные группы, организации, учреждения, банки и финансовые институты, предприятия торговли и сферы услуг, органы социальной защиты населения и местного самоуправления и другие предприятия и учреждения. Зарплаты, пенсии и другие социальные выплаты гражданам будут перечисляться только на пластиковые карты национальной системы платежных карт.

Планировалось, что универсальная электронная карта будет выдаваться всем гражданам с 1 января 2014 года, кроме тех, кто специально отказался от ее получения. Но выяснилось, что некоторые регионы не готовы были для реализации данного проекта

по причине недостатка средств для выпуска карт всем жителям. Поэтому было решено отменить обязательную выдачу универсальной электронной карты.

В день принятия закона стало известно, что в качестве основы для национальной платежной системы наиболее подходящей является Новосибирская платежная система «Золотая корона». Именно она, по мнению аудиторов, готова к этому на 80%. Но есть несколько областей, требующих доработки: необходимо построить третий центр обработки данных, который обеспечивал бы устойчивость в случае чрезвычайной ситуации; отсутствует процесс, который бы обеспечивал дополнительный уровень безопасности платежей в интернете.

Тем не менее, «Золотая корона» использует чип собственной разработки, совместимый с международными платежными системами, что снижает зависимость российской банковской системы от воздействия извне, что в современных условиях политического противодействия весьма актуально.

Что касается таких платежных систем как Visa и MasterCard, которые работают на платежном рынке России, то законом определено, что зарубежные платежные системы обязаны вносить страховые взносы в Банк России, которые могут составить 25% дневного оборота систем. Данное положение закона создает сложности для их функционирования на российском рынке. Тем не менее, международные платежные системы Visa и MasterCard будут продолжать работу на рынке России. Условия их работы, установленные поправками в закон «О национальной платежной системе», являются слишком жесткими, но у них есть альтернатива — создание платежного оператора. Планируется, что для обеспечения бесперебойной работы платежных карт внутри страны и запуска собственного оператора платежных систем американскими компаниями будут созданы две российские дочерние компании, которые будут интегрированы в национальную платежную систему. Но все договоренности сторон пока не закреплены в документальной форме и процесс переговоров пока еще не завершен[3].

Таким образом, национальная платежная система, по своей сущности, является неким фундаментом развития российского рынка пластиковых карт. Создание национальной платежной системы приведет к сокращению зависимости России от международных финансовых компаний и может получить ряд ощутимых экономических выгод. А именно это касается и управления финансовыми потоками - управлять ими станет проще и эффективнее, появятся новые способы борьбы с теневой экономикой и коррупцией, возрастет ликвидность банковской системы, увеличатся поступления в бюджет.

#### **Список литературы и примечания:**

1. Федеральный закон «О национальной платежной системе»: 27 июня 2011 г. № 161-ФЗ (с изменениями и дополнениями) // Справочно-правовая система «Гарант»: [Электронный ресурс] / НПП «Гарант-Сервис».

2. Центральный Банк РФ «Национальная платёжная система РФ» [Электронный ресурс] <http://www.cbr.ru/statistics/?PrId=psrf>.

3. Мальков, А. «Дочки» Visa и MasterCard будут интегрированы в НПС России/А.Мальков [Электронный ресурс] // URL: [http://www.gazeta.ru/business/news/2014/05/23/n\\_6175045.shtml](http://www.gazeta.ru/business/news/2014/05/23/n_6175045.shtml). 23.05.2014.

4. Чугунова, Т.Н. Новое законодательство – ключевой фактор модернизации национальной платежной системы / Т.Н. Чугунова [Электронный ресурс] //Деньги и кредит. - 2011.–август.-URL: [http://www.cbr.ru/today/payment\\_system/analytics/chugunova\\_dik.pdf](http://www.cbr.ru/today/payment_system/analytics/chugunova_dik.pdf).

5. Шмелев, А. Краткий комментарий закона № 161-ФЗ «О национальной платежной системе»/А.Шмелев.–URL: [http://www.advocatshmelev.narod.ru/elektronnye\\_dengizakon\\_o\\_natsionalnoy\\_platezhnoy\\_sisteme.html](http://www.advocatshmelev.narod.ru/elektronnye_dengizakon_o_natsionalnoy_platezhnoy_sisteme.html). 05.03.2014.

6. Развитие международного рынка услуг / М.А. Пахомов, Т.Н. Харламова // Социально-экономические явления и процессы: Международный журнал. – 2010. - № 4. – С. 85-91.

## Пути повышения производительности труда на современных предприятиях Ways of increasing labour productivity in modern enterprises

(Материалы X Всероссийской научно-практической конференции «Управление и общество: от традиций к реформам». Тамбов. 2.04.2015.)

Наумова Наталия Валерьевна, кандидат экономических наук, доцент Тамбовский филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. Тамбов, Россия.

Naumova Natalia V., doctorate of Economic Sciences, Associate Professor, Tambov branch of the Russian presidential academy of national economy and public administration. Tambov, Russia

E-mail: natali\_naumov@mail.ru

УДК 332.02

Аннотация: В статье рассматривается комплекс государственных мер, направленных на стимулирование производительности труда. Особое внимание уделяется методическим подходам к расчету высокопроизводительных рабочих мест.

Abstract: the article discusses a set of government measures aimed at stimulating productivity. Special attention is given to methodological approaches to the calculation of high-performance workplaces.

Ключевые слова: производительность труда, модернизация оборудования, профессиональные стандарты.

Keywords: productivity, modernization of equipment, professional standards.

В настоящее время особенно актуальным становится вопрос модернизации оборудования и рабочих мест как основных составляющих в вопросе повышения эффективности труда. Ни для кого не секрет, что большинство предприятий реального сектора экономики находятся в упадке, и в первую очередь, причиной является значительный износ парка оборудования.

В частности, по Тамбовской области цифры таковы. В структуре основных фондов по видам экономической деятельности наибольший удельный вес занимает транспорт и связь – 36,4%, на втором месте в данной структуре - сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство – 11,4%. Если рассматривать полностью изношенные основные фонды, то наибольший удельный вес приходится на оптовую и розничную торговлю и ремонт автотранспортных средств – 24,7%.

Коэффициент износа по предприятиям Тамбовской области на конец 2013 г. составил 53,3%, коэффициент годности соответственно – 47,7%. Обновление оборудования происходит медленно, коэффициент обновления по промышленным предприятиям Тамбовской области на конец 2013г. составил всего лишь 8,7%. Эта тенденция в той или иной степени характерна для всей России. Исключением являются наукоемкие отрасли промышленности, такие как атомная энергетика, военно-промышленный комплекс, нанотехнологии.

Экспертами Деловой России произведены расчеты высокопроизводительных рабочих мест (ВПРМ). Согласно произведенным по данной методике расчетам, количество ВПРМ в 2012 г. составило 10,6 млн или 16,6% от общего количества работников. Число компаний с ВПРМ составило 5,7% от общего количества компаний. По этим подсчетам, в России в 2008–2012 гг. в среднем создавалось около 3,5 млн рабочих мест. При этом в секторах экономики, которые не являются локомотивом роста (государственное управление, обеспечение безопасности, образование, здравоохранение и предоставление социальных услуг) и где показатель производительности труда находится на высоком уровне в связи с характером продукта (добыча полезных ископаемых), ежегодно создавалось 1,1 млн рабочих мест. Таким образом, в отраслях экономики, которые могут способствовать несырьевому росту, ежегодно создавалось около 2,4 млн рабочих мест.

Все вышесказанное определяет актуальность более детальной разработки вопроса разработки и реализации мероприятий по повышению производительности труда, созданию и модернизации рабочих мест.

В соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 9 июля 2014 года №1250-р утвержден План мероприятий по повышению производительности труда, созданию и модернизации рабочих мест (План). Мероприятия Плана предусматривают реализацию поручений Президента России по мониторингу достижения целевых показателей социально-экономического развития и о дополнительных мерах по стимулированию экономического роста от 14 мая 2014 года №Пр-1159.

План включает семь основных направлений:

- стимулирование инвестиционной деятельности для обновления и модернизации производства;
- материальное стимулирование технологического обновления;
- мероприятия по замене устаревших рабочих мест;
- поощрение профессионального развития работников;
- меры, способствующие мобильности трудовых ресурсов;
- мероприятия, направленные на повышение производительности труда в компаниях с государственным участием;
- меры по увеличению занятости в сферах индивидуального и малого предпринимательства [1, 24].

В докладе Правительства от 7 декабря 2014 г. представлена следующая информация о ходе выполнения данного Плана мероприятий. В частности, в рамках реализации Плана упрощены процедуры отбора инвестиционных проектов в целях предоставления государственных гарантий за счёт сокращения срока рассмотрения проектов межведомственной комиссией с 90 до 45 дней.

На базе федерального государственного автономного учреждения «Российский фонд технологического развития» (РФТР) создан Фонд развития промышленности. В рамках фонда развития промышленности будет создан институт развития, основная задача которого - выдача займов на этапе предбанковского финансирования промышленных предприятий (разработка научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, технико-экономических и финансово-экономических обоснований, проектно-изыскательских работ), сообщает пресс-служба правительства РФ.

Статистика свидетельствует, что финансирование Фонда развития промышленности в 2014 году составило 20 млрд рублей. Проектом федерального бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов предусмотрено финансирование указанного фонда в форме предоставления субсидий на финансирование государственного задания и другие цели федеральному государственному автономному учреждению «Российский фонд технологического развития» в объёме 13,4 млрд рублей.

Проводя анализ ситуации, следует более подробно рассмотреть вопрос о критериях финансирования проектов и целесообразности выделения средств. Наиболее вероятно, что средства Фонда развития промышленности будут направлены на развитие наукоемких отраслей промышленности. Поэтому вопрос о распределении средств между всеми участниками рынка на конкурсной основе подлежит детальной проработке.

Также в рамках реализации Плана мероприятий принят Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды", а также отдельные законодательные акты Российской Федерации» о совершенствовании системы нормирования в области охраны окружающей среды и введении мер экономического стимулирования хозяйствующих субъектов для внедрения наилучших доступных технологий.

В рамках повышения мобильности трудовых ресурсов принят Федеральный закон «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации относительно законодательного регулирования отношений по найму жилых помещений жилищного фонда социального использования» о развитии рынка арендного жилья.

Особого внимания заслуживает тот факт, что Минтруд утвердил реестр профессиональных стандартов, основанный на их классификации и кодировании по областям профессиональной деятельности. Профстандарты разрабатываются по приоритетным направлениям развития экономики, утверждённым Правительством России «дорожным картам», предложениям работодателей.

При Национальном совете при Президенте России по профессиональным квалификациям (Национальном совете) образована рабочая группа, которая проводит экспертизу проектов профстандартов. В целях учёта отраслевой специфики при Национальном совете сформированы советы по профессиональным квалификациям в области финансового рынка, наноиндустрии, жилищно-коммунального хозяйства, строительства, индустрии гостеприимства, сварки, информационных технологий, железнодорожного транспорта, лифтового хозяйства, здравоохранения, электроэнергетики.

По состоянию на 30 декабря 2014 года приказами Минтруда утверждено 403 профессиональных стандарта.

В соответствии с Постановлением от 22 января 2015 года №35, подготовленным Минтрудом устанавливаются порядок и условия предоставления в 2015 году субсидий субъектам Федерации на реализацию дополнительных мероприятий по снижению напряжённости на рынке труда.

Эти субсидии должны обеспечить реализацию мероприятий по следующим направлениям:

- временная занятость работников организаций, которые находятся под риском увольнения, и граждан, которые ищут работу (в качестве участников данного мероприятия могут быть работники организаций, находящиеся в простое, работающие в режиме неполного рабочего времени);

- трудоустройство частными агентствами занятости работников организаций, которые находятся под риском увольнения. При этом возмещение затрат предполагается в размере, равном величине прожиточного минимума для трудоспособного населения, установленного в субъекте Федерации за IV квартал 2014 года, увеличенного на страховые взносы в государственные внебюджетные фонды;

- опережающее профессиональное обучение и стажировка работников организаций, которые находятся под риском увольнения, и граждан, которые ищут работу (в качестве участников мероприятий могут быть работники крупных промышленных предприятий, находящиеся под риском увольнения);

- стимулирование занятости молодёжи при реализации социальных проектов путем предоставления грантов на реализацию социальных проектов в размере 300 тыс. рублей;

- социальная занятость инвалидов, включающая сохранение рабочих мест, на которых работают инвалиды, а также создание рабочих мест для их трудоустройства на некоммерческих предприятиях (социальная занятость может осуществляться муниципальными учреждениями при выполнении социальных заказов: формирование праздничных подарков, гуманитарной помощи, изготовление художественных поделок, участие в организации культурных, спортивных и общественных мероприятий и т.д.).

Субсидии будут предоставляться субъектам Федерации, прошедшим отбор на право их получения. Одно из условий предоставления субсидии – наличие региональной

программы, предусматривающей реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда в 2015 году [2, 5].

Региональные программы будут проходить экспертную оценку. По результатам экспертной оценки региональные программы будут рассматриваться с целью отбора межведомственной комиссией, сформированной при Минтруде России.

Общий объем средств федерального бюджета на реализацию этих мероприятий составляет 52 155,7 млн рублей.

По мнению автора, процедура экспертной оценки региональной программы комплекса мероприятий по снижению напряженности на рынке труда должна быть детально проработана. В противном случае, выделенные средства могут быть направлены на менее приоритетные направления.

В основу создания условий для профессионального развития работников положены крупнейшие проекты направления "Молодые профессионалы" Агентства стратегических инициатив (АСИ) – дуальное образование и WorldSkills. WorldSkills представляет собой международное некоммерческое движение, целью которого является повышение престижа рабочих профессий и развитие профессионального образования путем гармонизации лучших практик и профессиональных стандартов во всем мире посредством организации и проведения конкурсов профессионального мастерства, как в каждой отдельной стране, так и во всем мире в целом.

По состоянию на июнь 2014 года в топ-10 регионов рейтинга WorldSkills Russia входят: Республика Татарстан, Москва, Московская область, Тамбовская область, Свердловская область, Республика Марий Эл, Самарская область, Тюменская область, Ульяновская область и Челябинская область.

В настоящее время разработан проект предложений Экспертного совета при правительстве РФ (ОЭСР), который обосновывает целесообразность реализации Плана. В нем говорится, что План мероприятий формирует лишь предпосылки для создания 25 млн. ВПРМ, но не нацелен на комплексное управление их созданием и последствиями их создания.

Экспертный совет предлагает объяснить цели, стоящие за повышением производительности и созданием 25 млн. рабочих мест. По мнению ОЭСР, системообразующим фактором при реализации Плана, может быть задача продвижения России вверх по глобальной цепочке создания добавленной стоимости.

Экспертный совет рекомендует сформировать четкое представление о целевой модели структуры экономики, создаваемой при помощи наращивания производительности труда и создания ВПРМ: развитие отраслей промышленности и регионов (от чего нужно отказываться, что нужно поддерживать?). Без подобного моделирования невозможно сформировать эффективную стратегию создания ВПРМ с четкой системой КПЭ и ответственных за их достижение, а также проводить последовательную оценку эффективности принятых мер.

Следует добавить, что в целях оперативного мониторинга за исполнением рассматриваемого плана планируется к использованию методика расчета ВПРМ, разработанная Росстатом.

Согласно методике, к ВПРМ относятся все замещенные рабочие места предприятия (организации), на которых среднемесячная заработная плата работников равна или превышает определенное пороговое значение.

Разделяемый членами Экспертного совета аргумент против данного подхода состоит в том, что высокий уровень заработной платы не является гарантией высокой производительности труда.

Современные наработки экономической теории и практики говорят, что единственно верной методики измерения производительности труда нет. Для комплексных

измерений, в частности, ОЭСР рекомендует использовать применяемый в развитых странах расчет совокупной факторной производительности: вклад пяти факторов производства – капитала, труда, энергии, сырья и услуг – в темпы экономического роста.

В связи с этим Экспертный совет предлагает дополнительно проработать методические подходы к расчету ВПРМ и создать более устойчивую основу для измерения эффективности предлагаемого плана мероприятий. По мнению автора, в рамках методических подходов к расчету ВПРМ, производительность труда следовало бы рассчитывать исходя из комплексного показателя эффективности деятельности предприятия, направленного на максимизацию прибыли. [1, 84].

#### **Список литературы и примечания**

1. Наумова, Н.В. Эффективное управление капиталом и источниками его покрытия на промышленных предприятиях региона / Н.В. Наумова, Б.И. Герасимов, Л.В. Пархоменко. - Тамбов: Изд-во Тамб. гос. техн. ун-та, 2004.

2. Распоряжение Правительства РФ от 9 июля 2014 г. N 1250-р О плане мероприятий по обеспечению повышения производительности труда, создания и модернизации высокопроизводительных рабочих мест [Электронный ресурс] //Режим доступа: URL: <http://garant.ru>

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 22 января 2015 г. №35 О предоставлении и распределении в 2015 году субсидий из Федерального бюджета бюджетам субъектам Российской Федерации [Электронный ресурс] //Режим доступа: URL: <http://garant.ru>

#### **Комментарии к статье "Пути повышения производительности труда на современных предприятиях" и рекомендация к публикации.**

В данной статье автор рассматривает один самых актуальных вопросов модернизации российской экономики, который связан с созданием новых высокотехнологичных рабочих мест. Особое внимание уделено реализации Плана мероприятий по повышению производительности труда, созданию и модернизации рабочих мест (План) (от 9 июля 2014 года №1250-р).

Автор детально проработал механизм внедрения Плана, обосновал выводы экспертов. В частности, автор коснулся вопроса предоставления субсидий субъектам Федерации на реализацию дополнительных мероприятий по снижению напряженности на рынке труда. Данный вопрос должен решаться межведомственной комиссией, сформированной при Минтруде России. Однако его четкой проработки пока нет. В статье рассматриваются методические вопросы, которые обосновывают целесообразность реализации Плана. Особого внимания заслуживает подход автора к расчету ВПРМ: производительность труда необходимо рассчитывать исходя из комплексного показателя эффективности деятельности предприятия, направленного на максимизацию прибыли. Статья рекомендуется в печать.

Пархоменко Лев Васильевич, доктор экономических наук, профессор, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Тамбовский филиал. E-mail: [plv2014r@yandex.ru](mailto:plv2014r@yandex.ru)

Parkhomenko Leo V., Doctor of Economic l Sciences, Professor, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Tambov branch. E-mail: [plv2014r@yandex.ru](mailto:plv2014r@yandex.ru)

**Понятие и виды платных образовательных услуг: региональный аспект.  
Concept and types of paid educational services: regional aspect.**

(Материалы X Всероссийской научно-практической конференции «Управление и общество: от традиций к реформам». Тамбов. 2.04.2015.)

Стаметов Виктор Владимирович, кандидат социологических наук, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (Тамбовский филиал). Тамбов, Россия.

Stametov Victor V. PhD of Sociology, Tambov branch of the Russian presidential academy of national economy and public administration. Tambov, Russia

E-mail: ded-stamet@mail.ru

Кузьмин Антон Вячеславович, кандидат исторических наук, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (Тамбовский филиал). Тамбов, Россия.

Anton Kuzmin V. PhD of History, Tambov branch of the Russian presidential academy of national economy and public administration. Tambov, Russia

E-mail: kuzav2008@rambler.ru

УДК 330.59

Аннотация: В статье рассматривается эволюция современной системы образования в Российской Федерации. Особое внимание уделяется этапам модернизации образования, принятия и внедрения новых законов об образовании, порядку оказания образовательных услуг на современном этапе.

Abstract: This paper examines the evolution of the modern education system in the Russian Federation. Particular attention is paid to the stage of modernization of education, adoption and implementation of new education laws, order provision of educational services at the present stage.

Ключевые слова: система образования, модернизация, образовательные услуги, платные образовательные услуги.

Keywords: education, modernization, educational services, paid educational services.

На современном этапе развития государства социальная значимость образования многократно возрастает. Образование является важнейшим фактором развития национальной экономики и культуры, усиления позиций страны в системе международных отношений, важнейшим условием укрепления государственности.

Изменяется и роль государства в системе образования. Государство самостоятельно определяет создание правовых гарантий для функционирования и развития системы образования, определение прав и полномочий участников системы образования, регулирование их отношений. Учебным заведениям придается статус государственных некоммерческих учреждений, имеющих право находить дополнительные источники финансирования. Была сделана также попытка законодательно закрепить гарантии бюджетного финансирования образования в размере не менее 10% национального дохода ежегодно.

Политическая концептуализация процесса модернизации образования происходит в 2000-2010 годы, когда издается ряд принципиальных документов: «Национальная доктрина образования Российской Федерации» [2], «Концепция модернизации российского образования на период до 2010 года» [4], приоритетный национальный проект «Образование» [6], национальная образовательная инициатива «Наша новая школа» [5] и т.д. Принятые на этом этапе реформирования системы образования законодательные акты ввели новые организационные принципы государственного управления данной сферой. Они могут быть обозначены следующим образом:

- предоставление большей автономии учебным заведениям;
- снижение роли органов государственной власти в аспектах образовательной политики;
- поощрение принципов конкуренции за бюджетное финансирование;
- создание правовой базы для организации негосударственных учебных заведений, а также благотворительных фондов и организаций поддержки образования.

Кроме того, существенным фактором эволюции в политике образования стали процессы глобализации, в российском контексте связанные с интеграцией в Болонский процесс, оценивающийся специалистами и обывателями крайне неоднозначно. Со стороны части университетской общественности прозвучали обвинения в том, что проводимые в соответствии с Болонским процессом реформы чреваты опасностью усиления бюрократического государственно контроля. Эта позиция противостоит официальной точке зрения о том, что реформирование российского высшего образования в соответствии с болонскими принципами представляет собой единственно возможный путь достижения его конкурентоспособности в глобализованном мире.

По-новому выстроена и система образования, которая теперь генерирует:

- образовательные стандарты и федеральные государственные требования,
- образовательные программы различных видов, уровней и направленности,
- организации, осуществляющие образовательную деятельность, педагогических работников, обучающихся и родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся,
- органы управления в сфере образования (на федеральном уровне, уровне субъектов федерации и муниципальном уровне), созданные ими консультативные, совещательные и иные органы,
- организации, осуществляющие обеспечение образовательной деятельности, оценку качества образования,
- объединения юридических лиц, работодателей и их объединений, общественные объединения, осуществляющие деятельность в сфере образования.

Новый закон об образовании весьма существенно отличается от старого. Положения Закона РФ «Об образовании» касались в основном управленческих и финансово-экономических отношений в сфере образования. Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» регулирует не только эти отношения, но и содержание образования (в т. ч. устанавливает требования к образовательным программам и стандартам), а также более подробно регламентирует права и ответственность участников образовательного процесса.

Как и в предыдущем законе, содержание образования в Российской Федерации определяется в соответствии с Федеральными государственными образовательными стандартами. Образовательный стандарт нового поколения представляет собой совокупность трех систем требований – к структуре основных образовательных программ, к результатам их освоения и условиям реализации, которые обеспечивают необходимое личностное и профессиональное развитие обучающихся [8]. В целом те права и гарантии, которые предоставлялись гражданам старым законом, новым законом сохраняются и даже расширяются. Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» вносит изменения в юридическую терминологию российского права.

Во-первых, он вводит четкие определения часто употребляемых терминов и понятий: «образование», «воспитание», «обучение», и т. д. Во-вторых, он меняет давно переставший быть адекватным термин «образовательное учреждение» на термин «образовательная организация». В соответствии с новым законом образование в РФ подразделяется на общее образование, профессиональное образование, дополнительное образование и профессиональное обучение. При этом общее образование и профессиональное образование реализуются по нескольким уровням. В-третьих, в законе «Об образовании в Российской Федерации» приводится конкретная формулировка такого понятия, как «платные образовательные услуги». Конкретизация понятия, роли и места такого рода образовательных услуг в данном случае является актуальной необходимостью, соответствующей современным правовым реалиям.

Образовательные услуги – это услуги, предоставляемые в сфере (системе) образования. С точки зрения гражданского законодательства услуги, как правило, имеют возмездный характер. Это означает, что исполнение услуг реализуется за соответствующую плату. Отношения между исполнителем и потребителем услуг регулируются соответствующим договором. Осуществление образовательного процесса государственными и муниципальными образовательными организациями в пределах основных образовательных программ и государственных образовательных стандартов не является платным и не регулируется договорными отношениями об оказании образовательных услуг.

Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) ОК 034-2014 (КПЕС 2008), введенный в действие 1 февраля 2014 года в разделе «Р» «Услуги в области образования» содержит полный перечень образовательных услуг всех уровней, включающий в себя типологию дополнительных образовательных услуг всех видов [7].

Как указано в ФЗ «Об образовании в РФ» платные образовательные услуги представляют собой осуществление образовательной деятельности по заданиям и за счет средств физических и (или) юридических лиц по договорам об оказании платных образовательных услуг [12]. В ст. 101 «Осуществление образовательной деятельности за счет средств физических лиц и юридических лиц» также отмечается не допустимость оказания платных образовательных услуг вместо образовательной деятельности, финансовое обеспечение которой осуществляется за счет бюджетов различного уровня. Деятельность же не предусмотренная установленным государственным или муниципальным заданием под запрет не подпадает и может осуществляться организацией за счет средств физических и (или) юридических лиц [12]. Информация о платных образовательных услугах также отражена в статье 54 закона «Договор об образовании», где представлены условия и порядок предоставления соответствующих услуг организацией, осуществляющей образовательную деятельность. В частности, дана характеристика договору об образовании, заключаемому при приеме на обучение за счет средств физического и (или) юридического лица, с указанием полной стоимости платных образовательных услуг и порядка их оплаты [12].

Общие параметры государственной политики в сфере образования определяются на уровне федерального центра. Однако успех их реализации в решающей степени зависит от степени эффективности действий, предпринимаемых на уровне субъектов федерации. Политика органов государственной власти Тамбовской области в сфере образования направлена на достижение стратегических приоритетов социально-экономического развития Тамбовской области, которые определены в соответствии с ключевыми направлениями развития системы образования РФ и Тамбовской области и согласованы со Стратегией социально-экономического развития Тамбовской области на период до 2020 года:

- обеспечение доступности качественного образования для всех слоев населения области;
- развитие системы воспитания и духовно-нравственного развития подрастающего поколения как приоритетной сферы социальной жизни общества;
- формирование кадрового потенциала региона, достижение баланса между потребностями экономики и социальной сферы региона в профессиональных кадрах необходимой квалификации и подготовкой специалистов соответствующих специальностей;
- повышение инвестиционной привлекательности сферы образования в регионе;
- участие в обеспечении устойчивого демографического развития области и формирование предпосылок к демографическому росту, создание необходимых условий

для активного включения детей и молодежи в социально-экономическую, политическую и культурную жизнь общества.

Система образования Тамбовской области в последние годы обеспечивала решение поставленных задач с учетом стратегических ориентиров: национальной образовательной инициативы «Наша новая школа» и отдельных направлений приоритетного национального проекта «Образование».

Таким образом, на современном этапе совершенствования отечественной системы образования важнейшей тенденцией представляется стремление к оптимизации управления образованием, стремление к интеграции и использованию европейского опыта. Главная задача в реализации российской образовательной политики – обеспечение современного качества образования на основе сохранения его фундаментальности и соответствия актуальным и перспективным потребностям личности, общества и государства.

#### **Список литературы и примечания**

1. *Образование в Тамбовской области. Информационно-аналитический сборник.* – Тамбов: издательство ГОИПКРО, 2014. 672 с.
2. *Постановление правительства Российской Федерации от 04.10.2000 № 751 «О национальной доктрине образования в Российской Федерации»* [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.rg.ru/2000/10/11/doktrina-dok.html> (дата обращения: 15.11.2014).
3. *Постановление Правительства Российской Федерации от 15.08.2013 № 706 «Об утверждении Правил оказания платных образовательных услуг»* [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://obraz.tmbreg.ru/files/kontr/2013/706.pdf> (дата обращения: 20.11.2014).
4. *Приказ Министерства образования Российской Федерации от 11.02.2002 № 393 «О Концепции модернизации российского образования на период до 2010 года»* [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://archive.kremlin.ru/text/docs/2002/04/04/57884.shtml> (дата обращения: 16.11.2014)
5. *Приказ Президента Российской Федерации от 04.02.2010 Пр-271 «Национальная образовательная инициатива «Наша новая школа»* [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://old.mon.gov.ru/dok.akt.6591/> (дата обращения: 18.11.2016)
6. *Приоритетный национальный проект «Образование»* [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://минобрнауки.рф/проекты/нппо> (дата обращения: 16.11.2014)
7. Кузьмин А.В., Стаметов В.В., Ряховская Т.В., Беспалов М.В. Развитие рынка платных образовательных услуг в Тамбовской области на современном этапе. // *Вестник Мичуринского государственного аграрного университета* 2014 № 6 с. 102 – 107
8. *Федеральные государственные образовательные стандарты* [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://standart.edu.ru/> (дата обращения: 19.11.2014).
9. *Федеральный закон РФ от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании».* [Электронный ресурс] Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».
10. *Федеральный закон от 22.08.1996 № 125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании»* [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».
11. *Федеральный закон от 10.04.2000 № 51-ФЗ «Об утверждении федеральной программы развития образования»* [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://zakon.edu.ru/catalog.asp?ob\\_no=12849](http://zakon.edu.ru/catalog.asp?ob_no=12849) (дата обращения: 15.11.2014).
12. *Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»* [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: [http://www.consultant.ru/docuvent/cons\\_doc\\_LAW\\_158523/](http://www.consultant.ru/docuvent/cons_doc_LAW_158523/) (дата обращения: 18.11.2014).
13. Санжаревский И.И. Стандартизация образовательного процесса и балльная рейтинговая система оценки качества освоения основной программы высшего профессионального образования (на примере направления подготовки 081100 Государственное и муниципальное управление (квалификация (степень) "магистр")) // *Политическое управление: научный информационно-образовательный электронный журнал.* [Сетевое электронное издание, ISSN 2221-7703]. 2014. № 1(07).

## **Необходимость применения бюджетирования при планировании бюджетов муниципальных образований**

### **The need of budgeting during the planning of municipal budgets**

*Коробова Ольга Викторовна, ФГБОУ ВПО «Тамбовский государственный технический университет», к.э.н., доцент каф. «Менеджмент»*

*Korobova Olga Viktorovna, Ph.D in Economics Associated Professor, «Tambov State Technical University». «Management»*

*E-mail: ovk77@list.ru*

*Золотарева Галина Михайловна, ФГБОУ ВПО «Тамбовский государственный технический университет», к.п.н., доцент каф. «Менеджмент»*

*Zolotareva Galina Michailovna, Ph.D in Pedagogics Associated Professor, «Tambov State Technical University». «Management»*

*E-mail: galya.zoloto@bk.ru*

*УДК 336.145.1*

*Аннотация: В данной статье авторами рассматривается роль бюджетирования при планировании местных бюджетов. Определяются особенности функционирования местных бюджетов, выявляются проблемы, возникающие при формировании и использовании бюджетов муниципальных образований. Новизна исследования заключается в выявлении достоинств и недостатков применения бюджетирования при планировании доходов и расходов местных бюджетов*

*Abstract: The role of budgeting during the planning of local budgets is considered in this paper. The features of the local budgets, problems, encountered during the development and use of municipal budgets are determined in this paper. The novelty of the research is to identify the advantages and disadvantages of budgeting during planning income and expenses of local budgets.*

*Ключевые слова: финансовое планирование, бюджетирование, местный бюджет, расходы местного бюджета, муниципальная программа*

*Keywords: financial planning, budgeting, local budget, local budget costs, municipal program*

В настоящее время процесс бюджетирования как технология финансового планирования играет важнейшую роль в деятельности различных субъектов и на различных уровнях власти.

Под бюджетированием, как правило, понимают процесс составления, принятия бюджета и последующий контроль за его использованием, представляющий собой единую систему планирования, контроля и анализа денежных потоков.

Внедрение бюджетирования способствует предотвращению ошибочных действий в финансовом управлении, минимизирует риски и сокращает число неиспользованных возможностей.

Особое значение имеет финансовое планирование на уровне муниципалитетов, в части планирование расходов. Многие исследователи считают, что наиболее эффективным и рациональным способом при этом должно быть бюджетирование на основе программно-целевого подхода. Это один из методологических подходов в современной экономике, предполагающий четкое определение проблем, формирование и осуществление комплекса действий, направленных на их реализацию. Данный подход позволяет помощи программ увязывает цели главных распорядителей бюджетных средств с имеющимися ресурсами.

Преимуществом такого планирования расходования средств является достижение стратегических задач, организация контроля, согласованность действия всех участников данного процесса. Такой метод бюджетирования обеспечивает связь между выделяемыми ресурсами и результатами их использования, регулирует распределение бюджетных средств между отдельными программами, способствует большей эффективности и прозрачности, а также усилению ответственности и подотчетности при расходовании средств.

Местный бюджет представляет собой централизованный фонд финансовых ресурсов отдельного муниципального образования, формирование, утверждение и исполнение, а

также контроль за исполнением, которым осуществляются органом местного самоуправления самостоятельно. При формировании муниципального бюджета выявляются бюджетные потребности и бюджетные возможности муниципального образования. Непременным условием бюджета, как финансового плана, является сбалансирование его доходной и расходной частей.

Таким образом, особенностями формирования и реализации бюджета на местном уровне являются:

- 1) местный бюджет необходим органам местного самоуправления для реализации своих функций;
- 2) процесс формирования и использования местного бюджета установлен законодательно и одинаков для всех местных образований;

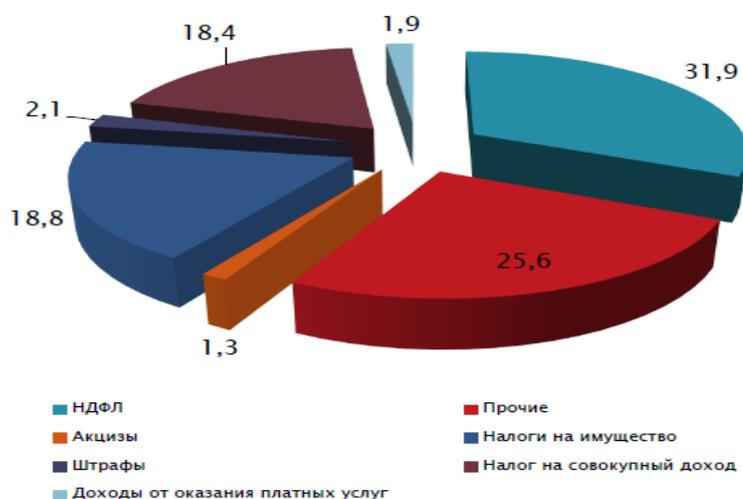


Рисунок 1 – Структура налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, %

- 3) доходами местных бюджетов выступают налоговые доходы, неналоговые доходы и безвозмездные поступления – рисунок 1.

Таким образом, наибольший удельный вес приходится на НДФЛ (31,9%), а менее всего средств было собирается за счет акцизов (1,3%). Достаточно объемную величину в структуре налогов занимает налог на имущество (18,8%).

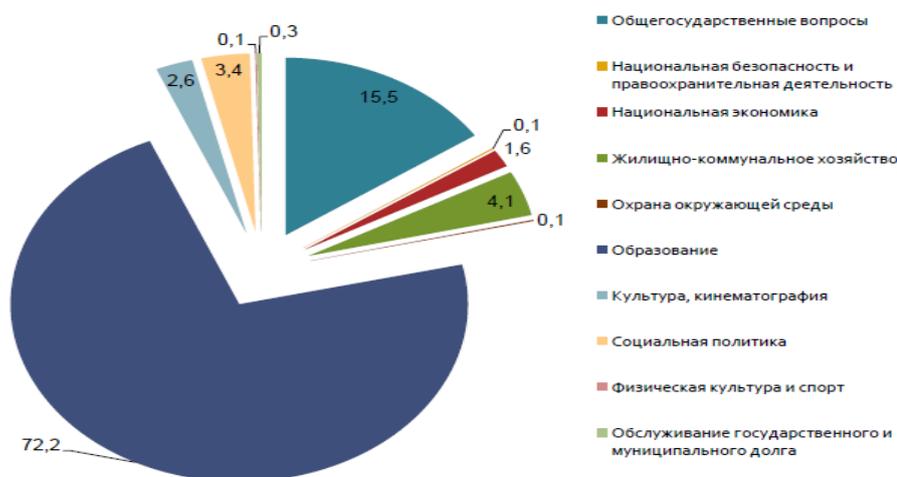
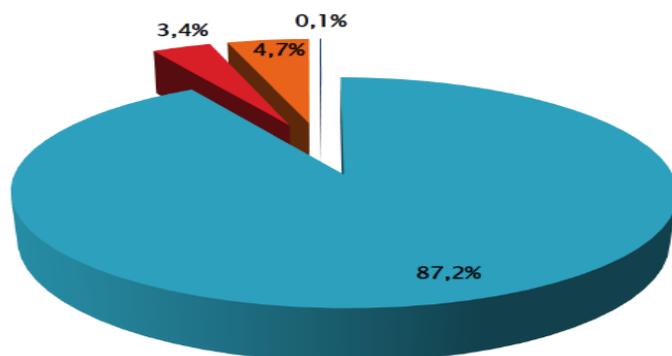


Рисунок 2 – Структура расходов местного бюджета города, %

- 4) расходы местных бюджетов связаны с деятельностью местных органов самоуправления и направлены на улучшение жизнеобеспечения горожан. Пример расходования средств городского бюджета представлен на рисунке 2. Структура

расходов на социальную сферу представлена на рисунке 3. Наибольший удельный вес в составе социальных расходов занимает сфера «Образование» - 87,2%.



Образование      Культура, кинематография

Рисунок 3 – Структура расходов местного бюджета на социальную сферу, %

5) возможно возникновение профицита или дефицита при формировании и использовании местного бюджета;

6) часто местным бюджетам оказывается финансовая помощь от вышестоящих бюджетов;

7) роль местных бюджетов огромна - за счет них происходит финансирование большей части социальной жизни города и отчасти осуществляется поддержка экономической сферы муниципалитета.

Анализ формирования и расходования средств бюджетов муниципальных образований выявляет определенные проблемы, возникающие в этой сфере:

1) местный бюджет недополучает средства из местных источников. Главной проблемой муниципальных финансов в России является проблема пополнения доходной части местных бюджетов и ее соответствия расходам муниципальных образований;

2) часть местных бюджетов являются дотационными. Объем финансовой помощи растет. При этом увеличивается зависимость местного бюджета от вышестоящих бюджетов, происходит потеря самостоятельности;

3) средства, полученные из вышестоящих бюджетов используются нерационально. Наибольшую часть безвозмездно полученных средств составляют субвенции, то есть средства, имеющие целевое значение и направляемые на реализацию специальных программ;

4) городской бюджет, а правило, имеет социальную направленность (более 70% средств направляется на образование, социальную политику и т.д.), что казалось бы нельзя назвать проблемой. Но с другой стороны меньше средств тратится на поддержку экономики. Результатом этого является миграция населения в более крупные города;

5) если возникает профицит бюджета, это, как правило свидетельствует о нерациональном планировании бюджетного фонда местными органами самоуправления;

6) неполная реализация муниципальных программ отражает неэффективное бюджетное планирование этих программ.

Таким образом, рассмотрение и решение проблем финансирования расходов бюджетов становится важной задачей для органов местного самоуправления. Направлением решения части проблем при этом может быть бюджетирование, ориентированное на результат. Оно необходимо для оптимизации бюджетных расходов. Этот метод заключается в том, что важным условием достижения поставленной цели

является не только обновление концепции бюджетного планирования, но и изменение управления в этой сфере.

Данный подход, используемый при планировании расходов местных бюджетов позволяет при помощи программ увязывать цели главных распорядителей бюджетных средств с имеющимися ресурсами. Планирование расходов бюджета на основе программно-целевого подхода позволяет сконцентрироваться на достижении стратегических целей развития, организовать контроль, взаимодействие всех участников данного процесса [4].

Расходы местного бюджета состоят из расходов на реализацию муниципальных программ и «непрограммных» расходов. Как правило, большая часть – программные расходы (75% от общего объема).

Муниципальная программа – система взаимоувязанных мероприятий, направленных на достижение приоритетов и целей в сфере социально-экономического развития города.

Цель муниципальной программы - прогнозируемое состояние в соответствующей сфере социально-экономического развития города, которое планируется достичь посредством реализации программы.

Задача муниципальной программы - направление деятельности по достижению цели программы.

Муниципальная программа утверждается постановлением администрации города.

Структура программ предполагает включение в систему стратегических целей, тактических задач, их показателей и мероприятий, необходимых для решения. Мероприятия направлены на достижение непосредственных результатов деятельности органов исполнительной власти.

Состав городских муниципальных программ может быть следующий:

1. «Развитие образования города»
2. «Развитие институтов гражданского общества в городе»
3. «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов в городе»
4. «Экономическое развитие и инновационная экономика»
5. Муниципальная программа по оказанию содействию добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом
6. «Обеспечение безопасности населения города, защита его жизненно важных интересов и противодействие преступности в городе»
7. «Социальная поддержка граждан»
8. «Развитие культуры в городе»
9. «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе»
10. «Развитие транспортной системы и дорожного хозяйства города»
11. «Эффективное управление финансами и оптимизация муниципального долга»
12. «Обеспечение населения доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами»
13. «Развитие физической культуры, спорта и туризма в городе»
14. «Обеспечение информационной открытости и доступности деятельности органов местного самоуправления»

По мнению некоторых исследователей, «чрезмерная детализация государственных программ грозит потерей системности в решении социально-экономических проблем, а излишняя комплексность позволит регионам манипулировать финансированием подпрограмм».

Анализ и оценка планирования формирования и использования городских бюджетов выявляет частичное решение «старых» проблем, но при этом появление «новых»:

1) планируется уменьшение поступлений доходов в целом, как налоговых и неналоговых, так и безвозмездной помощи. С одной стороны, это решает проблему профицита, с другой стороны зависимость от финансовой помощи вышестоящего бюджета остается;

2) планируется увеличение расходов по всем статьям (за исключением расходов на национальную безопасность, охрану окружающей среды, физическую культуру и спорт). С одной стороны, это позволит бюджету остаться социально направленным и поддержит экономику города. С другой стороны, возникает дефицит бюджета, которые будет увеличиваться в планируемых периодах;

3) заранее спланированы муниципальные проекты, направленные на поддержку экономики и социальной сферы. Для выполнения всех проектов, по-нашему мнению, стоит ужесточить контроль со стороны органов местного самоуправления.

Основными проблемами применения бюджетирования являются:

1) трудности в объективной оценке результативности и эффективности использования бюджетных средств;

2) отсутствие эффективной системы мониторинга за результатами реализации бюджетных ресурсов, личной ответственности руководителей органов власти за недостижение ранее запланированных показателей.

Вместе с тем бюджетирование на уровне муниципалитетов, по мнению некоторых исследователей:

- обеспечивает связь между выделяемыми ресурсами и результатами их использования;

- регулирует распределение бюджетных средств между отдельными программами;

- способствует большей эффективности и прозрачности, а также усилению ответственности и подотчетности при расходовании средств.

Использование бюджетирования при планировании формирования и расходования местных бюджетов, в конечном счете, должно привести к социально значимому эффекту (повысить уровень благосостояния граждан, увеличить доступность государственных и муниципальных услуг, увеличить продолжительность жизни горожан, уменьшить безработицу и т.д.).

#### **Список литературы и примечания**

1. О программе социально-экономического развития города Моршанска на 2012-2015 годы. Решение Моршанского городского совета народных депутатов от 25.09.2012 г №503

2. Арбатская, Ю.В. О совершенствовании системы муниципального стратегического планирования как основы территориального развития России / под ред. Е. В. Гриценко, Э. Маркварта, В. П. Мохова. Пермь. Изд-во: Перм. нац. исслед. политехн. ун-та, 2014, 529 с.

3. Бюджетирование, ориентированное на результат: международный опыт и возможности применения в России. М.: Центр фискальной политики, 2012

4. Климанов, В.В., Михайлова, А.А. Внедрение программного бюджета: первые проблемы и вопросы // Финансы, 2013, № 9

5. Чулков, А.С. Программный бюджет: проблемы и перспективы развития на региональном и местных уровнях // Финансы и кредит, 2014, №39 (615), С.11-20

6. Белоусов, Ю.В., Тимофеева, О.И. Направления совершенствования программно-целевых инструментов бюджетного планирования и управления бюджетными расходами // ГосМенеджмент (электронный журнал), 2013, № 9 [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.gosman.ru>

7. Бюджет города Моршанска на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годы. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.gosman.ru>

**Влияние Федерального закона «О бухгалтерском учете» на учетную политику организации**  
**Impact of the Federal Law "On Accounting" in the accounting policy**

Коровина Лариса Николаевна, кандидат экономических наук, доцент Тамбовский филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Тамбов, Россия

Korovina Larisa Nikolaevna., PhD, associate professor of Tambov branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Tambov, Russia

e-mail: [lara.corowina@yandex.ru](mailto:lara.corowina@yandex.ru)

УДК: 657.1

*Аннотация:* В данной статье рассматриваются и уточняются вопросы разработки учетной политики экономического субъекта в связи с изменениями, внесенными ФЗ «О бухгалтерском учете». Общеизвестно, что многие бухгалтеры не придают должного значения разработке этого документа, не просчитывают последствия принятия тех или иных элементов учетной политики. Проблема в том, что современное ведение бухгалтерского учета требует от бухгалтера формирования профессионального суждения по многим вопросам, которое только начинает формироваться у российских бухгалтеров.

*Annotation:* This article discusses and clarifies the issues of development of accounting policies the economic entity in connection with the changes introduced by the Federal law "On accounting". It is well known that many accountants do not give due importance to the development of this document, do not calculate the consequences of the adoption of certain accounting policies. The problem is that modern accounting requires accountants statements of professional judgment on many issues are only starting to form in the Russian accountants.

*Ключевые слова:* регулирование бухгалтерского учета, учетная политика, бухгалтерский учет, управленческий учет

*Keywords:* accounting regulation, accounting policy, accounting, management accounting

Федеральный закон «О бухгалтерском учете» и Положение по бухгалтерскому учету «Учетная политика организации» (ПБУ 1/2008) предписывают организациям формировать учетную политику для целей бухгалтерского учета в интересах внешних пользователей.

Напомним, что согласно ФЗ «О бухгалтерском учете» под учетной политикой понимают «совокупность способов ведения экономическим субъектом бухгалтерского учета»[1]. ПБУ 1/2008 «Учетная политика организации» не противоречит ему, а только расшифровывает способы ведения бухгалтерского учета, а именно, «первичного наблюдения, стоимостного измерения, текущей группировки и итогового обобщения фактов хозяйственной деятельности»[2].

Учетная политика в соответствии с допущением последовательности ее применения должна действовать от одного года к другому. Но изменения в действующем законодательстве влекут за собой и изменения в учетной политике. Так, введенный с 1 января 2013 года Федеральный закон «О бухгалтерском учете», требует внесения таких изменений.

В соответствии с вышеуказанным законом субъектами учетной политики являются: коммерческие и некоммерческие организации; организации государственного сектора; Центральный банк Российской Федерации; индивидуальные предприниматели, адвокаты, учредившие адвокатские кабинеты, нотариусы и иные лица, занимающиеся частной практикой; филиалы, представительства и иные структурные подразделения организаций, созданных в соответствии с законодательством иностранных государств, международные организации, их филиалы и представительства, находящиеся на территории Российской Федерации, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации.

Ответственность за наличие учетной политики лежит на руководителе экономического субъекта в соответствии с п.1 ст.7 Закона. При этом формировать учетную политику он может сам, возложить эту обязанность на главного бухгалтера

или другое должностное лицо, либо на лицо, с которым заключен договор на ведение бухгалтерского учета.

Учетная политика, как правило, включает содержательную часть и приложения. Исходя из определения учетной политики, приведенного в ПБУ 1/2008, содержательная часть отражает способы стоимостного измерения и текущей группировки.

Формируя содержательную часть учетной политики, необходимо учитывать, что она, по мнению ряда авторов, должна включать только те «элементы, вариантность выбора которых прямо предусмотрена нормативными и законодательными актами (например, применяемые методы амортизации основных средств и нематериальных активов, списание стоимости МПЗ и др.). Единственно возможный способ учета, прописанный в том или ином нормативном документе, нет необходимости указывать в учетной политике»[4, 115].

Таковыми законодательными и нормативными актами Федеральный закон «О бухгалтерском учете» называет федеральные и отраслевые стандарты. Но по причине отсутствия таковых на данном этапе необходимо обращаться к действующим положениям по бухгалтерскому учету. Объектами учетной политики в соответствии с положениями по бухгалтерскому учету могут быть: учет производственных запасов, готовой продукции, товаров, активов и обязательств, стоимость которых выражена в иностранной валюте, основных средств, доходы и расходы организации, расчеты по налогу на прибыль, порядок создания фондов и резервов. Отсутствие в учетной политике указаний на способы их учета может повлечь неприятные для организации моменты, например, штрафы, доначисления налогов и др.

Так, по учету производственных запасов необходимо предусмотреть выбор единицы учета (номенклатурный номер, партия, однородная группа и т. п.), способа оценки поступающих запасов (по фактической себестоимости либо по учетным ценам) и списываемых в производство, системы используемых счетов. В случае отсутствия информации в учетной политике при аудиторской проверке бухгалтерская отчетность организации может быть признана недостоверной.

Учет активов и обязательств, выраженных в иностранной валюте, предполагает необходимость отражения в учетной политике даты определения курсовой разницы.

При отражении способов учета доходов и расходов необходимо обратить внимание на момент признания организацией коммерческих и управленческих расходов, полноту списания и распределения между проданной продукцией и остатками незавершенного производства. Также необходимо указать порядок признания выручки от выполнения работ, оказания услуг и продажи продукции с длительным циклом изготовления (более 12 месяцев) и способы оценки незавершенного производства. Все это также влияет на выражение мнения аудитором о достоверности бухгалтерской отчетности.

Малые предприятия должны обратить внимание на обязательность отражения в учетной политике порядка расчета текущего налога на прибыль (на основе ПБУ 18/02 «Учет налога на прибыль» или на основе декларации по налогу на прибыль).

В части формирования фондов и резервов необходимо отразить создание и частоту уточнения резерва по сомнительным долгам (данный резерв теперь должны создавать все экономические субъекты, в том числе и малые предприятия), порядок создания оценочных обязательств (малые предприятия могут их не создавать, кроме эмитентов ценных бумаг), резервного капитала.

Учет основных средств в учетной политике предполагает раскрытие информации о сроке полезного использования (по Классификации, утвержденной постановлением Правительства РФ от 1 января 2002 г. № 1 или самостоятельно, например, используя техническую документацию), способе начисления амортизации, списания основных средств стоимостью не более 40 000 руб. за единицу, методе проведения переоценки.

Отсутствие в учетной политике этих данных может привести к доначислению налога на имущество из-за неправильного определения остаточной стоимости основных средств.

Действующие положения по бухгалтерскому учету не по всем фактам хозяйственной жизни определяют в отношении способов учета конкретные нормы и правила. Поэтому организация их самостоятельно разрабатывает и прописывает в учетной политике, руководствуясь действующими законодательными и нормативными актами либо МСФО.

Помимо содержательной части учетная политика экономического субъекта должна иметь приложения, в которых отражаются способы первичного наблюдения и стоимостного измерения фактов хозяйственной деятельности. В качестве приложений могут выступать:

- рабочий план счетов;
- формы первичных документов;
- регистры бухгалтерского учета;
- порядок проведения инвентаризации;
- график документооборота;
- перечень форм бухгалтерской(финансовой) отчетности и др.

Особо остановимся на формах первичных документов, регистрах бухгалтерского учета и перечне форм бухгалтерской(финансовой) отчетности.

Первичным документам в Законе посвящена статья 9. Пункт 4 статьи 9 указывает, что формы первичных учетных документов определяет руководитель экономического субъекта по представлению должностного лица, на которое возложено ведение бухгалтерского учета. Таким образом, можно сделать вывод о необязательности применения унифицированных форм и необходимости приведения в учетной политике полного перечня первичных документов, которыми оформляются факты хозяйственной жизни. Вместе с тем согласно информации Минфина России № ПЗ-10/2012 обязательными к применению продолжают оставаться те формы документов, которые установлены на основании других федеральных законов (например, кассовые документы).

По нашему мнению, оформление фактов хозяйственной жизни первичными документами, отсутствующими в учетной политике, должно рассматриваться как неправомерное отражение произошедшего факта и сопровождаться непризнанием того или иного расхода, дохода, актива, обязательства.

Одним из обязательных реквизитов первичного документа Закон называет подпись лица, совершившего сделку, операцию и ответственного за ее оформление. Поэтому в приложении к учетной политике необходимо привести список сотрудников, уполномоченных подписывать документы.

В соответствии с п. 3,4 ст. 10 Закона «не допускается ведение счетов бухгалтерского учета вне применяемых экономическим субъектом регистров бухгалтерского учета», а «формы регистров бухгалтерского учета утверждает руководитель экономического субъекта по представлению должностного лица, на которое возложено ведение бухгалтерского учета». Из чего следует, что применяемые экономическим субъектом формы учетных регистров обязательны для отражения в учетной политике.

Перечень форм бухгалтерской (финансовой) отчетности необходимо привести в приложении к учетной политике, так как имеется выбор в случае составления промежуточной отчетности. Также в учетной политике надо отразить критерии существенности для отражения показателей, детализацию показателей по статьям отчетов, содержание пояснений к бухгалтерскому балансу и отчету о финансовых результатах.

Важное значение для формирования учетной политики имеет статья 19 Закона «Внутренний контроль». В ней указывается на обязанность экономического субъекта «организовать и осуществлять внутренний контроль совершаемых фактов хозяйственной жизни». Закон не раскрывает понятие внутреннего контроля. Министерство финансов РФ с участием других лиц должен разработать рекомендации для экономических субъектов по организации и осуществлению ими внутреннего контроля бухгалтерского учета и составления бухгалтерской (финансовой) отчетности. Но пока таких рекомендаций нет, можно обратиться к пункту 41 правила (стандарта) № 8 «Понимание деятельности аудируемого лица, среды, в которой она осуществляется, и оценка рисков существенного искажения аудируемой финансовой (бухгалтерской) отчетности», утв. Постановлением Правительства РФ от 23.09.2002 № 696 «Об утверждении федеральных правил (стандартов) аудиторской деятельности».

В нем раскрыто определение системы внутреннего контроля как процесса, организованного и осуществляемого представителями собственника, руководством, а также другими сотрудниками аудируемого лица, для того чтобы обеспечить достаточную уверенность в достижении целей с точки зрения надежности финансовой (бухгалтерской) отчетности, эффективности и результативности хозяйственных операций и соответствия деятельности аудируемого лица нормативным правовым актам»[3].

В приложении к учетной политике организация может привести разработанное ею положение о системе внутреннего контроля. Присутствие этого документа существенно облегчит работу аудитора по формированию мнения о системе внутреннего контроля аудируемого лица и рисков с ней связанных и сократит, а в некоторых случаях и предотвратит возможность неотражения в учете хозяйственных операций.

Одним из уровней регулирования бухгалтерского учета Закон называет стандарты экономического субъекта, призванные упорядочить у него ведение бухгалтерского учета. Стандарты разрабатываются экономическим субъектом самостоятельно. Таким образом, экономический субъект признается субъектом регулирования бухгалтерского учета. Официальные разъяснения по поводу содержания стандартов экономического субъекта на сегодняшний момент отсутствуют. На наш взгляд, одним из таких стандартов может являться учетная политика. Поскольку в Законе не уточняется целевое назначение учетной политики, можно предположить, что экономический субъект вправе самостоятельно установить в чьих интересах будет разрабатывать учетную политику – внешних и(или) внутренних пользователей. Поэтому кроме традиционно разрабатываемой учетной политики в целях бухгалтерского и налогового учета, организация может принять решение о разработке учетной политики в целях внутренних пользователей.

О необходимости разработки учетной политики в управленческих целях научная дискуссия идет давно. Предлагаются различные определения учетной политики. Например, «данный вид учетной политики представляет собой описание способов ведения управленческого учета – первичного наблюдения, стоимостного измерения, текущей группировки и итогового обобщения фактов хозяйственной деятельности [6, 33].

То есть приведенное определение полностью совпадает с определением бухгалтерской учетной политики. Но, «если основной целью бухгалтерской учетной политики является выбор и документальное закрепление конкретным предприятием одного из допускаемых стандартами способов ведения учета, то назначение управленческой учетной политики гораздо шире» [5, 230]. В процессе разработки учетной политики в целях управленческого учета можно учитывать требования

международных стандартов, практический опыт как самих разработчиков, так и других экономических субъектов.

Таким образом, с принятием нового федерального закона «О бухгалтерском учете» вопросы разработки учетной политики экономического субъекта получили дальнейшее развитие и требуют от современного бухгалтера проявления большей самостоятельности в формулировании своего профессионального суждения относительно организации бухгалтерского учета.

#### **Список литературы и комментарии**

1. О бухгалтерском учете: федер.закон Рос.Федерации от 06 декабря 2011г. № 402-ФЗ : принят Гос. Думой 22 ноября 2011г.: одобрен Советом Федерации Федер.Собр. Рос.Федерации 29 ноября 2011г.// Российская газета – Федеральный выпуск № 5654.

2. Положение по бухгалтерскому учету «Учетная политика организации» (ПБУ 1/2008): приказ Министерства финансов РФ от 06 октября 2008г. № 106н// Российская газета – Федеральный выпуск № 6016

3. Правило (стандарт) № 8 «Понимание деятельности аудируемого лица, среды, в которой она осуществляется, и оценка рисков существенного искажения аудируемой финансовой (бухгалтерской) отчетности»: постановление Правительства РФ от 23.09.2002 № 696//Аудит. 2011. №6. – С. 18-23

4. Мялкина А.Ф., Трегубова В.М. Гармонизация учетной политики организации в условиях МСФО/А.Ф. Мялкина, В.М. Трегубова // Социально-экономические явления и процессы. 2013. № 4. - С. 108-120.

5. Пархоменко Л.В., Наумова Н.В. Проблемы становления управленческого учета на современном предприятии//Л.В. Пархоменко, Н.В. Наумова//Лесотехнический журнал.-Т.4. 2014. №2. - С. 229-235

6. Сафаров А. Учетная политика. Внутрифирменные стандарты управленческого учета/ А. Сафаров, Т. Бабенкова // Управленческий учет. 2006. № 5. – С. 30-45

#### **Комментарии к статье «Влияние Федерального закона «О бухгалтерском учете» на учетную политику организации» и рекомендация к публикации**

Законодательное и нормативное регулирование бухгалтерского учета в России переживает в настоящий момент существенные изменения – усиливается роль негосударственных институтов в процессе регулирования бухгалтерского учета. Но, тем не менее, государство сохраняет еще свои позиции в этом процессе, отражая основные требования по ведению бухгалтерского учета в соответствующем законе. Экономические субъекты, исходя из положений закона, формируют свою учетную политику, определяющую формирование или достоверной информации о собственной деятельности. Поэтому обращение автора к основным моментам закона «О бухгалтерском учете», которые должны найти отражение в учетной политике, является, на мой взгляд, своевременным и актуальным. Несмотря на многоаспектность данного вопроса, автор структурировал изменения по следующим блокам – субъекты, ответственность, содержательная часть и приложения. Заслуживает внимания обращение автора к такому понятию как учетная политика в управленческих целях в контексте внутреннего контроля, требование на который содержится в законе. Статья рекомендуется в печать.

Пархоменко Лев Васильевич, доктор экономических наук, профессор, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Тамбовский филиал. E-mail:plv2014@ya.ru

The article recommended for publication. Lev V. Parkhomenko, Doctor of Economics, professor, Russian Academy of National Economy and Administration under the President gosudarstvennoy Rossiyskoй Federatsii, Tambov branch. E-mail:plv2014@ya.ru

## **Проблема аутентичности документов в межведомственном электронном документообороте**

### **The problem of authenticity of documents in electronic document management**

(Материалы X Всероссийской научно-практической конференции «Управление и общество: от традиций к реформам». Тамбов. 2.04.2015.)

Сячина Елена Александровна, кандидат психологических наук, Тамбовский филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. Тамбов, Россия

Syachina E. A., PhD in candidate of Psychology, Tambov branch of the Russian presidential academy of national economy and public administration. Tambov, Russia

E-mail: alena.lixacheva@mail.ru

УДК 651.012.7

*Аннотация:* В статье представлены основы организации межведомственного электронного документооборота (МЭД). Рассматриваются проблемы аутентичности документов в межведомственном электронном документообороте и предлагаются пути их решения.

*Abstract:* The article presents the basis for the organization of interdepartmental electronic document (ED). Discusses the problems of authenticity of documents in electronic document management and the ways of their solution.

*Ключевые слова:* межведомственный электронный документооборот, электронный документ, аутентичный документ.

*Key words:* interdepartmental electronic document management, electronic document, the authentic document.

В последние годы в Российской Федерации в рамках Концепции построения «Электронного правительства» реализуется одновременно несколько крупных государственных проектов [1]. Для специалистов по работе с электронными документами, особый интерес представляет система межведомственного электронного документооборота для органов исполнительной власти Российской Федерации. Межведомственный электронный документооборот представляет собой взаимодействие информационных систем электронного документооборота федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и иных государственных органов, а также государственных внебюджетных фондов [2].

Приведем перечень нормативных документов, регулирующих межведомственный электронный документооборот, а именно:

- Постановление Правительства Российской Федерации от 22.09.2009 №754 «Положение о системе межведомственного электронного документооборота»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 08.09.2010 №697 «Положение о единой системе межведомственного электронного взаимодействия»;
- Методические рекомендации по обеспечению перехода органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления к предоставлению услуг на основе межведомственного взаимодействия (Методика проектирования межведомственного взаимодействия при предоставлении государственных и муниципальных услуг на уровне субъекта Российской Федерации).

Отметим, что система межведомственного электронного документооборота позволит объединить используемые в различных государственных органах разнообразные системы управления электронными документами в единое информационное пространство. Решение таких задач позволит выйти на качественно новый уровень применения электронных документов в деятельности государственных органов и органов местного самоуправления. В свою очередь, легализация и практическое внедрение электронных форм межведомственного взаимодействия должны способствовать к повышению качества и эффективности в процессах исполнения

государственных функций и оказания государственных и муниципальных услуг гражданам и организациям [5].

Следует отметить, что сегодня одним из динамично развивающихся направлений электронного взаимодействия органов исполнительной власти является предоставление ими государственных и муниципальных услуг гражданам и организациям через сети Интернет. В связи с повышением значимости сети Интернет в жизни общества и государства сайты органов государственной власти и органов местного самоуправления становятся их официальными представительствами в глобальном информационном пространстве, наполняются официальной информацией (нормативные документы, новости, обращения граждан, актуальная справочная информация и др.) и обеспечивают интерактивное взаимодействие с гражданами и организациями благодаря работе «виртуальных приемных», служб «одного окна», предоставлению отдельных специализированных услуг и др. Однако, реализация данных направлений взаимодействия требует организации достоверного и юридически значимого электронного документооборота между органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями и гражданами [5]. Следовательно, необходимо, прежде всего, обеспечить юридическую силу электронным документам.

Отметим, что для придания электронным документам юридической силы в первую очередь необходимо сохранение их аутентичности и целостности. Так, под аутентичностью документов понимается возможность доказать авторство документа время его создания и подлинность содержания. В свою очередь, целостность означает полноту и неизменность документа с течением времени. Для того, чтобы иметь возможность доказать целостность и аутентичность отдельных видов документов, необходимо не только сохранить сам документ, но и сопроводительную документацию и метаданные документирующие этапы жизненного цикла документа [6].

Так, Акимова Г.П., Пашкин М.А., Пашкина Е.В., Соловьев А.В. под аутентичным электронным документом понимают электронный документ, точность, надежность и целостность которого сохраняются с течением времени [4].

Следует отметить, что сегодня в отношении обеспечения аутентичности документов не решены такие вопросы как:

- о нормативном закреплении требования об обязательности обеспечения аутентичности документов, включаемых в информационные ресурсы органов государственной власти и местного самоуправления, а также подлежащих размещению в информационных системах общего пользования;

- о принципах обеспечения аутентичности документов, поступающих из внешней среды от организаций и граждан, не являющихся участниками межведомственного электронного документооборота;

- законодательно не установлен порядок признания юридической силы электронных документов государственными органами и судами;

- о закреплении персональной ответственности за обеспечение аутентичности документов, направляемых во внешнюю среду, а также размещаемых в информационных системах, в том числе, системах общего пользования и др.

В целях обеспечения аутентичности документов считаем целесообразным разработать критерии определения аутентичности документов в отношении информации, поступающей из внешней среды и организовать контроль аутентичности информации, размещаемой во внешних информационных системах, со стороны органов государственной власти и местного самоуправления.

#### **Список литературы и примечания:**

1. Распоряжение Правительства РФ от 06.05.2008 №632-р «Концепция формирования в Российской Федерации электронного правительства до 2010 года» (ред. от 10.03.2009) // Собрание

законодательства РФ 19.05.2008, №20, ст. 2372

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 22.09.2009 N 754 "Об утверждении Положения о системе межведомственного электронного документооборота" (в ред. от 06.04.2013) [Электронный ресурс] // Режим доступа: URL: <http://www.pravo.gov.ru/>

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 08.09.2010 №697 Положение о единой системе межведомственного электронного взаимодействия (в ред. от 05.12.2014) [Электронный ресурс] // Режим доступа: URL: <http://www.pravo.gov.ru/>

4. Акимова, Г.П. Проблемы долгосрочного хранения электронных деловых документов / Г.П. Акимова, М.А. Пашкин, Е.В. Папкина, А.В. Соловьев //Делопроизводство - №1. - 2014

5. Володин, Д.В. Проблемы организации межведомственного электронного документооборота/ Д.В. Володин // Вестник архивиста. 2012. - № 1. - С. 147-162

6. Храпцовская, Н.А. Актуальные проблемы современного делопроизводства и документооборота/ Н.А. Храпцовская //«Секретарь-референт» - №5. - 2008 (Делопроизводство)

## **Принципы государственной гражданской службы и их значение в профессиональной служебной деятельности**

### **The principles of the civil service and their importance professional performance**

(Материалы X Всероссийской научно-практической конференции «Управление и общество: от традиций к реформам». Тамбов. 2.04.2015.)

Трифонов Юрий Николаевич, кандидат философских наук, доцент, Тамбовский филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. Тамбов, Россия

Trifonov Yuriy N., PhD in Philosophy, Docent, Tambov branch of the Russian presidential academy of national economy and public administration. Tambov, Russia

E-mail: liony12345 @rambler.ru

УДК: 35.08

*Аннотация:* В статье рассматриваются сущность и значение принципов государственной гражданской службы. Показано, что в законодательно закрепленных принципах слабо выражены духовно-нравственные основы профессиональной служебной деятельности. Обоснована необходимость дополнения легального перечня принципов государственной гражданской службы принципом патриотизма. Данное предложение вполне соответствует идее развития и совершенствования принципов государственной службы. Его реализация будет способствовать тому, что приоритетом в профессиональной деятельности государственных гражданских служащих станут интересы населения конкретного города, региона, а, следовательно, страны в целом.

*Abstract:* This article examines the nature and importance of the principles of the civil service. It is shown that the principles of statutory mild spiritual and moral foundations of professional performance. The necessity to complement the legal list of principles of the civil service principle of patriotism is founded. This proposal is consistent with the idea of development and improvement of the principles of public service. Its implementation will help to ensure that priority in the professional work of civil servants will be the interests of the population of a particular city, region, and hence the country as a whole.

*Ключевые слова:* принципы государственной гражданской службы; профессиональная служебная деятельность; служение обществу и государству.

*Keywords:* principles of the civil service; professional service activity; service to society and the state

В создании современного института государственной гражданской службы, способного обеспечить эффективное государственное управление всеми сферами общественной жизни, особое значение имеют принципы государственной гражданской службы (их теоретическое обоснование, законодательное закрепление и реализация в профессиональной деятельности).

Напомним, что в соответствии со ст.4 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» к принципам гражданской службы отнесены: приоритет прав и свобод человека и гражданина; единство правовых и организационных основ федеральной гражданской службы и гражданской службы субъектов Российской Федерации; равный доступ граждан, владеющих государственным языком Российской Федерации, к гражданской службе и равные условия ее прохождения...; профессионализм и компетентность гражданских служащих; стабильность гражданской службы; доступность информации о гражданской службе; взаимодействие с общественными объединениями и гражданами; защищенность гражданских служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность.

Очевидно, что закрепленные в законодательстве принципы государственной гражданской службы должны выступать для служащих в качестве основы, ориентира в выборе целей и приоритетов профессиональной служебной деятельности. Как подчеркивает В.Д. Граждан, значимость принципов гражданской службы заключается в том, что они представляют собой основные требования, которыми руководствуются государственные служащие в процессе своей профессиональной деятельности [1, с.118].

В связи с этим возникает вопрос о том, чем, прежде всего, должны руководствоваться служащие при исполнении своих должностных обязанностей. На наш взгляд, речь должна идти об их стремлении принести пользу своей Родине, своему народу. Поэтому наиболее фундаментальным принципом государственной службы, безусловно, является патриотизм. Однако данный принцип государственной гражданской службы (как и государственной службы, в целом) законодательно не закреплён. Тем самым, можно сделать вывод о том, что в законодательно закреплённых принципах государственной гражданской службы слабо выражены духовно-нравственные основы профессиональной служебной деятельности.

Отметим, что в научной литературе духовно-нравственные ценности вполне обоснованно рассматриваются как необходимое условие эффективности служебной деятельности. При этом нужно учитывать, что нравственные ценности государственных гражданских служащих, по мнению Е.А. Лихачевой, представляют собой сложную систему, структурными компонентами которой являются: общечеловеческие, профессиональные и индивидуальные ценности[4].

Очевидно, что из нравственных действий конкретных государственных служащих складывается нравственная деятельность государства. На этот счёт В.И. Спиридонова подчеркивает, что аксиологической основой реализации нравственной задачи государства (функция ответственности государства перед обществом) является идея служения [8, с.7].

Однако, как утверждает К.О. Магомедов, в ст.4 «Принципы гражданской службы» Закона о гражданской службе РФ обозначен отход в сторону от субъектной принадлежности гражданской службы российскому государству и российской государственности. Поэтому многие ученые и руководители считают, что необходимо включить в данную статью в качестве исходного принципа служение государственного гражданского служащего интересам российского общества и государства. Отсутствует в этой статье и принцип патриотизма в деятельности государственного гражданского служащего. Для российской традиции более характерно соединение демократических основ государственной службы и гражданственности, патриотизма и профессионализма государственных служащих [5, с.42].

А.А. Гришковец также считает, что в основу взаимодействия государственной службы и гражданского общества должны быть положен принцип служения государству [3, с.26].

Отметим, что идея служения как высшая духовно-нравственная задача, которой держится государство, глубоко продумана И.А. Ильиным. Согласно разработанной им концепции, служение для гражданина – это добровольное самообязывание, которое вытекает из его здорового патриотического чувства любви к родине. Оно выражается, в частности, в сознании глубочайшей ответственности главы государства, который ощущает себя призванным для исполнения «высшего задания государства». Очевидно, что такая интерпретация делает из власти не орудие, не средство, а ценность, что выражает устойчивую тенденцию русской политической мысли к этической интерпретации государственности и ее основных параметров [2, с.33].

На необходимость реализации патриотических чувств в профессиональной служебной деятельности обращают внимание не только ученые, но и руководители нашего государства. Так, в одном из Посланий Президента РФ Федеральному Собранию РФ подчеркивалось следующее: «понимание того, что чиновники служат народу, а не вершат его судьбы, – основа демократического устройства» [6].

Вместе с тем, решать эту задачу приходится в условиях затянувшегося духовного кризиса, поразившего общество, одним из проявлений которого стало значительное снижение уровня патриотического сознания россиян. В полной мере это относится и к

такой социальной группе, как государственные служащие. Для них также характерна трансформация системы ценностей и приоритетов, как результат перекоса в мировоззрении. На это прямо обращал внимание В.В. Путин в одной из своих программных статей: «Для многих она (карьера госчиновника) представляется источником быстрой и легкой наживы ... госслужба рассматривается не как служение, а как кормление...» [7].

Выше сказанное свидетельствует о том, что легальный перечень принципов государственной службы целесообразно дополнить принципом патриотизма. Введение в законодательство принципа патриотизма позволит, на наш взгляд, установить, что ориентиром в профессиональной деятельности государственных служащих является, в первую очередь, служение Родине, реализация интересов граждан.

Кроме того, нами полностью разделяется утверждение В.Д. Граждана о том, что «принципы гражданской службы не являются застывшими догмами. С течением времени они совершенствуются и конкретизируются. Их эволюция обусловлена кардинальными изменениями в концепции государственного управления, которой придерживались в обществе в определенные моменты времени» [1, с.97].

Поэтому предлагаемое нами дополнение перечня принципов государственной гражданской службы принципом патриотизма вполне соответствует идее их развития и совершенствования.

**Список литературы и примечания:**

1. Граждан, В.Д. Государственная гражданская служба / В.Д. Граждан: Учебное пособие. – М.: Изд-во «ЮРКНИГА», 2009. – 566 с.
2. Ильин, И.А. Наши задачи. Историческая судьба и будущее России / И.А.Ильин. Статьи 1948-1954 гг. - М., 1992. – 433 с.
3. Гришкова, А.А. Государственная служба и гражданское общество: правовые проблемы взаимодействия (практика России) / А.А. Гришкова // Государство и право. 2004. № 4. С. 24-27.
4. Лихачева, Е.А. Развитие нравственных ценностей государственных гражданских служащих / Е.А. Лихачева // Политическое управление: научный информационно-образовательный электронный журнал. [Сетевое электронное издание, ISSN 2221-7703]. 2013. № 3 (06). URL: <http://www.политуправление.рф/архив/2013/02/LikhachevaYA.htm> (дата обращения 17.03.2015).
5. Магомедов, К.О. Конфликт интересов в системе государственной гражданской службы: социологический аспект исследования проблемы / К.О. Магомедов // Государственная служба. 2005. №6. С.41-43.
6. Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 30 ноября 2010 г. // Российская газета. 2010, 1 декабря.
7. Путин, В.В. Демократия и качество государства / В.В. Путин // Газета «Коммерсантъ» - №20/П (4805), 06.02.2012.
8. Спиридонова, В.И. Эволюция идеи государства в западной и российской социально-философской мысли: сопоставительный анализ / В.И. Спиридонова: Автореф. дисс. ... докт. фил. наук. – М., 2008. – 51 с.

## Новые кадровые технологии на государственной гражданской службе New technology personnel in the civil service

(Материалы X Всероссийской научно-практической конференции «Управление и общество: от традиций к реформам». Тамбов. 2.04.2015.)

Шуклинова Марина Валерьевна, канд. социологических наук, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (Тамбовский филиал).

Shuklinova Marina V., Doctorate of sociology, Tambov branch of the Russian presidential academy of national economy and public administration.

E-mail: [shuklinova@yandex.ru](mailto:shuklinova@yandex.ru)

УДК 35.08

Аннотация: В статье рассматривается опыт реализации кадровых технологий в субъектах Российской Федерации.

Abstract: The article discusses the experience of the implementation of HR technologies in the Russian Federation.

Ключевые слова: государственная служба, кадровая политика, кадровые технологии, кадровая работа.

Keywords: public service, HR policy, HR technology, HR work.

На нынешнем этапе развития системы государственного управления, как и прежде, стоит остро вопрос о применении современных, отвечающих потребностям органов власти, кадровых технологий. Поскольку построение эффективного управления в органах власти напрямую зависит от «качества» человеческих ресурсов. Согласно концепции, разработанной Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации современная государственная служба должна быть конкурентоспособной, открытой и престижной, ориентированной на результативную деятельность государственных гражданских служащих по обеспечению исполнения полномочий государственных органов.

Совершенствование государственного управления напрямую зависит от формирования новых подходов кадровой политики, которая в свою очередь должна опираться на такие инструменты как современные кадровые технологии.

В целях реализации положений Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 г. №601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» [1] и во исполнение Плана выполнения мероприятий по внедрению в 2012 – 2016 годах новых принципов кадровой политики в системе государственной гражданской службы, в 2013 году Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации были реализованы пилотные проекты в федеральных государственных органах, целью которых является апробация и внедрение в деятельность кадровых служб федеральных государственных органов современных кадровых технологий.

Упомянутый выше Указ Президента предполагает во взаимосвязи с положениями Федерального закона от 27 июля 2004 г. №79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» [2] обеспечение правовой и методической поддержки применения государственными органами кадровых технологий.

Так, Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации разработаны методики, касающиеся четырех направлений: отбор кадров с помощью информационных технологий, квалификационные требования, системы оценки госслужащих, наставничество. Методики составлены с учетом опыта апробации тех или иных технологий в 26 органах власти.

По словам директора Департамента развития государственной службы Минтруда России Дмитрия Баскака: «Во многом применение инструментариев зависит от воли руководителей госорганов и их заинтересованности. Необходимо тиражировать лучшие практики... Весь процесс имеет очень серьезное влияние на то, чтобы система заработала

в нужном для государства и общества направлении. Это серьезная и масштабная работа, которую необходимо осуществлять последовательно». [3]

Разработанные методические рекомендации представляют собой комплекс типовых организационных решений, которые в большинстве случаев носят рекомендательный характер. Внедрение этих разработок должно учитывать специфику деятельности конкретных органов государственной власти.

Методические инструментариумы планируется обновлять на регулярной основе с учетом практики их применения, экспертных замечаний, современных потребностей в организации кадровой работы, а также происходящих изменений законодательства Российской Федерации. В дальнейшем усовершенствованные модели кадровой работы должны быть закреплены в законодательстве. Соответствующие изменения в закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» Минтруд уже готовит. [3]

Как следствие, внедрение комплексной оценки, включая общественную, конкурсных процедур и наставничества потребует повышения квалификации и самих управленцев, в первую очередь это касается сотрудников кадровой службы. Поэтому, необходимо также реализовать комплекс мероприятий, направленных на повышение квалификации кадровиков государственных органов.

Рассмотрим практику реализации указанных выше методических рекомендаций, разработанных Минтрудом в субъектах Российской Федерации.

В порядке апробации инновационных подходов к совершенствованию механизмов конкурсного отбора кандидатов на замещение должностей гражданской службы осуществляется ряд проектов в государственных органах Москвы. В частности, заслуживает внимания проект, получивший название «Центр оценки», нацеленный на выявление наиболее талантливых служащих внутри органов государственной власти города Москвы. Для оценки деловых и профессиональных качеств испытуемых применяются тесты, деловые игры, кейсы, интервью и др. Наряду с этим осуществляется экспертная оценка эффективности деятельности кандидатов на «рабочих местах» заместителей Мэра Москвы, руководителей отраслевых и функциональных органов власти, префектов. [4]

Для реализации на практике принципа равного доступа граждан к государственной службе в Тюменской области запущен проект «Самовыдвижение», который предполагает, поиск инициативных и целеустремленных граждан, заинтересованных в поступлении на государственную гражданскую службу посредством использования Интернет-ресурсов. Проектом предусматривается возможность участия в отборочных процедурах по формированию резерва управленческих кадров Тюменской области любого изъявившего желание гражданина. Желаящие принять участие в проекте, заполняют на официальном портале органов государственной власти области анкету в электронном виде. Сведения обо всех участниках проекта (электронные анкеты) направляются в аппарат Губернатора Тюменской области. Аппарат Губернатора Тюменской области анализирует и систематизирует представленные сведения о потенциальных кандидатах на включение в резерв управленческих кадров Тюменской области, в том числе организует соответствующие проверочные мероприятия, после чего сводная информация представляется на рассмотрение Комиссии по формированию и подготовке резерва управленческих кадров Тюменской области. За период реализации проекта «Самовыдвижение» в нем приняли участие более 250 граждан, ряд из них включены в резерв управленческих кадров, а трое участников уже назначены на управленческие должности. [5]

В целях обеспечения открытости гражданской службы на официальном интернет – сайте аппарата Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа действует

программный модуль для подготовки и тестирования претендентов на замещение должностей гражданской службы «Примерь на себя госслужбу». Данный информационный ресурс создан для методической помощи лицам, планирующим поступление на государственную гражданскую службу. Они могут ознакомиться с нормативной базой по отдельным направлениям и пройти тестирование для оценки собственных знаний и степени готовности занять ту или иную должность государственной гражданской службы. На сегодняшний день в данном блоке размещены только материалы по вопросам:

- государственной гражданской службы;
- правотворчества;
- деятельности кадровых служб.

Однако планируется расширение возможностей данного блока за счет внедрения в него информационных ресурсов по отраслевым вопросам. Государственными органами будут разработаны справочные материалы, обобщение нормативной базы по вопросам, входящим в компетенцию каждого органа власти. [6]

В субъектах Российской Федерации, расположенных в пределах Уральского федерального округа, организована работа по внедрению института наставничества. В частности речь идет о закреплении наставничества в нормативных правовых актах государственных органов. Поиск форм и методов внедрения новых подходов кадровой политики в системе государственной гражданской службы активно ведется и в ряде регионов Сибирского, Центрального и Приволжского федеральных округов.

Однако в большинстве субъектов Российской Федерации, по словам главного советника Управления Президента Российской Федерации по вопросам государственной службы и кадров Воробьева С.В., отмечается ожидание готовых рекомендаций и решений по внедрению новых практик и технологий осуществления кадровой политики. [4]

В заключении отметим, что разработанные практические механизмы совершенствования кадровой работы в системе государственной службы крайне важны как для общества, так и для самой госслужбы. Методические рекомендации это побуждающий механизм, который необходимо реализовать в первую очередь в тех органах власти, которые готовы к инновациям и заинтересованы в них. Кроме того, новые принципы кадровой политики требуют изменения мышления самих управленцев, необходимо реализовать программы по повышению квалификации сотрудников кадровых служб.

Особое внимание, также должно быть уделено развитию федерального закона о государственной гражданской службе, должны быть предусмотрены меры по снятию коррупционных рисков. Необходимо сформировать единые подходы к разработке нормативно-правовой базы по вопросам кадровой политики и методическому обеспечению органов власти по управлению государственной службой на уровне субъектов Российской Федерации.

Представляется целесообразным внедрение положительного опыта, инновационных подходов передовых регионов в вопросах использования кадровых технологий в другие субъекты Российской Федерации.

#### **Список литературы и примечания**

1. *Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления: Указ Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 г. №601 [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://graph.document.kremlin.ru/page.aspx?1610860> (дата обращения 20.03.2015).*
2. *О государственной гражданской службе Российской Федерации: федеральный закон от 27 июля 2004 г. №79-ФЗ. (в ред. от 02.07.2013 с изменениями, вступившими в силу 14.07.2013) [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://zakonbase.ru/content/base/272109> (дата обращения 02.03.2015).*

3. *Отбору кадров на госслужбе — новые технологии: семинар Минтруда в формате Открытого правительства 10 декабря 2014 г. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://open.gov.ru/events/5509308/> (дата обращения 22.03.2015).*

4. *Внедрение новых кадровых технологий на государственной гражданской службе субъектов Российской Федерации: Выступление главного советника Управления Президента Российской Федерации по вопросам государственной службы и кадров Воробьева С.В. 21.10.2013 [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://apparat-ya.nao.ru/apparat/uggs/ggs/scientific/15052/> (дата обращения 22.11.2015).*

5. *О резерве управленческих кадров Тюменской области [Электронный ресурс]. — Режим доступа: [http://admtuyumen.ru/ogv\\_ru/gov/Reserve\\_management\\_personnel/more.htm?id=10551570@cmsArticle](http://admtuyumen.ru/ogv_ru/gov/Reserve_management_personnel/more.htm?id=10551570@cmsArticle) (дата обращения 22.11.2015).*

6. *Материалы официального сайта аппарата Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа [Электронный ресурс]. — Режим доступа: [http://apparat-ya.nao.ru/apparat/uggs/ggs/razvitiie-g/14166/?sphrase\\_id=18233](http://apparat-ya.nao.ru/apparat/uggs/ggs/razvitiie-g/14166/?sphrase_id=18233) (дата обращения 22.11.2015).*

## **Формирование коммуникационной компетентности государственных гражданских служащих**

### **Formation of communication competence of the public civil servants**

(Материалы X Всероссийской научно-практической конференции «Управление и общество: от традиций к реформам». Тамбов. 2.04.2015.)

Логвинова Татьяна Викторовна, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (Тамбовский филиал).

Logvinova T.V., The Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (Tambov branch).

E-mail: tasha\_liss007@mail.ru

УДК 35.088.6

*Аннотация:* в статье рассматривается коммуникативная компетентность как одна из составляющих профессиональной деятельности государственных служащих. Рассматриваются информационно-коммуникационные технологии на государственной гражданской службе. Основные приоритеты, направления и результаты повышения коммуникационной компетентности госслужащих Тамбовской области.

*Abstract:* in article communicative competence as one of the public servants making professional activity is considered. Information and communication technologies on the public civil service are considered. Main priorities, directions and results of increase of communication competence of civil servants of the Tambov region.

*Ключевые слова:* коммуникативная деятельность, коммуникационная компетентность, информационно-коммуникационные технологии, государственные услуги.

*Keywords:* communicative activity, communication competence, information and communication technologies, state services.

Деятельность государственного служащего носит коммуникативный характер, так как по долгу своей служебной деятельности государственный служащий постоянно общается с гражданами, руководителями предприятий, организаций, различных учреждений и подразделений органов власти. Осуществлять социальное взаимодействие, которые обеспечивают результативность и эффективность решения профессиональных задач, устанавливать адекватные межличностные и конвенциональные отношения в различных ситуациях предполагает наличие профессионально-значимых коммуникативных умений и навыков. Важно отметить, что профессия государственного служащего это профессиональная деятельность в системе «человек-человек», где общение из фактора, сопровождающего деятельность, превращается в профессионально значимую категорию, государственный служащий не просто работник, а человек, олицетворяющий власть и выступающий от ее лица. В связи с этим, чрезвычайно важно формирование коммуникационной компетентности госслужащих.

Коммуникативная компетентность и коммуникационная компетентность государственного гражданского служащего, в рамках данной статьи используется в аналогичном значении, это владение сложными коммуникативными навыками и умениями, знание норм и ограничений в общении, знание обычаев, традиций, этикета в сфере общения, соблюдение приличий, воспитанность, ориентация в информационно-коммуникационных технологиях (ИКТ) [5].

Государственный служащий в ходе выполнения своих функций находится всегда в центре межличностных отношений, практически всегда наделен властными полномочиями, естественно, проблема формирования контактов с окружающими людьми тесно связана с проблемой взаимодействия. Воздействовать, влиять в процессе коммуникации для профессионала, осуществляющего служебную деятельность, значит грамотно управлять, быстро принимать решения, эффективно достигать желаемого результата. Коммуникативный характер деятельности государственного служащего, проявляющийся в интенсивности социальных, межличностных контактов, а часто и

лимит во времени делают коммуникативное воздействие универсальным средством и способом достижения необходимого профессионального результата.

В процессе формирования коммуникативной компетенции основной задачей является формирование личных и профессиональных коммуникативных качеств госслужащих и формирование соответствующих умений и навыков, необходимых для компетентного общения. Также, чтобы «духовные богатства не потеряли свою значимость, мы должны с уважением говорить об истории нашей Родины и унаследовать то хорошее, что ценится во все времена и при любой власти, и при любом строе: гуманное отношение к людям, любовь к Родине, честность. Особенно этими качествами должен обладать чиновник, в чьих руках порой судьба человека или всей страны» [1]. Власть должна уметь говорить с народом, и только тогда будет успешным процесс проводимых реформ в России. Убогая, бедная, наполненная штампованными фразами речь госслужащего воспринимается как отрицательная характеристика человека и приводит к полному коммуникативному провалу. Поэтому, основой профессионального становления госслужащего является привитие ему коммуникационной компетенции.

В настоящее время происходит активное внедрение информационно-коммуникационных технологий в государственную гражданскую службу, что способствуют реализации таких благих целей современного управления, как открытость, прозрачность, подотчетность, вовлечение граждан в процессы управления и демократия.

В связи с этим, коммуникационная компетенция госслужащего невозможна без владения данными технологиями. Официальные документы, созданные государственными структурами и хранящиеся у них, теперь доступны обществу через интернет. Современные технологии также помогают государственным учреждениям делать публичные сообщения и отслеживать различные процедуры, например, подачу заявок на получение лицензий.

С помощью современных технологических решений граждане могут направлять свои предложения и жалобы в органы государственной власти и получать ответы на свои обращения. Граждане и коммерческие организации имеют больше возможностей для обращения по поводу введения необоснованных правил и процедур. Наличие данных о таких обращениях позволяет выявлять ошибки и нарушения. Информационные потоки, проходящие через интернет, приближают государственную гражданскую службу к гражданам. При этом процессы управления становятся менее формальными и более ориентированными на диалог, чем при традиционных способах взаимодействия. В свою очередь, граждане имеют возможность лучше понять реализуемые задачи и установки, их вклад в эти процессы будет полнее, и они смогут оказывать влияние на направление и характер развития условий жизни.

В 2010 г., был принят Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ (ред. от 03.12.2011) «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» [4].

Целями Закона № 210-ФЗ являются повышение качества предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций, предусматривающих взаимодействие с гражданами или организациями, а также повышение эффективности и результативности государственных органов.

Также необходимо отметить, что в настоящее время функционирует единый Портал государственных и муниципальных услуг [2]. Сегодня справочно-информационный портал «Государственные услуги» — это единая точка доступа физических и юридических лиц к информации о государственных услугах, предоставляемых органами исполнительной власти РФ. Портал служит официальным источником информации о порядке предоставления государственных услуг, а также содержит образцы документов. Информация на портале размещается федеральными и региональными органами власти

РФ. Все услуги, размещенные на портале, соотнесены с конкретным регионом РФ. В карточке услуги содержится ее описание, информация о ее стоимости, сроках исполнения, также можно изучить бланки заявлений и форм, которые следует заполнить для обращения за услугой, ознакомиться с перечнем документов, необходимых для ее получения. Если по каким-либо причинам в предоставлении услуги было отказано или сроки ее исполнения были недопустимо затянуты, то сведения об определенных законодательно условиях отказа в услуге и о возможностях обжаловать это решение можно найти в соответствующих рубриках.

Переход на предоставление государственных услуг в электронной форме – основа коммуникационной компетенции современного госслужащего. Осуществляется данный процесс поэтапно в соответствии с планами-графиками перехода, утверждаемыми высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ. Распоряжением Правительства РФ от 17.12.2009 № 1993-р (ред. от 07.09.2010) «Об утверждении сводного перечня первоочередных государственных и муниципальных услуг, предоставляемых в электронном виде» [3] подготовлен Сводный перечень первоочередных государственных услуг. Данное Распоряжение направлено на реализацию перевода в электронный формат социально значимых услуг: информатизации сфер образования и науки, здравоохранения, жилищно-коммунального хозяйства, имущественно-земельных отношений, строительства и регулирования предпринимательской деятельности.

Потребность в повышении коммуникационной компетентности госслужащих Тамбовской области возникла в связи с запросом российского общества на практическое использование всех возможностей, предоставляемых новыми информационными технологиями, прежде всего в интересах рядовых граждан, а также малого и среднего бизнеса.

ИКТ переводят взаимодействие общества и государственных служащих на новый уровень, поскольку заменяет собой посещение государственных организаций, звонки по телефону и отправку бумажных почтовых сообщений. Они позволяют раскрыть процедуры и процессы принятия решений органов власти, а также ответственность конкретных лиц, что является элементом общественного контроля, а так же технологическим реинженерингом.

Основные приоритеты, направления и результаты повышения коммуникационной компетентности госслужащих Тамбовской области таковы:

- повышение качества и доступности предоставляемых организациям и гражданам государственных услуг, упрощение процедуры и сокращение сроков их оказания, снижение административных издержек со стороны граждан и организаций, связанных с получением государственных услуг, а также внедрение единых стандартов обслуживания граждан;

- повышение открытости информации о деятельности органов государственной власти и расширение возможности доступа к ней и непосредственного участия организаций, граждан и институтов гражданского общества в процедурах формирования и экспертизы решений, принимаемых на всех уровнях государственного управления;

- повышение качества административно-управленческих процессов;
- совершенствование системы информационно-аналитического обеспечения принимаемых решений на всех уровнях государственного управления, обеспечение оперативности и полноты контроля за результативностью деятельности органов государственной власти и обеспечение требуемого уровня информационной безопасности электронного правительства при его функционировании.

Для повышения качества государственной службы Тамбовской области проведены мероприятия, направленные на повышение квалификации гражданских служащих в сфере

ИКТ; запланированы разработка и внедрение единой системы управления знаниями и электронного документооборота. В настоящее время проходит этап внедрения пилотного проекта электронного документооборота.

Одним из важнейших планируемых результатов повышения коммуникационной компетентности госслужащих Тамбовской области является необходимость создания информационно-аналитического центра, обеспечивающего сбор и обработку информации, необходимой для осуществления эффективного мониторинга, а также ситуационных центров для анализа собираемой информации, подготовки управленческих решений, прогнозирования и моделирования развития ситуации в отдельных сферах.

Таким образом, коммуникационная компетентность госслужащих современной РФ напрямую связана с использованием информационно-коммуникационных технологий для предоставления государственных услуг в электронном виде. Размещение на официальных сайтах органов государственной власти доступной и понятной для населения правовой информации - это эффективный и реально осуществимый способ положительного влияния государства на правовую информированность населения. Коммуникационная компетентность позволяет оптимизировать труд госслужащего, сократить время выполнения различных операций и повысить их точность.

**Список литературы и примечания:**

1. Антимонов, М.Ю. ВЛКСМ 1960-1980-х гг. как основа в формировании профессиональных, социально-психологических, нравственных качеств молодого человека / М.Ю. Антимонов // Политическое управление: научный информационно-образовательный электронный журнал. [Сетевое электронное издание, ISSN 2221-7703]. 2013. № 2 (5). URL: <http://www.политуправление.рф/archiv>.
2. <http://www.gosuslugi.ru> - единый портал государственных услуг.
3. [http://www.pskov.ru/lawbase\\_ikt](http://www.pskov.ru/lawbase_ikt)
4. Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг: федер. закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ (ред. от 03.12.2011) // <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=133492>