

Социальная политика в регионах Российской Федерации: планы и реальность Social policy in regions of the Russian Federation: plans and reality

(Материалы X Всероссийской научно-практической конференции
«Управление и общество: от традиций к реформам». Тамбов. 2.04.2015.)

Антимонов Михаил Юрьевич, кандидат исторических наук, доцент. Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (Тамбовский филиал).

Antimonov Michail Yu. PhD in History, Associate Professor. The Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (Tambov branch).

E-mail: wolf-25@yandex.ru

УДК 323.212

Аннотация: Статья посвящена государственной социальной политике. Рассматривается законодательная база и опыт ее осуществления в субъектах РФ. Изучаются планы и особенности их реализации на региональном уровне.

Abstract: Article is devoted to the state social policy. The legislative base and experience of its implementation in territorial subjects of the Russian Federation is considered. Plans and features of their realization at the regional level are studied.

Ключевые слова "Доступная среда", социальная поддержка, социальный контракт, частно-государственные центры общей врачебной практики, частная инициатива.

Keywords: "The available environment", social support, social contract, public and private centers of the general medical practice, private initiative.

Социальная политика является составной частью деятельности современного государства. Она многогранна и разнопланова. И с каждым годом способы её претворения в жизнь модернизируются. Несмотря на кризисные моменты современной действительности, государство по-прежнему проводит твердую линию социальной поддержки населения. И даже не забывает о сфере регулирования трудовых миграционных процессов в России [1]. Сегодня от государства можно получить помощь в виде социального контракта, пособия по беременности, на содержание ребенка, региональные выплаты, для малоимущих семей, жкх-помощи.

Одним сравнительно новым видом государственной поддержки является именно социальный контракт. Так, в Орловской области в конце 2014 г. чиновников обязали провести разъяснительные работы среди населения о данной форме поддержки. Главам городов и районов было предписано ознакомить жителей региона с понятием социальный контракт, под которыми подразумевается соглашение, заключенное между гражданином и органом социальной защиты населения по месту жительства или месту пребывания гражданина и в соответствии с которым орган социальной защиты населения, обязуется оказать гражданину государственную социальную помощь, гражданин – реализовать мероприятия, предусмотренные программой социальной адаптации. В бюджете Орловской области в 2014 г. на реализацию программы выделено 1,7 миллиона рублей. В 2015 г. финансирование увеличат до 2,5 миллиона рублей [4]. Социальный контракт позволяет получить одновременно в среднем по России 33-34 тыс. рублей. В некоторых регионах эта сумма больше. В Орловской области - 50 тыс. рублей, Тверской области - 142,9 тыс. рублей, Якутии - 119,8 тыс. рублей, Ямало-Ненецком округе - 97, 2 тыс. рублей. Этот вид социальной поддержки уже получил распространение по стране. Так, в Якутии контракт заключили 83,7 % малообеспеченных семей, Астраханской области - 51,1 %, Ханты-Мансийском округе 32,4 %. В целом по России было оформлено почти 40 тыс. социальных контрактов, 76 % из них заключили многодетные семьи. Как мы видим, население страны прибегает к такого вида материальной поддержки. Но своеобразие такой помощи заключается в обязательствах со стороны получателя. Средства выделяются под конкретные действия малоимущего лица. Даже если ему просто отпускается помощь, то он обязан за время выплат решить свою проблему.

Но на этом нововведения в социальной поддержке не заканчиваются. Так, новый Федеральный закон № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в РФ» от 28.12.2013 г. вступил в силу с 1 января 2015 г. Данный закон заменяет собой федеральные законы от 2.08.1995 г. № 122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» и от 10.12.1995 г. № 195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации».

Законом предусмотрена возможность оказания социальных услуг негосударственными организациями. В регионах формируются реестры поставщиков и получателей социальных услуг. Списки должны быть размещены в Интернете. Поставщиками социальных услуг могут стать индивидуальные предприниматели, представители малого и среднего бизнеса, некоммерческие организации. Для тех, кто оказывает социальные услуги, установят нулевую ставку налога на бизнес.

В ноябре 2014 г. был установлен примерный перечень социальных услуг на основе постановления Правительства РФ от 24 ноября 2014 г. № 1236 «Об утверждении примерного перечня социальных услуг по видам социальных услуг».

Перечень социальных услуг сформирован в зависимости от типологии услуг (социально-бытовые, социально-медицинские, социально-психологические, социально-педагогические, социально-правовые услуги, услуги в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, срочные социальные услуги). Главное новшество - сокращение количества услуг. Одни объединили, другие разделили.

Еще один аспект социальной политики государства - это привлечение внимания общественности к проблемам людей с ограниченными возможностями. Так, эксперты на заседании центрального штаба Общероссийского Народного фронта при обсуждении государственной программы «Доступная среда на 2011-2020 годы» пришли к выводу, что государство должно подать пример бизнесу, приглашая на работу инвалидов. Люди с инвалидностью уже работают в департаменте по делам инвалидов Минтруда РФ. Общероссийский Народный фронт провел рейд по регионам. Оказалось, что в Барнауле в центре занятости работают четыре человека с инвалидностью. Центр социального обслуживания Алтайского края нашел работу водителя человеку, не имеющему ног и одной руки [3]. Конечно, это ещё единичные случаи. Но на такую практику надо больше обращать внимание при формировании общественного мнения и стимулировать бизнес в проведении в жизнь данной линии социальной поддержки.

В Костроме началась реализация инвестиционного проекта по открытию частно-государственных центров общей врачебной практики. Кабинеты семейной медицины будут организовывать по принципу государственно-частного партнерства. Они откроются на участках, удаленных от городских поликлиник. В каждом из них можно будет проконсультироваться у кардиолога, гастроэнтеролога, невролога, эндокринолога, пульмонолога, отоларинголога и других врачей. Планируется, что центры смогут принимать от 7 до 20 тысяч человек по каждому участку. Прием будет осуществляться по территориально-участковому принципу, бесплатно, по полису обязательного медицинского страхования.

Ремонт, оснащением центров, поиском персонала занимаются инвесторы. Оплата медицинских услуг должна производиться за счет средств регионального фонда обязательного медицинского страхования по действующим тарифам.

Также в Костроме возведение части детсадов финансируется за счет средств от продажи готового жилья. Застройщики берут на себя обязательства по созданию объектов социальной инфраструктуры при массовой застройке территорий. Но в связи с экономическими проблемами возникли проблемы с реализацией жилья. По факту получается: жилые дома строятся, а социальные объекты замораживаются. Такое

положение дел объясняется инвесторами плохой покупательной способностью населения.

Но так или иначе принцип государственно-частного партнерства активно входит в сферу деятельности государственной социальной политики России. Развивается государственная система в условиях эволюции управления [2]. Идет процесс формирования системы менеджмента государственного управления с применением финансирования со стороны частных капиталов. Даже само государство если и выделяет средства на условиях социального контракта, то от получивших их требует формирования собственного бизнеса (наращивания капитала) пусть и малого. В нашу жизнь проникает совместное взаимовыгодное сотрудничество государства и частного инвестора. Пожалуй, это один из возможных путей развития социальной поддержки, основанной не только на получении дивидендов, но и на обычной человеческой помощи, и на переходе инициативы в частные руки.

Список литературы и примечания

1. Логвинова, Т.В. Государственная политика в сфере регулирования трудовых миграционных процессов в России. / Т.В.Логвинова. // Ученые записки Тамбовского регионального отделения Российского союза молодых ученых / Тамб. регион. отделение РоСМУ. – Тамбов: Издательский дом ТГУ им Г.Р. Державина. - 2015. - № 3. - С. 66-70.

2. Логвинова, Т.В. Деятельность бюрократической системы в условиях эволюции государственного управления. / Т.В.Логвинова. // Ученые записки Тамбовского регионального отделения Российского союза молодых ученых. / Тамб. регион. отделение РоСМУ. – Тамбов: Издательский дом ТГУ им Г.Р. Державина. - 2014. - № 2. - С. 97-103.

3. Российская газета «Неделя». 2015. 5 марта.

4. Российская газета «Неделя». 2014. 20 ноября.