

Оригинал статьи –URL: <http://www.политуправление.рф/архив/2014/01/Dmitrieva.htm>  
Копия - URL: <http://www.pu.virmk.ru/архив/2014/01/Dmitrieva.htm>

### **Роль институтов развития в управлении инновационными проектами**

*Дмитриева Екатерина Игоревна, кандидат экономических наук, доцент, Тамбовский филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. Тамбов, Россия. E-mail: [k\\_dim73@mail.ru](mailto:k_dim73@mail.ru)*

*Аксимова Александра Игоревна, финансовый директор, ООО «БИС Технолоджи». Москва, Россия. E-mail: [a\\_aximova@mail.ru](mailto:a_aximova@mail.ru)*

УДК 334.7

ББК 65.9(2)-5

Д53

*В статье показаны значение и роль институтов развития в реализации приоритетных направлений инновационного развития науки, техники, технологий, а также важных инновационных проектов, имеющих стратегическое значение для нашего государства. Дается характеристика системы институтов инновационного развития, состоящей из совокупности связанных между собой специализированных организаций, играющих важную роль в управлении инновационными проектами и отвечающих за инновационное развитие российской экономики. Описываются результаты и приоритетные направления деятельности институтов инновационного развития, на которые возложена задача содействия бизнесу в продвижении модернизации высокотехнологичных отраслей экономики и поддержки развития стратегических технологий.*

*Ключевые слова: инновационная политика, инновационное развитие, инновационная инфраструктура, инновационные проекты, система институтов инновационного развития, частно-государственное партнерство.*

### **The role of development institutions in the management of innovation projects**

*Dmitrieva Ekaterina Igorevna, Doctor of Economics Sciences, Professor, Tambov branch of the Russian presidential academy of national economy and public administration. Tambov, Russia. E-mail: [k\\_dim73@mail.ru](mailto:k_dim73@mail.ru)*

*Aksimova Alexandra Igorevna, Chief Financial officer, "BIS Technology" LLC. Moscow, Russia. E-mail: [a\\_aximova@mail.ru](mailto:a_aximova@mail.ru)*

*The significance and a the role of the institutes of the development in realization the priority directions of innovative development of science, equipment, technologies, and also the important innovative projects having strategic importance for our state are shown in this article. The characteristic of the system of institutes of the innovative development, consisting of the specialized organizations connected among themselves which are playing an important role in management of innovative projects and their responsibility for innovative development of the Russian economy are given in the article. The results and priority activities of institutes of innovative development which solve a problem of assistance to business in advancement of modernization of high-tech industries in economy and support of development of strategic technologies are described in the article.*

*Keywords: innovative policy, innovative development, innovative infrastructure, innovative projects, system of institutes of innovative development, private and state partnership.*

Реализуемая сегодня государственная инновационная политика в сфере инноваций ставит своей целью создание условий для реализации приоритетных направлений инновационного развития науки, техники, технологий, а также важных инновационных проектов, имеющих стратегическое значение для нашего государства. Для успешной и результативной работы инновационной инфраструктуры необходимо обеспечить эффективное взаимодействие всех участников инновационного процесса, обеспечить внедрение высокотехнологичной научно-технической мысли в бизнес-процессы с последующей возможностью успешной коммерциализации инновационных результатов на глобальном рынке, создать эффективную систему подготовки высококвалифицированных специалистов.

Для эффективной работы инновационной инфраструктуры совместно по инициативе и при поддержке Правительства Российской Федерации были созданы институты инновационного развития, как инструмент государства для решения стратегических задач, поставленных в «Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ» и

предполагающихся к реализации в период 2008 – 2020 гг., которые традиционными бюрократическими методами в условиях российской экономике решить невозможно.

Под институтами развития следует понимать совокупность специализированных организаций, созданных при поддержке и содействии со стороны государства для решения ключевых вопросов развития экономики страны, осуществляющих свою деятельность на принципах частно-государственного партнерства.

Отличительными характеристиками институтов развития от других форм государственной поддержки являются:

- наличие миссии и стратегических целей, направленных на развитие экономики в целом либо определенных ее отраслей;
- направленность на перераспределение ресурсов в пользу проектов инновационного развития;
- наличие четкой организационной структуры и порядка в деятельности;
- отсутствие цели получения прибыли, а нацеленность на результат в части улучшения инновационной среды.

В середине 1990-х годов в России были созданы первые институты развития по образцу существующих институтов развития в западных индустриальных странах. В настоящее время создан целый ряд федеральных и региональных институтов развития, существующих в форме фондов поддержки инноваций, банков и агентств развития, технопарков, технополисов и т.д. Но, несмотря на это, система институтов развития в нашей стране еще находится в стадии становления. Поэтому необходимость анализа мирового и российского опыта создания и функционирования институтов развития с целью повышения их эффективности остаются актуальными и сегодня.

Задачу построения в России высокотехнологичных производств и перевод экономики на инновационный путь развития невозможно решить без эффективного взаимодействия государственного и частного сектора. В этой связи в настоящее время оперативными задачами государства в партнерстве с институтами развития являются: увеличение значения частных инвестиций, широкое внедрение принципов частно-государственного партнерства, повышение общего качества инвестиционных проектов и содействие в их реализации, а также стимулирование развития малого и среднего бизнеса [3].

Но, тем не менее, система институтов развития в том виде, в котором существует сейчас, имеет ряд существенных недостатков, к которым относятся: низкая эффективность функционирования отдельных институтов и их результатов, недостаточная информационная прозрачность деятельности, неотработанность основных механизмов функционирования построения взаимоотношений с другими участниками инновационного процесса, превалирование интереса получения текущей прибыли над достижением максимального эффекта в целях обеспечения экономического роста, успешного развития национальной экономики. Вместе с тем, факт создания системы институтов развития в России можно отнести к положительному результату на пути развития инновационной среды и стимулирования частного инвестирования. В условиях недостаточной развитости частных инвестиций в инновационные проекты, невысокой активности участия государства в некоторых сферах экономики создание специализированных институтов развития, способных решать поставленные задачи является необходимым шагом на пути модернизации экономики в инновационном направлении развития.

Система институтов инновационного развития представлена специализированными организациями, создающими некий мост между государством и бизнесом. Государство ставит задачу по развитию экономики, а институт развития решает ее методами, принятыми в бизнес-сообществе [5]. Одной из основных задач стоящей перед институтами развития является поддержка инновационных проектов, обеспечивающих потребности рынка в

глобальном масштабе и в интересах государственных стратегических задач, которые, опираясь только на свои внутренние ресурсы, не возможно реализовать самостоятельно.

В последние пять лет при содействии Президента и Правительства Российской Федерации реализован целый ряд проектов по развитию инновационной системы. Основными из них стали:

- 1) создание ОАО «Роснано» (ранее государственной корпорации «Роснанотех») с целью стимулирования развития наноиндустрии в России;
- 2) развитие сети центров коллективного пользования оборудованием в рамках Федеральных целевых программ (ФЦП) «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2007 – 2013 годы»;
- 3) открытие и запуск в 2010 г. Инновационного центра «Сколково» («Российская Кремниевая долина»), задуманного как один из ключевых элементов модернизации российской экономики, призванной перевести ее на инновационный путь развития с целью концентрации российского и международного интеллектуального и инвестиционного капитала, способного также генерировать инновации;
- 4) создание особых экономических зон технико-внедренческого типа;
- 5) строительство в рамках программы поддержки малого предпринимательства сети бизнес-инкубаторов;
- 6) создание региональных венчурных фондов с целью стимулирования развития венчурной отрасли в России.

Далее рассмотрим систему институтов инновационного развития (рис. 1), состоящей из совокупности связанных между собой специализированных организаций, играющих важную роль в управлении инновационными проектами и отвечающих за инновационное развитие российской экономики.

#### Система институтов инновационного развития



Рис. 1. Структурная модель системы институтов инновационного развития в России

**Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере (Фонд Бортника)** – государственная некоммерческая организация, образованная Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 февраля 1994 г. № 65, один из трех государственных научных фондов.

Миссия Фонда [17]:

- формирование благоприятной среды для предпринимательской деятельности (стимулирование в приоритетном порядке создания и развития малых наукоемких предприятий, малых форм в научно-технической сфере);
- оказание прямой финансовой, информационной и иной помощи малым инновационным предприятиям, реализующим проекты по разработке и освоению новых

видов наукоемкой продукции и технологий на основе принадлежащей этим предприятиям интеллектуальной собственности;

- вовлечение молодежи в инновационную деятельность.

Реализуя свою миссию, Фонд ежегодно оказывает финансовую поддержку более чем 1500 малым инновационным предприятиям. За время деятельности Фонда по всем программам было подано порядка 35 тыс. заявок на выполнение НИОКР и поддержано свыше 11 тыс. проектов из 75 субъектов Российской Федерации. Проекты проходят независимую экспертизу на научно-техническую новизну, финансово-экономическую обоснованность, перспективу производственной и рыночной реализации продукции [17].

Большую часть финансовых средств (85%) Фонд инвестирует в проекты НИОКР, остальные средства (около 15%) направляются на создание сети инновационно-технологических центров (создано по России 29 ИТЦ площадью свыше 100 тыс. кв. метров, предоставленных для размещения на льготных условиях сотням предприятиям), развитие инфраструктуры трансфера технологий, вовлечение студенчества и молодых ученых РАН и университетов в инновационное предпринимательство, поддержку участия компаний в выставках, семинарах, подготовку менеджеров в инновационных отраслях.

Поддержанные Фондом предприятия за последние три года освоили в производстве около 3500 запатентованных изобретений, выпустили продукции на 6 млрд рублей, их отчисления государству в виде налогов превышают в 1,8 раза сумму полученных ими бюджетных средств, а выработка на одного работающего достигла 1,5 млн. рублей. На фирмах созданы тысячи новых рабочих мест [17].

**ОАО «Российская венчурная компания» (ОАО «РВК»)** исполняет роль государственного института развития отрасли венчурного инвестирования в Российской Федерации. Компания была создана в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 июня 2006 г. № 838-р.

Миссия ОАО «РВК» [7]:

- стимулирование создания в России собственной индустрии венчурного инвестирования и значительное увеличение финансовых ресурсов венчурных фондов;

- формирование эффективной и конкурентоспособной в глобальном масштабе национальной инновационной системы, путем создания саморазвивающейся венчурной отрасли во взаимодействии с другими институтами развития.

ОАО «РВК» разработаны Стратегия развития, Положение об инвестиционной политике и Направления работы на 2011–2013 гг., в рамках которых удалось нарастить инвестиции в инновационные компании и сформировать несколько новых специализированных фондов. Число проинвестированных фондами ОАО «РВК» инновационных компаний в январе 2013 г. достигло 139. Совокупный объем проинвестированных средств составил 12,1 млрд руб. ОАО «РВК» подписано 28 соглашений о сотрудничестве с регионами Российской Федерации [7].

В последнее время ОАО «РВК» активно развивает свою международную деятельность с целью импорта современных технологий, приобретения знаний и «ноу-хау» технологического предпринимательства, а также с целью поддержки выхода российских высокотехнологических компаний на глобальные рынки.

**ОАО «РОСНАНО» (ранее ГК «РоснаноТех»)** учреждено в июле 2007 г. специальным Федеральным законом от 19 июля 2007 г. № 139-ФЗ. Правительство Российской Федерации внесло имущественный взнос в размере 130 млрд рублей для обеспечения деятельности корпорации, и теперь 100 % акций принадлежит государству [9].

Миссия ОАО «РОСНАНО»:

- содействие реализации государственной политики в сфере нанотехнологий, а также развитие инновационной инфраструктуры в сфере нанотехнологий;

- реализация проектов создания перспективных нанотехнологий и наноиндустрии;

- коммерциализация нанотехнологических разработок.

Выстраивая бизнес-модель своих инвестиционных проектов, вкладывая собственные финансовые средства и привлекая ресурсы частных соинвесторов, ОАО «РОСНАНО» способствует реализации научных разработок ученых, имеющих потенциал коммерциализации, до стадии реально работающего бизнеса.

По итогам первых пяти лет своей деятельности (к сентябрю 2012 г.) ОАО «РОСНАНО» заключило 105 инвестиционных соглашений с общим бюджетом 480 млрд рублей, из которых 205 млрд руб. – инвестиции со стороны ОАО «РОСНАНО». При участии ОАО «РОСНАНО» в России было открыто 24 новых производства. Корпорация поддерживает 26 международных проектов, 16 из которых находятся на территории США. В декабре 2010 г. была учреждена дочерняя компания – RUSNANO USA, Inc., созданная с целью представления интересов ОАО «РОСНАНО» и проектных компаний на территории США и Канады, а также для содействия в продвижении российской нанотехнологической продукции на мировые рынки [10].

**Российский Фонд фундаментальных исследований (РФФИ)** создан указом Президента Российской Федерации от 27 апреля 1992 г. № 426 «О неотложных мерах по сохранению научно-технического потенциала Российской Федерации» по инициативе крупнейших ученых страны, и является самоуправляемой государственной некоммерческой организацией в форме федерального учреждения, находящегося в ведении Правительства Российской Федерации.

Миссия Фонда [13]:

- проведение конкурсного отбора лучших научных проектов из числа тех, что представлены Фонду учеными в инициативном порядке, и последующее организационно-финансовое обеспечение поддержанных проектов;
- содействие российским ученым в выполнении исследований в рамках международного сотрудничества по всем областям фундаментальных знаний;
- комплексный анализ состояния и тенденций развития российской науки на основе системы конкурсных индикаторов, экспертных и других статистических данных о ходе выполнения проектов.

Все виды грантов присуждаются Фондом на конкурсной основе, независимо от возраста, ученого звания, ученой степени, места работы и должности ученого. В настоящее время Фонд ежегодно организует 14 видов конкурсов. Ученый может одновременно участвовать в нескольких видах конкурсов, но в каждом конкурсе быть руководителем только одного проекта.

Фонд целевым образом финансирует не организацию в целом, а группу ученых, выполняющую именно тот проект, который прошел многоступенчатую проверку и одобрен экспертами РФФИ. Дополнительное преимущество этой системы состоит в том, что ученый, завоевавший грант, сам, без администрации, решает, на что потратить полученные ресурсы. Фонд предоставляет средства на безвозвратной некоммерческой основе. Непременным условием предоставления средств Фондом является обязательство ученого, группы ученых или научной организации опубликовать результаты исследований, проведенных на средства Фонда, и сделать их общественным достоянием. Инициативный проект финансируется не более 3 лет.

Бюджет Фонда формируется за счет государственных ассигнований, составляющих до 6% от средств, выделяемых на гражданскую науку в бюджете Российской Федерации, и добровольных взносов предприятий, учреждений, организаций и граждан, в том числе иностранных юридических и физических лиц. На 2013 г. он составил более 8 млрд рублей. Более того, Фонд активно работает в направлении дополнительного привлечения финансирования со стороны зарубежных фондов, бюджетов регионов, ведомств и промышленных групп. В этой связи весомое место в деятельности РФФИ занимает

взаимодействие с регионами страны. Всего в качестве соучредителей региональных конкурсов совместно с РФФИ начиная с 1997 г. выступили более 60 регионов России [13].

**Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий (Фонд «Сколково»)** – современный научно-технологический инновационный комплекс по разработке и коммерциализации новых технологий, созданный Федеральным законом от 28.09.2010 г. № 244-ФЗ «Об инновационном центре «Сколково» как первый российский «наукоград».

Миссия Фонда [19]:

- обеспечение формирования полного цикла инновационного процесса, включающего в себя образование и научно-исследовательские работы, прикладные научные исследования, опытно-конструкторские разработки, организацию пилотного производства, и коммерциализацию их результатов, обладающих потенциалом для международного успеха;

- создание современной инновационной экосистемы и координация ее элементов с целью успешной реализации полного цикла инновационного процесса: концентрация в одном месте ученых, конструкторов, инженеров и представителей бизнесмена с целью создания и продвижения конкурентоспособных наукоемких разработок мирового масштаба;

- аккумуляция ведущей научной мысли и приток знаний из-за рубежа, путем создания благоприятных условий для работы ученых и стажировки молодых научных сотрудников в современных инновационных предприятиях.

В отличие от других институтов развития деятельность Фонда не имеет коммерческой направленности. Фонд «Сколково» не выполняет самостоятельных исследований и не проводит разработок. Задача Фонда – сопровождение и поддержка исследователей и разработчиков в области инноваций. Так, Фондом было одобрено 185 грантов на общую сумму 9 млрд руб., при этом соинвестиции по грантовым соглашениям составили 7 млрд руб. В 2012 г. участниками проекта была получена выручка в объеме 1,2 млрд руб. и создано 12,7 тысяч рабочих мест. Одновременно с этим были заключены партнерские соглашения с 49 венчурными фондами (из них 19 иностранные), в рамках которых они выразили свою готовность вложить в проекты участников 19,6 млрд руб. 24 крупные промышленные компании подписали соглашения на организацию на территории «наукограда будущего» центров НИОКР с общим бюджетом более 27 млрд руб. [16].

Ежедневно в Фонд поступает более 50 заявок на статус участника проекта «Сколково», уровень которых в целом достаточно высок. Сформирована команда международных экспертов – более 600 специалистов из самых разных научных областей и стран принимают участие в отборе и анализе проектов [19].

**Федеральное государственное автономное учреждение «Российский фонд технологического развития» (ФГАУ «РФТР»)** было учреждено в соответствии с постановлением Правительства РСФСР от 24 декабря 1991 г. № 60, а также приказом Министерства науки, высшей школы и технической политики Российской Федерации от 26 февраля 1992 г. № 212 в качестве внебюджетного фонда. С 2011 г. ФГАУ «РФТР» является активным участником поддержки научно-технических проектов в области инновационного развития российской экономики.

Миссия Фонда [14]:

- содействие реализации государственной политики в сфере научной, научно-технической и инновационной деятельности путем финансирования и оказания организационно-управленческой поддержки проектов НИОКР, реализуемых в рамках развития Технологических платформ, а также прорывных проектов Агентства стратегических инициатив;

- взаимодействие с образовательными учреждениями с целью поддержки их участия в реализации научно-технических проектов и усовершенствования учебных программ;

- развитие международного научно-технического сотрудничества.

За весь период существования и работы Фонда с 1992 г. было профинансировано научно-технических проектов на общую сумму около 6,8 млрд рублей. В настоящее время ФГАУ «РФТР» обладает сформированными за счет внебюджетных источников ресурсами (в виде свободных денежных средств и дебиторской задолженности), достаточными для финансирования проектов общим объемом около 3 млрд руб. в течение двух – трех лет. Из 102 поступивших в 2011–2012 гг. конкурсных заявок было рассмотрено 81, отклонено 53, принято решение о выдаче займов 10 проектам общим объемом в 1,134 млрд руб. [14]. Дальнейшая поддержка проектов прямо зависит от получения дополнительного финансирования Фонда со стороны государства. В случае неполучения дополнительного финансирования Фонд будет вынужден приостановить активную деятельность на период до возврата выданных в 2011 – 2013 гг. займов, что существенно снизит эффективность его деятельности.

**Автономная некоммерческая организация «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» (АСИ)** создана во исполнение поручений Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Путина от 17 мая 2011 г. № ВП-П16-3168 (п. 15) и от 27 мая 2011 г. № ВП-П13-3511.

Миссия Агентства: обеспечение благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата в России, создание условий и возможностей для самореализации молодым лидерам, перспективных путей развития для нового бизнеса и проектов социального значения.

Главное, что удалось сделать Агентству с момента начала работы – наладить эффективные коммуникации между лидерами проектов, властью, а также институтами развития, банками, государственными корпорациями, министерствами и ведомствами.

В настоящее время Агентство работает в каждом федеральном округе (всего в 34 субъектах Российской Федерации), с которыми заключены соглашения о сотрудничестве и ведется проектная деятельность направлений АСИ. Деятельность Агентства в регионах направлена на поддержку новых проектов и устранение административных барьеров. В 11 субъектах Российской Федерации Агентство реализует проект, направленный на институциональные изменения деловой среды в регионах – внедрение «Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе. Внедрение Стандарта предполагает аудит сложившихся условий ведения бизнеса. Процесс апробации и внедрения Стандарта находится под постоянным общественным контролем экспертных групп, в состав которых входят представители регионального бизнеса, местных предпринимательских объединений, экспертного сообщества [1].

**Государственная корпорация «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» (ВЭБ)** регулируется Федеральным законом «О банке развития» (№82-ФЗ, принят 17 мая 2007 г.).

Миссия Банка: реализация инвестиционной, внешнеэкономической, страховой, и консультационной поддержки проектов в России и за рубежом с целью [2]:

- повышения конкурентоспособности российской экономики, ее диверсификации;
- стимулирования притока инвестиций и инвестиционной деятельности;
- участия в реализации инвестиционных проектов, имеющих общегосударственное значение и осуществляемых на условиях государственно-частного партнерства, направленных на развитие инфраструктуры, инноваций, особых экономических зон, защиту окружающей среды, на поддержку экспорта российских товаров, работ и услуг, а также на поддержку малого и среднего предпринимательства;
- устранения инфраструктурных ограничений экономического роста, включая развитие энергетической и транспортной инфраструктуры, инфраструктуры жилищно-коммунального хозяйства.

Внешэкономбанк оказывает поддержку инновационной деятельности путем организации финансирования и сотрудничества с другими вовлеченными в этот процесс заинтересованными участниками. Так, в 2011 г. Внешэкономбанк учредил Фонд «ВЭБ Инновации» для инвестирования в высокотехнологичные проекты Фонда «Сколково». Основными стратегическими задачами Фонда являются содействие развитию инновационных программ Правительства Российской Федерации, создание инфраструктуры инноваций Российской Федерации, содействие привлечению в Россию зарубежных передовых технологий, а также продвижение российских инноваций на мировой рынок.

На сегодня Банк участвует в реализации 66 проектов, направленных на развитие инноваций. Они реализуются в 21 отрасли промышленности, в сфере инфраструктуры и в оборонно-промышленном комплексе. Согласно новой стратегии к 2015 г. Банк предполагает увеличить свой кредитный портфель до 850 млрд рублей, при этом доля инновационных проектов составит 20% [2].

**Государственная корпорация по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех» (до декабря 2012 г. – ГК «Ростехнологии»)** создана согласно Федеральному закону от 23.11.2007 г. № 270-ФЗ для содействия в разработке, производстве и экспорте высокотехнологичной промышленной продукции гражданского и военного назначения.

Миссия Корпорации: содействие государственной политике по инновационному развитию и модернизации промышленности России, что реализуется через ряд следующих мер [15]:

- содействие организациям различных отраслей промышленности, включая оборонно-промышленный комплекс, в проведении прикладных исследований по перспективным направлениям развития науки и техники, разработке и производстве высокотехнологичной промышленной продукции в целях повышения уровня отечественных разработок высокотехнологичной промышленной продукции, сокращения сроков и стоимости её создания;

- участие в реализации госполитики в области военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами и выполнения государственной программы вооружения, гособоронзаказа и мобилизационного плана, долгосрочных целевых программ, федеральных целевых программ и программ военно-технического сотрудничества;

- международное сотрудничество в части осуществления внешнеторговой деятельности в отношении продукции военного назначения.

Корпорация «Ростех» активно держит курс на поддержку развития инноваций в России, что подтверждено созданием в 2012 г. совместно с ОАО «Российской венчурной компаний» инновационного фонда «Новые технологии», в планах которого стоит в течение десяти лет профинансировать 210 проектов, выделив на это 4 млрд руб. По сравнению с другими институтами развития данный бюджет не представляется большим, но, тем не менее, важной составляющей цели создания Фонда является стимулирующая функция вовлечения в различные отрасли промышленности, включая оборонно-промышленный комплекс, новых инновационных разработок, выводя отечественное производство на высокий международный уровень.

**ОАО «Российский инвестиционный фонд информационно-коммуникационных технологий» (ОАО «Росинфокоминвест»)** – первый отраслевой инвестиционный фонд в сфере информационных технологий, создан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 9 августа 2006 г. № 476.



Миссия Фонда: содействие развитию российской отрасли информационно-коммуникационных технологий путем инвестиций в перспективные и инновационные проекты.

ОАО «Росинфокоминвест» осуществляет поддержку малых российских информационно-телекоммуникационных компаний путем инвестирования в них сумм до 150 млн. рублей [8]. Обязательным условием инвестирования средств Фонда в проект будет наличие частного соинвестора с целью налаживания работы механизма государственно-частного партнерства, выстраивания отношений со стратегическими инвесторами, ориентированными на сектор высоких технологий.

Капитал Фонда составляет 1,45 млрд руб., где 100% акций ОАО «Росинфокоминвест» принадлежит Российской Федерации. Права акционера от имени Российской Федерации осуществляет Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

**Фонд содействия развитию инновационной деятельности высшей школы (Фонд СИНД)** учрежден по решению Министерства образования и науки Российской Федерации в 1996 г.

Миссия Фонда [18]:

- поддержка создания и развития инфраструктуры инновационной деятельности высшей школы;
- финансовая поддержка инновационных программ и проектов по приоритетным направлениям науки и техники;
- привлечение инновационных структур и инвесторов к реализации инновационных научно-технических программ.

Источниками средств Фонда являются добровольные взносы, осуществляемые на основе договора о содействии деятельности Фонда.

Основные направления использования средств Фонда СИНД:

- 1) оказание помощи инновационным программам и проектам высшей школы на условиях безвозмездного целевого финансирования и беспроцентного займа;
- 2) пополнение оборотных средств и организация производства наукоемкой продукции, содействие в приобретении оборудования на условиях лизинга (Фонд имеет лицензию на лизинговую деятельность);
- 3) оказание помощи в организации выставок, семинаров и конференций.

Также в немало важную роль в процессе поддержки и развития инноваций занимают специализированные организации, которые являются научными площадками для проведения НИОКР и разработки инновационных проектов. К числу таких организаций относится **Российская Академия Наук (РАН)**.

Проведение фундаментальных и прикладных исследований в интересах общества, интеграция академической и отраслевой науки, содействие становлению и развитию наукоемких производств – относятся к числу основных уставных задач РАН. Для их решения Академия выделяет направления исследований, разработка которых позволяет создать принципиально новую технику и технологии [12].

В настоящее время на долю РАН приходится 2/3 всех фундаментальных исследований и около 10% прикладных исследований страны. Положение РАН сегодня является довольно сложным, что в первую очередь связано с низким уровнем финансирования науки в России и как следствие резкого сокращения числа молодых научных сотрудников и ученых среднего возраста. В последние годы ситуация несколько улучшилась, прекратилось сокращение государственных ассигнований, однако перед РАН еще стоит масса нерешенных проблем.

**Отраслевые научно-исследовательские организации** в основном выполняют прикладные исследования, разработки и испытания. После распада СССР значительная часть отраслевых НИИ прекратила свое существование, в результате отсутствия

собственных средств у предприятий и необходимых мер по охране интеллектуальной собственности. В результате чего была в значительной мере разрушена система предложения и спроса на результаты исследований отраслевых НИОКР [6, 78].

Однако в середине 1990-х годов часть НИИ были преобразованы в Государственные научные центры (ГНЦ), что позволило им получать дополнительные бюджетные средства по линии программы развития Государственных научных центров у вышестоящих министерств и продолжить свои исследования в таких передовых отраслях науки, как ядерная физика, энергетика, химия, авиастроение, медицина, биология и биотехнология, информатика, оптика, электроника, роботостроение и т.д.

По оценкам российских экспертов, только 15-20% **государственных ВУЗов** занимаются инновационной деятельностью. Низкая инновационная активность российских университетов объясняется разными причинами, в том числе нехваткой финансовых средств, трудностями развития партнерства с региональным бизнесом, противоречивостью правовых аспектов этого процесса. Серьезным шагом на пути преодоления данной проблемы явилось принятие Федерального закона от 02.08.2009 г. № 217-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам создания бюджетными научными и образовательными учреждениями хозяйственных обществ в целях практического применения (внедрения) результатов интеллектуальной деятельности» [11]. Согласно этому закону ВУЗы и НИИ получают возможность создавать на своей базе Малые инновационные предприятия (МИПы). Тем самым, ВУЗ получает возможность воспитывать и привлекать к научно-исследовательской работе перспективных молодых ученых и аспирантов, вовлекать их в инновационно-научную деятельность, а также получать дополнительное финансирование за счет коммерциализации запатентованных результатов научных исследований и разработок.

Обобщая выше изложенное можно отметить, что роль институтов развития в управлении инновационными проектами значительна велика. Во-первых, они выступают в качестве соорганизаторов и ключевых источников финансирования крупных проектов, нацеленных на достижение прорывных результатов по стратегически значимым для российской экономики направлениям. Во-вторых, институты развития формируют инфраструктуру, обеспечивающую приоритетные сферы экономики, доступом к необходимым финансовым, инновационным и информационным ресурсам. В-третьих, устраняют барьеры, иницируя изменения регулирования и законодательства. В-четвертых, на институты инновационного развития возложена задача содействия бизнесу в продвижении модернизации высокотехнологичных отраслей экономики и поддержки развития стратегических технологий.

Таким образом, специализированные институты развития должны стать соорганизаторами и соинвесторами по инновационным проектам, направленных на передовое развитие технологий, определяющих национальную безопасность и стратегические конкурентные позиции России. Участие специализированных институтов развития в данных проектах, должно быть скоординировано с реализацией действующих федеральных целевых программ (ФЦП), что усилит организационные механизмы, обеспечивающие исполнение данных ФЦП [4], особенно в части привлечения венчурного капитала и мониторинга проектов.

#### **Список литературы:**

1. АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов»: [официальный сайт]. URL: <http://www.asi.ru> (дата обращения: 16.03.2014).
2. ГК «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)»: [официальный сайт]. URL: <http://www.veb.ru> (дата обращения: 16.03.2014).

3. Иголкина Л.М. Роль институтов развития в модернизации экономики [электронный ресурс] // Власть и управление на Востоке России: [сайт]. [2012]. URL: [www.dvags.ru/downLoad/rio/j2012-1/6.doc](http://www.dvags.ru/downLoad/rio/j2012-1/6.doc) (дата обращения: 15.03.2014).
4. Институты развития инноваций в России: [сайт]. URL: <http://www.protown.ru/information/hide/4497.html> (дата обращения: 16.03.2014).
5. Медведев Д.А. Государству нельзя уходить из сферы инновационных проектов [электронный ресурс] // XI Международного инвестиционного форума «Сочи-2012». 2012, 24 сентября // URL: [www.inno-terra.ru/node/4646](http://www.inno-terra.ru/node/4646) (дата обращения: 15.03.2014).
6. Национальные инновационные системы в России и ЕС: учебник / Под ред. В.В. Иванова, Н.И. Ивановой. – М.: Центр исследования проблем развития и науки РАН, 2006. – 280 с.
7. ОАО «Российская венчурная компания» (ОАО «РВК»): [официальный сайт]. URL: <http://www.rusventure.ru> (дата обращения: 15.03.2014).
8. ОАО «Росинфокоминвест»: [официальный сайт]. URL: <http://www.rosinfocominvest.ru/> (дата обращения: 16.03.2014).
9. ОАО «РОСНАНО»: [официальный сайт]. URL: <http://www.rusnano.com> (дата обращения: 15.03.2014).
10. ОАО «Роснано»: Материал из Википедии – свободной энциклопедии: [сайт]. URL: <http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A0%D0%BE%D1%81%D0%BD%D0%B0%D0%BD%D0%BE> (дата обращения: 15.03.2014).
11. Письмо Федерального агентства по образованию от 03.12.2009 г. № 20-1834: [сайт]. URL: [http://www.businesspravo.ru/Docum/DocumShow\\_DocumID\\_161072.html](http://www.businesspravo.ru/Docum/DocumShow_DocumID_161072.html) (дата обращения: 16.03.2014).
12. Российская академия наук: [официальный сайт]. URL: <http://www.ras.ru> (дата обращения: 16.03.2014).
13. Российский Фонд фундаментальных исследований (РФФИ): [официальный сайт]. URL: <http://www.rfbr.ru/rffi/ru/info> (дата обращения: 15.03.2014).
14. Российский фонд технологического развития: [официальный сайт]. URL: <http://www.rftr.ru/fund/> (дата обращения: 16.03.2014).
15. Ростех: Материал из Википедии – свободной энциклопедии: [сайт]. URL: <http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B5%D1%85> (дата обращения: 16.03.2014).
16. Сайт Сообщества участников и представителей Фонда «Сколково»: [сайт]. URL: <http://community.sk.ru> (дата обращения: 15.03.2014).
17. Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере – Фонд Бортника: [официальный сайт]. URL: <http://www.fasie.ru> (дата обращения: 15.03.2014).
18. Фонд содействия развитию инновационной деятельности высшей школы (Фонд СИНД): [официальный сайт]. URL: <http://www.sind.ru/> (дата обращения: 16.03.2014).
19. Фонд «Сколково»: [официальный сайт]. URL: <http://www.sk.ru> (дата обращения: 15.03.2014).

### **Комментарии к статье «Роль институтов развития в управлении инновационными проектами» и [рекомендация к публикации](#)**

Обращение авторов к рассмотрению проблем обеспечения высоких темпов экономического роста и уровня конкурентоспособности национальной экономики, прежде всего, с позиций организации и эффективного управления инновационными процессами. На наш взгляд, особенно актуально в российских условиях роль институтов развития, поскольку управление инновационными проектами представляется многоуровневой, комплексной задачей, для реализации которой необходимо выявить инструменты их применения и придать прикладной характер.

В статье авторам удалось сконцентрировать внимание на формирование по новому системы институтов инновационного развития, как главного условия развития в России инновационной среды и стимулирования частного инвестирования. В условиях недостаточной развитости частных инвестиций в инновационные проекты, невысокой активности участия государства в некоторых сферах экономики создание специализированных институтов развития является необходимым шагом на пути модернизации национальной экономики в инновационном направлении развития.

Заслуживает внимания проведенный анализ существующих институтов инновационного развития и их роль в управлении инновационными проектами. Авторами подчеркивается их значимость, поскольку участие специализированных институтов развития в данных проектах, должно быть скоординировано с реализацией действующих федеральных целевых программ, что позволит в перспективе России претендовать на технологическое лидерство.

Статья рекомендуется в печать.

*Иванова Светлана Арсеньевна, кандидат экономических наук, доцент, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Тамбовский филиал*

*Ivanova Svetlana Arsenyevna, Candidate of Sciences (Economics), associate professor, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Tambov branch.*