

Финансовый потенциал как критерий оценки финансовой самостоятельности муниципальных образований **Financial potential as a measure of municipalities financial independence**

Чуканова Елена Александровна,
Тамбовский филиал Российской академии народного хозяйства и
государственной службы при Президенте Российской Федерации, г.
Тамбов, Россия
Осипова Кристина Игоревна,
Тамбовский филиал Российской академии народного хозяйства и
государственной службы при Президенте Российской Федерации, г.
Тамбов, Россия
Chukanova Elena A.,
Tambov branch of the Russian presidential academy of national economy
and public administration, Tambov, Russia
Osipova Christina I.,
Tambov branch of the Russian presidential academy of national economy
and public administration, Tambov, Russia
E-mail: elena518874@mail.ru

УДК 351.72

ББК 65.05

Ч 88

Статья посвящена проблемам повышения финансовой самостоятельности местного самоуправления. Рассматриваются источники формирования финансового потенциала, основные факторы финансовой самостоятельности местного самоуправления и направления ее повышения.

Ключевые слова: финансовая самостоятельность, финансовый потенциал, Российская Федерация.

The paper deals with the problems of increasing financial independence of local government. It considers sources of financial capacity, the main factors of financial independence of local government and directions of its improvement.

Keywords: financial independence, financial potential of the Russian Federation.

В современных условиях решение большинства проблем жизнеобеспечения населения сосредотачивается на региональном уровне. Особую значимость приобретают вопросы финансовой самостоятельности и обеспеченности регионов, решение которых в значительной степени зависит от структуры экономики и уровня ее развития на соответствующей территории.

Формирование и использование финансового потенциала зависит не только от наличия финансовых ресурсов, но и от их способности участвовать в развитии процесса воспроизводства и в удовлетворении социально-экономических потребностей граждан. То есть, финансовый потенциал территории представляет собой совокупную способность финансовых ресурсов достигать реального социального и экономического эффекта развития определенной территории. Данного эффекта, возможно, достичь лишь при условии максимального вовлечения и оптимального использования всех имеющихся ресурсов.

Однако способность финансовых ресурсов участвовать в развитии территории, а также в удовлетворении социально-экономических потребностей граждан не всегда может быть реализована, что дает основание говорить об используемом и неиспользуемом финансовом потенциале. Соответственно те финансовые ресурсы, которые обеспечивают достижение указанных целей, можно отождествить с используемой (реализованной) частью финансового потенциала. В свою очередь, нереализованный финансовый

потенциал — это та часть ресурсов, которая на определенный момент времени не вовлечена в экономический оборот и не служит целям развития территории муниципального образования.

Все источники формирования финансового потенциала муниципальных образований можно разделить на две большие группы: централизованные и децентрализованные.

Финансовые ресурсы, находящиеся в распоряжении местных органов власти, относятся к категории централизованных источников формирования финансового потенциала муниципальных образований.

При этом следует учитывать, что не все финансовые ресурсы, мобилизуемые в пределах территории муниципального образования, остаются в распоряжении органов местного самоуправления. Часть из них является доходами других уровней бюджетной системы страны и подлежит передаче в распоряжение других. Из состава источников формирования финансового потенциала муниципальных образований данные ресурсы исключать нельзя, поскольку они наряду со средствами, поступающими в распоряжение местных органов власти, раскрывают потенциальные возможности муниципальных образований по мобилизации всех видов доходных источников независимо от сложившейся в стране практики их межбюджетного распределения.

Финансовые ресурсы хозяйствующих субъектов, выступая децентрализованным видом финансовых ресурсов, образуются за счет денежных средств коммерческих и некоммерческих организаций. Их роль в формировании финансового потенциала муниципальных образований определяется тремя основными факторами:

- участием их в качестве источника реинвестирования средств для развития процесса расширенного воспроизводства, создания новых рабочих мест, удовлетворения повседневных потребностей граждан;
- вовлечением в софинансирование отдельных вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования;
- участием в формировании налогооблагаемой базы и пополнении доходной части местных бюджетов.

Особое место в деле формирования финансового потенциала муниципальных образований занимают финансовые ресурсы населения. Данный вид децентрализованных финансовых ресурсов участвует в обеспечении развития экономических процессов денежными средствами, которые формируются у населения в результате первичного распределения национального дохода платы работников производственной сферы, доходы от предпринимательской деятельности или в результате перераспределительных процессов в обществе (например, пособия, заработная плата работников бюджетной сферы).

Количественная оценка показателя финансового потенциала как одного из критериев, подлежащих обязательному учету при определении размера и состава территорий муниципальных образований, помогает обеспечить решение трех основных задач:

- 1) способствует определению дополнительных резервов и возможностей их использования для увеличения доходных источников, которые могут служить целям комплексного социально-экономического развития муниципальных образований;
- 2) дает оценку предпосылкам развития территорий, выявить их возможности по удовлетворению социально-экономических потребностей граждан, проживающих в границах муниципальных образований;
- 3) определяет степень использования имеющихся ресурсов для достижения необходимого социального и экономического эффекта развития данной территории.

Финансовая самостоятельность — это совокупность прав и обязанностей муниципального учреждения по формированию и использованию финансовых ресурсов территории, отражающих относительную финансовую обособленность от государства.

Основными факторами финансовой самостоятельности местного самоуправления в Российской Федерации являются:

– сбалансированность доходов и расходов местных бюджетов, обеспечиваемая собственными источниками доходов бюджетов муниципальных образований, а не финансовой помощью в форме дотаций, субсидий и субвенций по передаваемым местному самоуправлению полномочиям;

– приоритетность роли местного самоуправления в наполнении доходной части бюджетов муниципальных образований и повышении их налогового потенциала, что способствует росту финансовой самостоятельности местного самоуправления и формированию сбалансированных местных бюджетов;

– наличие нормативно-правовых инструментов бюджетной политики, стимулирующих органы местного самоуправления к увеличению налоговых доходов местных бюджетов, такого, как закрепление доходных источников местных бюджетов, обеспечивающих покрытие расходных полномочий органов местного самоуправления на постоянной основе.

Основным механизмом повышения финансовой самостоятельности местного самоуправления является активизация его внутреннего финансового потенциала. Финансовый потенциал местного самоуправления является частью общего потенциала саморазвития и представляет собой совокупные финансовые возможности, которые с учетом внутреннего управленческого воздействия преобразуются в финансовые ресурсы и служат для достижения цели развития местного самоуправления. Структурными составляющими финансового потенциала являются бюджетный потенциал, потенциал хозяйствующих субъектов.

Сформированные финансовые ресурсы используются для решения вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения в соответствии с полномочиями органов местного самоуправления. Результат функционирования и развития местного самоуправления – повышение благосостояния проживающего на его территории населения, выражающееся в уровне социально-экономического развития территории.

Основные направления повышения финансовой самостоятельности местного самоуправления:

1. перевод невовлеченного в процесс развития финансового потенциала в используемый;

2. увеличение доли налоговых и неналоговых доходов в структуре финансовых ресурсов;

3. обеспечение прироста финансового потенциала через оптимизацию расходной политики муниципального образования.

Список литературы:

1. Атаева А. Г. Инструменты антикризисного управления муниципальными образованиями [Текст] / А. Г. Атаева // Вестник Государственного университета управления, 2010. №23/10.

3. Гайнанов Д. А., Атаева А. Г. Финансовые аспекты социально-экономического развития муниципальных образований [Текст] / А. Г. Атаева, Д. А. Гайнанов // Система государственного и муниципального управления: проблемы и перспективы развития: Сборник научных статей. М.: Издательство ООО «ПКЦ Альтекс», 2010. 446 с.

4. Кабашов С. Ю. Местное самоуправление в Российской Федерации, М.: изд-во Флинта, 2010, 352 с.