

Оригинал статьи – URL: <http://www.политуправление.рф/архив/2013/02/Pereverzeva.htm>
Копия - URL: <http://www.pu.virmk.ru/архив/2013/02/Pereverzeva.htm>

Профессионализм заказчика как условие оптимизации государственных и муниципальных закупок

The customer's professionalism as a condition of optimization of state and municipal procurement

*Переверзева Анастасия Алексеевна,
канд. психологических наук*

*Тамбовский филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации,
г. Тамбов, Россия*

*Pereverzeva Anastasiya A.,
Doctorate of Psychology*

*Tambov branch of the Russian presidential academy of national economy
and public administration, Tambov, Russia*

E-mail: mishinaaal@mail.ru

УДК: 35.088.6

ББК: 67

П27

Статья посвящена теоретическому анализу понятия профессионализм, а также особенностям реализации принципа профессионализма в рамках нового законодательства о контрактной системе.

Ключевые слова: профессионализм, закупки, дополнительное образование.

Article is devoted to the theoretical analysis of the concept of professionalism, and also to special features of implementation of the principle of professionalism under the new law on the contract system.

Keywords: professionalism, procurement, additional education.

Государственные закупки оказывают большое влияние на развитие регионов, малого и среднего бизнеса, национальную индустрию и занятость, поскольку могут способствовать расширению возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов. Необходимым условием эффективности государственных закупок в Российской Федерации является наличие достаточного числа специалистов в области управления, размещения, исполнения и обеспечения государственными заказами, позволяющих эффективно использовать средства бюджета и внебюджетных источников финансирования. Тем не менее, несмотря на определенные успехи в практике размещения государственного заказа, в России по-прежнему не решены многие проблемы. Одной из них является некомпетентность заказчиков, проявляющаяся в незнании или непонимании норм законодательства о размещении заказов, отсутствие навыков в подготовке конкурсной и аукционной документации, слабое знание процедур торгов и методологии их проведения [1]. Эти и другие проблемы в российском государственном заказе обусловили необходимость разработки принципиально нового закона. Президентом РФ был подписан новый Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», призванный заменить Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ. Предполагается, что предлагаемые в новом законе правовые новации будут способствовать совершенствованию деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В частности впервые в законе прописаны принципы контрактной системы, в том числе профессионализма и ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд. В связи с вышеизложенным, имеет значение

прояснения вопросов о том, что вкладывается в содержание принципа профессионализма и как предполагается его реализовывать.

С теоретической точки зрения профессионализм предполагает не только наличие соответствующего образования, опыта, высокого уровня выполнения должностных обязанностей, но и соответствующий должностной статус, и уровень дохода. Так, согласно представлениям западных ученых-социологов, профессионализм главным образом предполагает принадлежность к определенному социальному слою, высокий уровень доходов и независимость в работе. В современной отечественной литературе, в частности в современном экономическом словаре (1997) отмечается, что «профессионализм – высокое мастерство, глубокое овладение профессией, качественное профессиональное исполнение», то есть понятие «профессионализм» с этой точки зрения по содержанию близко с понятием «компетентность», которая означает доскональное знание своего дела, сути выполняемой работы, норм, правил и процедур организации, а также наличие умений и навыков, способствующих эффективной реализации этих знаний в практической деятельности [2]. Иными словами, совокупность умений и навыков носителя профессии обуславливают профессиональный потенциал личности.

В Федеральном законе от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ принцип профессионализма предполагает обязанность заказчика назначить должностное лицо, являющегося квалифицированным специалистом, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок, которое будет нести ответственность за осуществление закупки или нескольких закупок. Причем если совокупный годовой объем закупок в соответствии с планом-графиком превышает 100 млн. руб., то закупочную деятельность должно осуществлять не одно должностное лицо (контрактный управляющий), а контрактная служба [3]. Однако согласно ч. 1 ст. 38 Закона о контрактной системе, создание контрактной службы не означает создание специального структурного подразделения. Следовательно, включение отдельных сотрудников в состав контрактной службы будет связано с расширением их трудовой функции, что должно быть отражено внесения соответствующих изменений в их должностные инструкции (регламенты). При этом статус такого государственного служащего законодательно не определен, в частности, нет указаний на то, к какой категории и группе должностей должен относиться контрактный управляющий.

Функциональные обязанности контрактной службы закреплены в ч. 4 ст. 38 Закона о контрактной системе, при этом ч. 3 данной статьи содержит указание, что контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок. Согласно плану мероприятий по реализации Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе» [4] срок принятия соответствующего акта об утверждении типового положения о контрактной службе является сентябрь 2013 г., однако по состоянию на текущий момент данное типовое положение не утверждено. Вместе с тем Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ определены следующие полномочия контрактной службы, контрактного управляющего:

- разработка Плана закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, подготовка изменения в него и размещение Плана в единой информационной системе;

- разработка Плана-графика осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, подготовка изменения в него и размещение Плана-графика и внесенных в него изменений в единой информационной системе;

- осуществление подготовки, утверждения и размещения в единой информационной системе извещений (приглашений) об осуществлении закупок, документаций об осуществлении закупок, проектов контрактов;
- осуществление закупки, в том числе обеспечение заключения контракта;
- осуществление подготовки и размещения в информационной системе документальных отчетов, предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе»;
- обеспечение контроля за исполнением контракта в соответствии с параграфом 3.5 анализируемого Федерального закона, в том числе принятие результатов контракта;
- принятие участия в рассмотрении дел по обжалованию результатов проведенных процедур определения поставщиков, подрядчиков, исполнителей;
- проведение на стадии планирования консультаций с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) с целью определения состояния конкурентной среды на соответствующих рынках товаров (работ, услуг), определения наилучших технологий и других решений для обеспечения государственных и муниципальных нужд и др.

Из изложенного в статье становится очевидным, что для профессионального исполнения данных обязанностей требуется проведение переподготовки и повышения квалификации большого числа сотрудников органов государственной власти. Каковы же требования к образованию заказчиков?

Согласно ч. 6 ст. 38 Закона о контрактной службе контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. До 1 января 2016 года работником контрактной службы или контрактным управляющим может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд. Например, в соответствии с федеральным законом от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» повышение квалификации осуществлялось по программе «Управление государственными и муниципальными заказами». Однако по истечению этого срока контрактные управляющие должны будут получить образование в сфере закупок. Таким образом, первоочередной задачей государственных (муниципальных) заказчиков, бюджетных учреждений, уполномоченных органов является обучение членов комиссии по закупкам по программе профессиональной переподготовки или повышения квалификации в сфере закупок. В противном случае комиссия не будет правомочна работать в рамках федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Для осуществления подготовки специалистов в сфере закупок органами государственной власти проводится работа по формированию соответствующих образовательных условий. В частности, создана межведомственная рабочая группа Минэкономразвития России и Минобрнауки России, основными направлениями работы которой являются подготовка материалов и разработка документов для формирования образовательных программ в сфере закупок на уровне повышения квалификации, профессиональной переподготовки на базе любого высшего образования. Новый федеральный государственный образовательный стандарт, регламентирующий требования к обучению по контрактной системе, может быть разработан к середине 2014 года. Уже сейчас известно, что объем учебных часов будет не менее 120 часов с обязательной итоговой аттестацией. Также обсуждаются вопросы подготовки и переподготовки преподавателей и повышение квалификации руководителей структурных подразделений

образовательных учреждений высшего профессионального образования, оказывающих услуги по повышению квалификации и профессиональной переподготовки государственных и муниципальных служащих в сфере закупок [5].

Таким образом, перечень полномочий контрактной службы, контрактного управляющего не является закрытым, кроме того, закон не содержит запрета на осуществление контрактной службой, отдельными ее сотрудниками или контрактным управляющим иных обязанностей, не имеющих прямого отношения к закупкам. Компетенция и полномочия контрактного управляющего, определяемые новым законом, очень широки - от планирования закупок до заключения и исполнения контракта о закупке товаров, работ, услуг. Их объем и значимость, предполагают, что их реализация возможна исключительно на профессиональной основе, специалистами, имеющими достаточную квалификацию, опыт и специальные знания в области закупок, а также соответствующие полномочия и профессиональный статус для выполнения должностных обязанностей. Работа контрактных управляющих будет находиться под пристальным вниманием общественности, средств массовой информации, контролироваться государственными ревизионными службами. Учитывая требуемую квалификацию и уровень ответственности логично предположить, что зарплата сотрудников по закупкам в среднем должна быть выше, чем у других категорий служащих, в противном случае, существует риск оттока квалифицированных кадров из органов государственной службы.

Список литературы:

1. Петрова Е.В., Тарнаев М.Т. Управление государственными и муниципальными заказами: Учебное пособие. – М.: МИНИТ, 2009. – С. 5.
2. Ангеловский А.А. Анализ понятий профессия, профессиональная деятельность, профессионализм // Известия Самарского научного центра Российской академии наук, т. 12, №5(2), 2010. – С. 310.
3. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ (с изменениями и дополнениями): принят Государственной Думой 22 марта 2013 года: одобрен Советом Федерации 27 марта 2013 года // Российская газета. 12.04. 2013 г. N 80.Ч. 1 и 2 ст. 38.
4. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: поручение Председателя Правительства РФ от 21.05.2013 № ДМ-П13-3339// Информационно-правовой портал «Консультант Плюс» URL:http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_153241/ (дата обращения 05.10.2013)
5. Степанов К.И. Принципы Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и их реализация в положениях закона // Госзаказ. – 2013 – №32. – С.55-57.