

Оригинал статьи – URL: <http://www.политуправление.рф/архив/2012/02/jurova.htm>
Копия - URL: <http://www.pu.virmk.ru/архив/2012/02/jurova.htm>

**Совершенствование взаимоотношений государства и институтов
гражданского общества по противодействию распространения
экстремизма в молодежной среде**
**Improvement of relationship of the state and institutes of civil society on
counteraction of distribution of extremism in the youth environment**

*Юрова Людмила Леонидовна, кандидат педагогических наук, доцент,
Первый Тамбовский филиал Российской Академии народного хозяйства и
государственной службы при Президенте Российской Федерации.*
*Ермакова Анастасия Александровна, кандидат педагогических наук,
Тамбовский филиал Мичуринского аграрного государственного университета.*
*Jurova, Lyudmila L. Doctorate of pedagogical Sciences, Associate Professor
The First Tambov branch of the Russian Presidential Academy
of National Economy and Public Administration.
e – mail: gmu-orags@mail.ru*
*Ermakova, Anastasia A. Doctorate of pedagogical Sciences,
The Tambov branch of Michurinsk agrarian state university,
e – mail: ermakova20168@yandex.ru*

УДК 316.346.3
ББК 66.75
Ю 78

В статье рассматриваются проблемы профилактики и противодействия экстремизма в молодежной среде. Основное внимание уделено содержанию нормативных документов на федеральном уровне, а также деятельности комитета по делам молодежи администрации города Тамбова по профилактике экстремизма в молодежной среде. Дана характеристика ключевых проблем и прогноз развития сложившейся проблемной ситуации в рассматриваемой сфере.

Ключевые слова: законодательная и нормативно-правовая база, молодежь, экстремизм, проблемы в области регулирования экстремизма в молодежной среде.

In article it is considered problems of prevention and counteraction of extremism in the youth environment. The main attention is given to contents of normative documents at federal level, and also activities of committee for affairs of youth of a city administration of Tambov for prevention of extremism in the youth environment. The characteristic of key problems and a forecast of development of the developed problem situation in the considered sphere is given.

Keywords: legislative and standard and legal base, youth, extremism, problems in the field of regulation of extremism in the youth environment.

Д.А. Медведев в выступлении на встрече с руководством Федерального Собрания отметил, для того чтобы решать стоящие перед страной сложные экономические, социальные, политические задачи нам нужны гражданский

мир и национальное согласие, взаимопонимание и солидарность всех народов нашей страны¹.

Однако в течение последних лет в ряде регионов России активизировались неформальные молодежные группировки право- и леворадикальной направленности, участились случаи нападения на иностранных граждан со стороны активистов молодежных группировок скинхедов. По данным ряда социологических исследований, в настоящее время изменилась не только динамика нападений экстремистски настроенных молодых людей, но претерпела изменения и тактика подобных акций. Отмечается тревожная тенденция увеличения смертельных исходов в результате националистически мотивированного насилия, что стремятся использовать в своих интересах представители партий и движений, иностранных неправительственных некоммерческих организаций, активно разыгрывающих «национальную карту» и пытающихся привлечь на свою сторону скинхедов и членов группировок футбольных фанатов.

Нарушают действующее законодательство и создают конфликтные ситуации с сотрудниками правоохранительных органов активные действия неформальных молодежных «антифашистских» групп, объединяющих представителей различных молодежных субкультур, основанных на увлечении каким-либо музыкальным течением или альтернативными видами спорта, основная деятельность которых заключается в проведении силовых акций и пропагандистского воздействия в отношении скинхедов и организации массовых общественно-политических акций. Участники движения «антифа» являются сторонниками так называемых акций прямого действия, в которых применяют холодное и травматическое оружие, а также различные подручные средства.

Экстремизм является одной из наиболее сложных социально-политических проблем современного российского общества, что связано, в первую очередь, с многообразием экстремистских проявлений, неоднородным составом организаций экстремистской направленности, которые оказывают дестабилизирующее влияние на социально-политическую обстановку в стране².

Молодежная среда в силу своих социальных характеристик и остроты восприятия окружающей обстановки является той частью общества, в которой легче формируются радикальные взгляды и убеждения, наиболее быстро происходит накопление и реализация негативного протестного потенциала. Таким образом, молодые граждане пополняют ряды

¹ Медведев, Д.А. Выработать национальные ценности // Наша молодежь.- 2011.- № 2.- С.3.

² Методические рекомендации по профилактике и противодействию экстремизму в молодежной среде (разработаны Минспорттуризмом России совместно с МВД России и ФСБ России) // Наша молодежь.- 2011.- № 6.

экстремистских организаций, использующих российскую молодежь в своих политических интересах.

По данным МВД России на учете внутренних дел состоят 302 неформальных молодежных объединения, 50 из которых представляют наибольшую общественную опасность. В первом полугодии 2011 года расследовано 362 преступления экстремистской направленности, из которых 120 совершены в составе организованной группы, а 19 – преступным сообществом (организацией). Выявлены 245 лиц, их совершивших, из них – 171 в возрасте от 14 до 29 лет, в том числе 52 – несовершеннолетние³.

На сегодняшний день в России преобладает стихийный тип экстремистской активности, включающий в себя отдельные элементы формирования экстремистских организаций и сетей. Экстремизм данного типа имеет латентный характер и проявляется в редких, но жестоких действиях молодых людей. Это, с одной стороны, позволяет снизить социальную напряженность в обществе за счет низкого уровня организованного молодежного экстремизма (например, по сравнению с ростом политического экстремизма в среде европейской молодежи), но, с другой, - требует особых форм организации системной профилактической работы⁴.

По мнению разработчиков методических рекомендаций по профилактике и противодействию экстремизму в молодежной среде⁵ можно выделить особо значимые факторы, способствующие экстремистским проявлениям, это:

1. Обострение социальной напряженности в молодежной среде;
2. Криминализация ряда сфер общественной жизни (широкое вовлечение молодых людей в криминальные сферы бизнеса);
3. Изменение ценностных ориентаций (значительную опасность представляют зарубежные и религиозные организации и секты, насаждающие религиозный фанатизм и экстремизм, отрицание норм и конституционных обязанностей, а также чуждые российскому обществу ценности);
4. Использование в деструктивных целях психологического фактора (агрессия, свойственная молодежной психологии, активно используется опытными лидерами экстремистских организаций для осуществления акций экстремистской направленности);
5. Использование сети Интернет в противоправных целях (обеспечивает радикальным общественным организациям доступ к широкой

³ Там же С. 40.

⁴ Положение молодежи и реализация государственной молодежной политики в Российской Федерации (2002-2006 гг.) / под науч. ред. А.Ю. Ховрина. - М.: МАТИ, 2008. - С. 324.

⁵ Методические рекомендации по профилактике и противодействию экстремизму в молодежной среде (разработаны Минспорттуризмом России совместно с МВД России и ФСБ России) // Наша молодежь. - 2011. - № 6. - С. 40.

аудитории и пропаганде своей деятельности, возможность размещения подробной информации о своих целях и задачах, времени и месте встреч, планируемых акциях) и др.

Учет современных взглядов на явление экстремизма в российском обществе способствовал выделению *основных особенностей экстремизма* в молодежной среде:

- данный феномен характерен для общностей не столько с так называемым «низким уровнем культуры», сколько с культурой разорванной, деформированной, не являющей собой целостности;
- экстремизм формируется в ситуации неопределенности положения молодого человека и подпитывается его неустановившимися взглядами на происходящее;
- экстремизм соответствует обществам и группам, принявшим идеологию насилия и проповедующим нравственную неразборчивость, особенно в средствах достижения целей;
- чаще всего экстремизм проявляется в системах и ситуациях, характерных отсутствием действующих нормативов, установок, ориентирующих на законопослушность, консенсус с государственными институтами;
- проявлению экстремизма способствуют условия игнорирования прав личности.

Федеральная целевая программа «Формирование установок толерантного сознания и профилактика экстремизма в российском обществе» на 2001-2005, разработанная по поручению Председателя Правительства Российской Федерации Путина В.В. от 27 марта 2000 г. № ВП-П12-08625 и утвержденная Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2001 г. № 629⁶, продолжает и развивает складывавшиеся веками гуманистические традиции и является элементом нормативно-правовой базы, регулирующей взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления с опорой на общественные объединения. Комплексный подход к формированию системы программных мероприятий предусматривал взаимоувязку мер и мероприятий, ориентированных на личность, семью, государство и общество.

23 декабря 2010 года состоялось расширенное заседание Комиссии Совета Федерации по делам молодежи и туризму на тему «О массовых беспорядках в Москве с участием молодежи в декабре 2010 года» с целью более детального анализа возникающих противоречий в молодежной среде. Молодежный экстремизм, отметили собравшиеся, как приверженность крайним взглядам в современных российских условиях, стал повседневной

⁶ Федеральная целевая программа «Формирование установок толерантного сознания и профилактика экстремизма в российском обществе» на 2001-2005 // [http](http://www.fedprog.ru/), page 1 of 6.

реальностью, превратился в один из факторов, тормозящих демократическое развитие общества и угрозу безопасности страны. Комплексный характер этой проблемы усиливает значение совершенствования взаимоотношений государства и институтов гражданского общества по противодействию распространения экстремизма, ксенофобии и межнациональной розни в обществе и молодежной среде⁷.

В целях решения обозначенных проблем, осуществления политики гражданского согласия Комиссия рекомендовала региональным и муниципальным органам исполнительной и законодательной (представительной) власти совместно с заинтересованными общественными организациями совершенствовать систему взаимодействия с молодежными и детскими общественными объединениями, разрабатывать новые механизмы совместной работы на региональном и муниципальном уровнях с максимальным вовлечением детей и молодежи различных социальных и этнических групп.

С целью обсуждения путей взаимодействия правоохранительных структур Тамбовской области (областного Управления Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков, Управления внутренних дел, Управления федеральной миграционной службы) 21 января 2010 года была проведена встреча представителей, заинтересованных в сотрудничестве с представителями национальных диаспор. Продолжился конструктивный диалог с правоохранителями, начатый еще на первых подобных мероприятиях в ключе доброжелательного и эффективного сотрудничества, хотя обсуждались вопросы преступности среди иностранных граждан. Львиную долю преступлений в ушедшем году совершили граждане Армении и Азербайджана: для граждан армянской национальности характерны мошенничество и фальсификация документов, азербайджанцы чаще связаны с незаконным оборотом наркотиков, а дагестанцы попадают на фальшивомонетничество⁸.

Разрушительные идеи национализма и религиозного экстремизма в первую очередь затрагивают сознание молодых людей. Как заявили на «круглом столе» с участием студентов ТГУ им. Державина, слушателей Тамбовского филиала Московского университета МВД России представители руководства Центра по противодействию экстремизму УВД г. Тамбова «...повод для беспокойства общественности есть. В период с января по февраль 2010 года представители религиозной группы «Свидетели Иеговы» передали одной из жительниц города Тамбова материалы из числа включенных в федеральный список экстремистских: книгу «Чему на самом

⁷ В Совете Федерации обсудили декабрьские беспорядки в Москве с участием молодежи // Наша молодежь. - 2011. - № 2. - С.6-7.

⁸ taminfo.ru/people/4087-barer-yekstremizmu.html - сайт Центра по противодействию экстремизму УВД по Тамбовской области

деле учит Библия?», брошюры «Следует ли верить в Троицу?» и «Является ли Иисус Христос Всемогущим богом?» и обучали ее по данной литературе, пропагандирующей превосходство одной религии над другими⁹.

Участники «круглого стола», члены Общественного совета при УВД по Тамбовской области, проректор Тамбовской Духовной семинарии РПЦ, иерей В. Лисунин и руководитель общества мусульман г. Тамбова и Тамбовской области А. Ильясов осудили действия псевдорелигиозных организаций, которые агрессивно навязывают свои учения гражданам, используя различные психотехники, делая упор на вовлечение в секты молодежи, отметили, что «...с этими опасными явлениями мы должны бороться всем нашим многонациональным обществом». Совместная работа по укреплению межнациональных отношений и предупреждению экстремизма приобретает особую актуальность в период экономического кризиса, когда у людей обостряется чувство социальной справедливости, ответственности за общество, за свой трудовой коллектив и свою семью.

Исследования показали, что в современной России в отдельных регионах, где слабо развито общественное молодежное движение, реализуется традиционная модель профилактики экстремистской активности, основанная на усилении роли традиционных институтов социализации. В основе модели лежит средовой подход, когда государством и местным самоуправлением создаются такие условия для молодого человека, которые существенно снижают проявления экстремистской активности: органы по делам молодежи, опираясь на деятельность учреждений по работе с молодежью, зарегистрированных молодежных объединений, пытаются вовлечь подростков и молодых людей в социально-одобряемые формы активности, решить некоторые социально-экономические проблемы молодежи¹⁰. Учет особенностей проявления молодежного экстремизма с точки зрения направленности и выраженности экстремистских установок может служить критерием при определении эффективности системы профилактической работы, складывающейся на территории МО «городской округ- г. Тамбов».

Согласно данным информационного паспорта государственной молодежной политики в городе Тамбове на январь 2011 года – молодежь в возрасте от 14 до 30 лет, проживающая на территории города, составляет 32% от общего числа горожан, т.е. около 85 тыс. чел. (84562 человек).

Поскольку объект профилактической работы предстает как система, включающая несколько уровней¹¹, деятельность комитета по делам молодежи администрации города Тамбова направлена на молодых людей,

⁹ Там же.

¹⁰ Положение молодежи и реализация государственной молодежной политики в Российской Федерации (2002-2006 гг.) / под науч. ред. А.Ю. Ховрина. - М.: МАТИ, 2008.

¹¹ Там же С. 324.

чья жизненная ситуация позволяет предположить возможность их включения в поле экстремистской активности. Особенности объекта профилактической работы представлены в таблице 1.

Таблица 1

Особенности объекта деятельности комитета по делам молодежи администрации города Тамбова по профилактике экстремизма в молодежной среде (2 полугодие 2011 г.)

Объект профилактики	
Категории молодежи в «зоне риска»	Возрастные и социально-экономические особенности молодежи (возраст от 14 до 22 лет)
- выходцы из неблагополучных, социально-дезоориентированных семей , с низким социально-экономическим статусом, недостаточным интеллектуальным уровнем, имеющим склонность к трансляции девиаций; - подростки, молодежь имеющие склонность к ненормативной агрессии , силовому методу решения проблем и споров, с неразвитыми навыками рефлексии и саморегуляции; - носители молодежных субкультур , участники неформальных объединений и склонных к девиациям уличных кампаний; - члены экстремистских религиозных сект.	Возрастные: - развитие самосознания, обострение чувства справедливости, поиск смысла жизни и ценности жизни; - поиск собственной идентичности. референтной группы; - неустойчивость психики, подверженность внушению и манипулированию. Социально-экономические: - поведение не детерминировано влиянием семьи, наличием собственности, перспективной постоянной работой; - мобильно, готовность к экспериментам, участию в проплаченных кем-либо акциях, митингах, погромах.

Предмет профилактической работы дифференцируется на основе дихотомии «личность-среда», в связи, с чем основные действия по снижению экстремистских проявлений в молодежной среде ориентированы на:

- *улучшение среды*: разработку и внедрение методов разрушения экстремистского пространства, создание на его месте конструктивных социальных зон для молодежи;
- *воздействие на личность*: разработку системы психокоррекционной работы, ориентированной на профилактику ненормативной агрессии и экстремистской активности.

Таблица 2

Особенности предмета деятельности комитета по делам молодежи администрации города Тамбова по профилактике экстремизма в молодежной среде (2 полугодие 2011 г.)

Предмет профилактики	
Улучшение среды	Воздействие на личность
- проведение «круглого стола» с участием представителей шести диаспор, проживающих в г. Тамбове (29. 04. 2011г., вопросы трансляции национальных культур, информирование жителей о достижениях представителей народностей –	Реализация социально-педагогической программы «Персонализированный подход в индивидуальном дополнительном обучении» в подростковых клубах по месту жительства «Дружный» и «Импульс» (организатор МОУ ДОД «Центр

<p>жителей города, о правилах поведения в социальных сетях Интернета, о мерах, предпринимаемых к нарушителям законодательства РФ);</p> <ul style="list-style-type: none">- создание молодежной организации «Дети гор» (состав: 15 человек, возраст – от 15 до 22 лет);- проведение городской антинаркотической акции «Тамбов молодой» (25.06.2011г., 2000 чел., участие молодежных общественных организаций, учебных заведений города) с демонстрацией на 19 площадках позитивных видов и форм молодежного досуга;- проведение рейдовых мероприятий по местам концентрации молодежи с участием структурных подразделений администрации города, правоохранительных органов, молодежного общественного сектора, комиссии по делам несовершеннолетних.	<p>внешкольной работы», объект-подростки, состоящие на учете КДН, проведено 32 ч. тренинговых занятий, 5 индивидуальных консультаций для родителей подростков и их опекунов, общий охват – 17 чел.)</p>
--	---

Представленные матрицы (таблицы 1,2) позволяют оптимизировать деятельность по профилактике экстремизма в молодежной среде, сформулировать цели и задачи этой деятельности, распределив «зоны ответственности» между различными уровнями власти. Однако недостатком традиционной модели является ее жесткая ориентация на авторитарный тип социального управления, что ведет к определенному игнорированию интересов молодежи, снижению ее собственной социальной активности. Кроме этого, данная модель не создает механизма управления латентными процессами, происходящими в молодежной среде (появление и деятельность неформальных молодежных объединений). Важно и то, что в современном обществе практически невозможно оградить молодого человека от информационного потока, содержащего элементы агрессии и экстремизма, транслируемого средствами массовой коммуникации.

В основе модели профилактической работы, ориентированной на снижение деструктивного потенциала молодежных субкультур, лежит деятельность государства и местного самоуправления по разработке механизмов, направленных на оптимизацию функционирования разнообразных молодежных сообществ, являющихся носителями тех или иных субкультур, существующих в современной России.

Наиболее оптимальным вариантом в настоящее время является синтетическая модель, включающая в себя основные элементы вышеописанных. Исходя из такого подхода, сформулируем основные направления совершенствования функционирования системы профилактики экстремистской активности в молодежной среде, формирующейся в городе

Тамбове, требующего в качестве основного условия скоординированного взаимодействия государства и институтов гражданского общества.

1. Нормативно-правовое обеспечение системы профилактики экстремизма в молодежной среде.

На местном уровне.

- Разработка муниципальных программ профилактики экстремистских проявлений в молодежной среде.

2. Научно-методическое и аналитическое обеспечение профилактики экстремизма в молодежной среде.

На местном уровне.

- Создание лабораторий изучения молодежных субкультур.
- Создание на базе государственных и/или муниципальных учреждений по работе с молодежью, молодежных центров экспериментальных площадок по апробации инновационных форм профилактики молодежного экстремизма, развитию методов «мягкого» управления молодежными субкультурами, ресоциализация их представителей.
- Создание реестра детских и молодежных субкультур, действующих на территории региона или муниципального образования с описанием их численности, основных видов и форм деятельности.

3. Создание системы альтернативных полей, площадок для реализации потенциала молодежи и включения ее в социально-одобряемые виды деятельности.

На местном уровне.

- Организация и проведение фестивалей молодежных субкультур, действующих в рамках муниципального образования.
- Создание бесплатных центров, звукозаписывающих студий, площадок для реализации творческого потенциала представителей молодежных субкультур (граффити, музыкальные субкультуры).
- Развитие «уличных» служб работы с молодежью, специалисты которых могут осуществлять профилактическую деятельность непосредственно среди дворовых уличных групп и компаний.
- Развитие дворового спорта, организация и проведение соревнований по дворовому футболу, волейболу, стритболу и экстремальным видам спорта.

4. Кадровое и организационное обеспечение функционирования системы профилактики молодежного экстремизма

На местном уровне.

- Организация профессиональной переподготовки или повышения квалификации школьных психологов, социальных работников, специалистов сферы работы с молодежью.

- Внедрение системы тренингов, позволяющих ознакомить практических работников молодежного профиля с инновационными способами и технологиями профилактики молодежного экстремизма.
- Организация системы тренингов и семинаров для руководителей и актива детских и молодежных общественных объединений, координаторов молодежных движений.

Совершенствование взаимосвязей между интересами молодых людей, местными сообществами, государством и обществом в целом позволит постепенно переориентировать тенденцию развития молодежного экстремизма в сторону его снижения, а также использовать потенциал молодежи в конструктивных целях.

Список литературы:

1. Медведев, Д.А. Выработать национальные ценности // Наша молодежь. - 2011.- № 2.- С.3.
2. Методические рекомендации по профилактике и противодействию экстремизму в молодежной среде (разработаны Минспорттуризмом России совместно с МВД России и ФСБ России) // Наша молодежь.- 2011.- № 6.- С.40-41.
3. Положение молодежи и реализация государственной молодежной политики в Российской Федерации (2002-2006 гг.) / под науч. ред. А.Ю. Ховрина.- М.: МАТИ, 2008.- 342 с.
4. В Совете Федерации обсудили декабрьские беспорядки в Москве с участием молодежи // Наша молодежь.- 2011.- № 2.- С.6-7.
5. Старкова, Г.В. Система реализации молодежной политики на территории города Тамбова: мат-лы I Междунар. науч.- практ. конф. 28 апр. 2011 г. «Работа по месту жительства с детьми и молодежью» / под ред. Л.В. Барашевой, С.А. Белевитиной. Тамбов: Издательский дом ТГУ им. Г.Р. Державина, 2011.- С.22-32.
6. taminfo.ru/people/4087-barer-yekestremizmu.html - сайт Центра по противодействию экстремизму УВД по Тамбовской области.